

JANRIÊ RODRIGUES RECK

Prefácio

Caroline Müller Bitencourt

Apresentação

Emerson Gabardo

O DIREITO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

REGIME JURÍDICO, AGENDAMENTO,
FORMULAÇÃO, IMPLEMENTAÇÃO,
AVALIAÇÃO, JUDICIALIZAÇÃO
E CRITÉRIOS DE JUSTIÇA

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM
CONHECIMENTO • JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

R298d Reck, Janriê Rodrigues

O direito das políticas públicas: regime jurídico, agendamento, formulação, implementação, avaliação, judicialização e critérios de justiça / Janriê Rodrigues Reck. Belo Horizonte: Fórum, 2023.

306 p. 14,5x21,5 cm
ISBN 978-65-5518538-6

1. Políticas públicas. 2. Constituição Federal. 3. Direito constitucional. 4. Direito administrativo. 5. Gestão pública. I. Título.

CDD: 342
CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

RECK, Janriê Rodrigues. • *direito das políticas públicas: regime jurídico, agendamento, formulação, implementação, avaliação, judicialização e critérios de justiça*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 306 p. ISBN 978-65-5518-538-6.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Caroline Müller Bitencourt	9
---	---

APRESENTAÇÃO

Emerson Gabardo	13
------------------------------	----

INTRODUÇÃO

O autor	17
----------------------	----

CAPÍTULO 1

DIREITO E POLÍTICA PÚBLICA: UMA UNIÃO INSEPARÁVEL	21
--	----

1.1 O que é política pública e sua Teoria Geral.....	28
1.2 Ciclo das políticas públicas e Direito.....	36
1.3 Epistemologia jurídica das políticas jurídicas ou: como conhecer o Direito das políticas públicas e suas fontes.....	44
1.4 Noções gerais sobre o regime jurídico das políticas públicas presente na Constituição Federal.....	52
1.5 Elementos e instrumentos das políticas públicas: uma introdução...57	
1.6 Política pública como realização de Direitos fundamentais.....	68
1.7 Dependência entre política pública, planejamento e Direito.....	72

CAPÍTULO 2

A FORMAÇÃO DA AGENDA E SEUS LIMITES E POSSIBILIDADES JURÍDICOS	77
---	----

2.1 Problemas políticos são problemas jurídicos.....	77
2.2 Limites, condicionantes e possibilidades para o agendamento.....	81
2.3 Uma agenda só pode existir em uma esfera pública protegida juridicamente e discursivamente mediada.....	86
2.4 A necessária relação entre agenda e planejamento das políticas públicas.....	97

CAPÍTULO 3

A TOMADA DE DECISÃO/FORMULAÇÃO JURÍDICA DAS
POLÍTICAS PÚBLICAS: UM DETALHAMENTO NECESSÁRIO.....99

3.1	O que é formular políticas públicas	99
3.2	Formulando os modelos organizacionais das políticas públicas	106
3.3	Formulação do modelo decisório das políticas públicas: introdução e relação com o planejamento enquanto elemento das políticas públicas	124
3.4	Modelos decisórios e Instrumentos das políticas públicas	136
3.5	Planejamento como instrumento de política pública	154
3.6	Políticas públicas condicionadas a um comportamento	159
3.7	Unidade entre modelos decisórios e arquitetura computacional.....	161

CAPÍTULO 4

IMPLEMENTAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS POR MEIO
DO DIREITO 165

4.1	Modelos organizacionais e decisórios e a implementação de políticas públicas: uma questão de fluxo de decisões	165
4.2	Condições necessárias para a implementação de políticas públicas	168
4.3	Efetividade das políticas públicas	172

CAPÍTULO 5

AVALIAÇÃO E MONITORAMENTO DAS POLÍTICAS
PÚBLICAS..... 177

5.1	Noção geral do sentido jurídico de monitoramento e avaliação	177
5.2	Dimensões e critérios de avaliação ou modelo decisório de avaliação de políticas públicas.....	181
5.3	Modelos organizacionais e decisórios da avaliação e do monitoramento	185

CAPÍTULO 6

ATORES DE POLÍTICAS PÚBLICAS E SEU REGIME JURÍDICO 191

6.1	Atores no agendamento das políticas públicas	191
6.2	Atores na formulação das políticas públicas	197
6.3	Atores na implementação das políticas públicas	202
6.4	Atores na avaliação das políticas públicas.....	211

CAPÍTULO 7

JUSTIÇA NAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	217
7.1 Critérios gerais de Justiça aplicáveis às políticas públicas	217
7.2 Políticas públicas: elementos de justificação para um Direito <i>justo</i>	222
7.3 As diferentes dimensões de Justiça nas políticas públicas	235

CAPÍTULO 8

REGIME JURÍDICO-CONSTITUCIONAL DAS POLÍTICAS PÚBLICAS: ENUMERAÇÃO.....	241
8.1 Regime jurídico das políticas públicas: um resumo	241
8.2 Regime jurídico geral das políticas públicas	246
8.3 Regime jurídico dos modelos organizacionais das políticas públicas.....	247
8.4 Regime jurídico dos modelos decisórios das políticas públicas.....	249
8.5 Regime jurídico da avaliação de políticas públicas	253

CAPÍTULO 9

DE VOLTA À JUDICIALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	255
9.1 (Re)Conceituando a judicialização das políticas públicas	255
9.2 Judicialização do agendamento das políticas públicas.....	259
9.3 Judicialização da formulação das políticas públicas.....	261
9.4 Judicialização da implementação das políticas públicas.....	278
9.5 Judicialização da avaliação das políticas públicas.....	287
9.6 Linhas conclusivas.....	290
REFERÊNCIAS.....	297