



RAIMUNDO NONATO PEREIRA DINIZ

Fabício Motta

Prefácio

A INEFICIÊNCIA DA EXECUÇÃO
FISCAL COMO SITUAÇÃO-
PROBLEMA NA ABORDAGEM
DIREITO E POLÍTICA PÚBLICA

8

Belo Horizonte

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2023

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

D585i Diniz, Raimundo Nonato Pereira

A ineficiência da execução fiscal como situação-problema na abordagem Direito e Política Pública / Raimundo Nonato Pereira Diniz. Belo Horizonte: Fórum, 2023. (v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas)

236p. 14,5x21,5cm
(v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas)
ISBN: 978-65-5518-582-9
ISBN da coleção: 978-65-5518-447-1

1. Política pública. 2. Execução fiscal. 3. Eficiência. I. Título.

CDD: 342
CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

DINIZ, Raimundo Nonato Pereira. *A ineficiência da execução fiscal como situação-problema na abordagem Direito e Política Pública*. Belo Horizonte: Fórum, 2023. 236p. ISBN 978-65-5518-582-9. (v. 8, Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas).

1249809

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO DA COLEÇÃO

Maria Paula Dallari Bucci	15
--	----

PREFÁCIO

Fabrizio Motta	17
-----------------------------	----

APRESENTAÇÃO.....	21
-------------------	----

CAPÍTULO 1

A EXECUÇÃO FISCAL NO CONTEXTO DA ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO E DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	23
---	----

1.1 Execução fiscal: arranjo jurídico nacional e estadual	29
1.2 Políticas públicas: teorias e modelos de análise.....	42
1.3 A abordagem Direito e Políticas Públicas	52
1.4 A Abordagem Direito e Políticas Públicas como método para análise jurídica da ineficiência da execução fiscal	61

CAPÍTULO 2

O ESTADO DA ARTE DA DISCUSSÃO SOBRE A SITUAÇÃO-PROBLEMA DA INEFICIÊNCIA DA EXECUÇÃO FISCAL	67
---	----

2.1 O custo e o tempo médio de uma execução fiscal em Minas Gerais...69	69
2.2 O tempo e o custo do processo de execução fiscal em âmbito federal, segundo o Ipea.....	72
2.3 As inter-relações entre o processo administrativo e o judicial em matéria fiscal, na visão da UFRGS.....	81
2.4 A macrovisão do processo tributário, segundo a FGV	87
2.5 A execução fiscal segundo o CNJ	92
2.6 Síntese <i>a priori</i> : aproximação crítica da literatura revisada para uma análise da situação-problema da ineficiência da execução fiscal do estado de Goiás	101
2.6.1 A construção das premissas de análise	103

CAPÍTULO 3

ANÁLISE DO CASO DE GOIÁS.....	113
3.1 Relatório descritivo da distribuição de processos de execução fiscal no estado de Goiás	115
3.2 Análise crítica das propostas legislativas de alteração do arranjo normativo nacional da execução fiscal e no estado de Goiás	127
3.3 Ajustes administrativos e sugestões de boas práticas.....	154
3.3.1 A ação racional e em escala como resposta à macrolitigância na execução fiscal.....	154
3.3.1.1 Seletividade da cobrança pela viabilidade de recuperação do crédito: a necessidade de classificação dos créditos no estado de Goiás.....	157
3.3.1.2 Seletividade da cobrança pela viabilidade jurídica do crédito: alguns exemplos	166
3.3.1.3 Viabilidade jurídica do crédito: o caso das multas pecuniárias inconstitucionais no estado de Goiás	167
3.3.1.4 Viabilidade jurídica do crédito: o caso do risco de ocorrência da prescrição intercorrente no estado de Goiás.....	174
3.3.2 Planejamento voltado à integração dos meios de recuperação de créditos	179
3.3.2.1 Influência dos programas de parcelamentos especiais sobre o comportamento dos devedores	181
3.3.2.2 O potencial impacto da autorização constitucional da compensação de créditos tributários com precatórios – EC 97/2019	190
3.3 Litigância e consensualidade: análise da proposta de transação tributária	197
3.3.2.4 Protesto da CDA como medida preferencial para pequenos créditos: limites e possibilidades.....	210
3.4 Síntese <i>a posteriori</i> : aplicação do quadro de problemas de política à situação-problema da ineficiência da execução fiscal no estado de Goiás	213
CONCLUSÃO	221
REFERÊNCIAS.....	229