

Coordenação

Paulo de Barros Carvalho

Organização

Camila Campos Vergueiro

Lucas Galvão de Britto

**A REFORMA DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL
SOB A PERSPECTIVA DO CONSTRUCTIVISMO
LÓGICO-SEMÂNTICO**

O TEXTO DA EMENDA CONSTITUCIONAL 132/2023

Coedição:



IBET

Instituto Brasileiro
de Estudos Tributários

2024



editora e livraria

NOESSES

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ

A reforma do sistema tributário nacional sob a perspectiva do constructivismo lógico-semântico: o texto da emenda constitucional 132/2023 / organização Camila Campos Vergueiro, Lucas Galvão de Britto ; coordenação Paulo de Barros Carvalho. – São Paulo : Editora Noeses, 2024.

688 p. ; 23 cm.

Vários autores

ISBN 978-85-8310-195-6

1. Direito tributário - Legislação - Brasil 2. Reforma tributária 3. Sistema Tributário Nacional (Brasil) I. Vergueiro, Camila Campos. II. Britto, Lucas Galvão de. III. Carvalho, Paulo de Barros.

24-201072

CDU: 34:336.2(81)

Eliane de Freitas Leite - Bibliotecária - CRB 8/8415

1861491

SUMÁRIO

| | |
|---------------------------|--------------|
| AUTORES | V |
| APRESENTAÇÃO | XXVII |

Capítulo 1

IMPACTOS DA REFORMA TRIBUTÁRIA NO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL

| | | |
|-----|---|-----------|
| 1.1 | Reforma tributária do consumo no Brasil – <i>Ives Gandra da Silva Martins e Ana Regina Campos de Sica</i> | 3 |
| 1.2 | A emenda constitucional nº 132/2023: o marco fundante de uma imprevisível era para o federalismo brasileiro – <i>Robson Maia Lins e Pablo Gurgel Fernandes</i> | 13 |
| 1.3 | A reforma tributária e o “jogo da interpretação”: novos conceitos jurídico-políticos e impacto na litigiosidade – <i>Bianor Arruda Bezerra Neto</i> | 23 |
| 1.4 | Faltou (mais uma vez) combinar com os russos – <i>Marco Bruno Miranda Clementino</i> | 47 |
| 1.5 | Segurança jurídica e reforma tributária – <i>Mariana Baeta Neves Matsushita</i> | 55 |

A REFORMA DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL
SOB A PERSPECTIVA DO CONSTRUCTIVISMO LÓGICO-SEMÂNTICO

- 1.6 A tributação sobre extração e extrafiscalidade –
Daniela Braghetta..... 65

Capítulo 2

A LEI COMPLEMENTAR E A COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA DO ESTADO BRASILEIRO

- 2.1 Fundamentos jurídicos que justificam a necessidade de lei complementar para regulamentação e implementação “integral” da reforma tributária – **Íris Vânia Santos Rosa e Silvia Zomer** 73
- 2.2 Matérias reservadas à lei complementar, na alteração do sistema tributário nacional, sob uma ótica do constructivismo – **Edvaldo Brito**..... 81
- 2.3 Natureza jurídica da lei complementar instituidora da CBS e do IBS – **Fabiana Del Padre Tomé e Adriano Luiz Batista Messias** 87
- 2.4 A nova configuração do sistema tributário brasileiro - o desafio da demarcação da atuação das normas gerais e as normas disciplinadoras do IBS e CBS – **Clélio Chiesa** 95
- 2.5 Pacto federativo e distribuição da receita do IBS: desafios do legislador complementar – **João Ricardo Dias de Pinho** 109

Capítulo 3

REGRA-MATRIZ DE INCIDÊNCIA TRIBUTÁRIA DA CONTRIBUIÇÃO SOBRE BENS E SERVIÇOS (CBS)

