

BOLETIM DA FACULDADE DE DIREITO  
UNIVERSIDADE DE COIMBRA

---

PEDRO CARLOS BACELAR DE VASCONCELOS

# A SEPARAÇÃO DOS PODERES NA CONSTITUIÇÃO AMERICANA

## DO VETO LEGISLATIVO AO EXECUTIVO UNITÁRIO — A CRISE REGULATÓRIA



1994

---

COIMBRA EDITORA

Composição e impressão  
Coimbra Editora, Limitada

ISSN 0872-6043

ISBN 972-32-0645-5

Depósito Legal n.º 76 979/94

## ÍNDICE

	Págs.
NOTA PRÉVIA.....	9
INTRODUÇÃO.....	13

### PRIMEIRA PARTE

#### A SEPARAÇÃO DOS PODERES «INTENÇÃO ORIGINAL» E TRANSFORMAÇÕES DO ESTADO FEDERAL

O Modelo Original de Separação dos Poderes — O Congresso e o Presidente, na Constituição de 1787.....	23
<i>a)</i> A Separação entre Legislativo e Executivo.....	25
<i>b)</i> Interdependência «Checks and Balances» .....	29
<i>c)</i> Evolução do Modelo Original .....	33
II — A Crise do Modelo Original e a Institucionalização do Veto do Congresso	37
1. Antecedentes do «Legislative Veto».....	37
<i>a)</i> O «Laying System» Britânico.....	37
<i>b)</i> Do 1.º Congresso ao Presidente Wilson (1913-21).....	39
2. A Institucionalização do «Veto Legislativo» .....	43
3. Balanço provisório.....	50
III — O Acórdão «Chadha» — Diagnóstico Judicial da Crise e Regresso da Separação dos Poderes.....	53
<i>a)</i> A Lei.....	53
<i>b)</i> O Processo .....	56
<i>c)</i> A Decisão do Supremo Tribunal Federal.....	57

## SEGUNDA PARTE

O CONGRESSO E O PRESIDENTE.  
PROPOSTAS DE SUPERAÇÃO DA CRISE.  
PERSPECTIVAS

	Págs.
IV — A Atitude Defensiva do Congresso e as Pretensões do Executivo.....	67
a) Avaliação do Impacto do Acórdão «Chadha» e Alternativas ao Veto do Congresso .....	68
b) A Crise, na Perspectiva do Executivo. A Presidência Reagan e a Teoria do Executivo Unitário.....	71
V — Parâmetros Judiciais da Superação da Crise. A Separação dos Poderes na Jurisprudência Recente do «Supreme Court» .....	77
a) Nomeação e demissão de funcionários — «Buckley v. Valeo» (1976) e «Bowsher v. Synar» (1986) .....	78
b) Situação Actual da «Doutrina da Delegação». O Acórdão «Chevron» (1984).....	82
c) Síntese.....	87
VI — A Separação dos Poderes na Moderna Jus-Publicística Americana. O Legislativo e o Executivo no Contexto do Actual Estado Administrativo .....	91
VII — Conclusão.....	97
BIBLIOGRAFIA .....	105