- 3.1 O papel das leis complementares tributárias, das leis ordinárias e resoluções do Senado na conformação da regra-matriz de incidência da CBS – o problema das alíquotas – **Paulo Fernando Souto Maior Borges** 123

| | | |
|-----|---|-----|
| 3.2 | A sujeição passiva tributária da CBS (e do IBS) na Constituição Federal – Rafael Pandolfo | 135 |
| 3.3 | Não cumulatividade da CBS e a questão do crédito – José Antonio Minatel, Gustavo F. Minatel e Andrea Medrado Darzé Minatel | 143 |
| 3.4 | A imposição da bivalência entre a regra-matriz de incidência tributária e a regra de destinação do produto da arrecadação da contribuição sobre bens e serviços (CBS) – Frederico Silveira e Silva | 153 |
| 3.5 | Princípios da reforma tributária aplicados à CBS – Fernando Gomes Favacho | 163 |

Capítulo 4

REGRA-MATRIZ DE INCIDÊNCIA TRIBUTÁRIA DO IMPOSTO SOBRE BENS E SERVIÇOS (IBS)

| | | |
|-----|---|-----|
| 4.1 | Competência tributária e o critério material do IBS – Paulo Ayres Barreto e Simone Rodrigues da Costa Barreto | 177 |
| 4.2 | IBS e a construção do critério temporal – Paulo Arthur Cavalcante Koury | 185 |
| 4.3 | Sujeição passiva no IBS e Lei Complementar – Cristiano Luzes e Francisco Leocádio | 193 |
| 4.4 | O Imposto sobre bens e serviços e suas alíquotas – Francielli Honorato Alves e Maurítânia Elvira de Sousa Mendonça | 207 |

Capítulo 5

REGRA-MATRIZ DE INCIDÊNCIA TRIBUTÁRIA DO IMPOSTO SELETIVO E EXTRAFISCALIDADE

| | | |
|-----|---|-----|
| 5.1 | A finalidade extrafiscal dos impostos seletivos – Denise Lucena Cavalcante | 219 |
|-----|---|-----|

A REFORMA DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL
SOB A PERSPECTIVA DO CONSTRUCTIVISMO LÓGICO-SEMÂNTICO

| | | |
|-----|--|-----|
| 5.2 | A hipótese da regra-matriz de incidência tributária do imposto seletivo – Antônio Machado Guedes Alcoforado | 225 |
| 5.3 | Imposto seletivo e o uso de conceitos indeterminados na atribuição da competência impositiva – Diego Bomfim | 233 |
| 5.4 | Base de cálculo e alíquota do Imposto Seletivo – Paulo Caliendo | 241 |
| 5.5 | Não incidência e imunidade no Imposto Seletivo – Táisa Silva Reque | 249 |

Capítulo 6

CAPACIDADE CONTRIBUTIVA E PROPORCIONALIDADE DA CARGA TRIBUTÁRIA DO IMPOSTO SOBRE BENS E SERVIÇOS E DA CONTRIBUIÇÃO SOBRE BENS E SERVIÇOS

| | | |
|-----|--|-----|
| 6.1 | A(s) alíquota(s) do IBS e o princípio da capacidade contributiva – Maria Leonor Leite Vieira e Marina Vieira de Figueiredo | 257 |
| 6.2 | A capacidade contributiva do imposto seletivo – Maria Rita Ferragut e Luniza Carvalho do Nascimento | 269 |
| 6.3 | A materialidade constitucional da “cesta básica nacional de alimentos” – Erick Macedo e Rafaella Santos Costa | 279 |
| 6.4 | A devolução de valores de IBS/CBS às pessoas de baixa renda e os princípios da justiça tributária e da capacidade contributiva – Susy Gomes Hoffmann e Myrella Trevisan Costa | 289 |
| 6.5 | Princípio da capacidade contributiva aplicado a operações imunes ou isentas – Rodrigo Leal Griz | 297 |

Capítulo 7

BENEFÍCIOS FISCAIS DE ICMS, TRANSIÇÃO E SEUS EFEITOS SOBRE OUTROS TRIBUTOS

- 7.1 Benefícios fiscais do ICMS e as contribuições aos fundos estaduais – **André Felix Ricotta de Oliveira e Karem Jureidini Dias** 307
- 7.2 Benefícios fiscais e o IBS/CBS: análises preliminares sob uma perspectiva do constructivismo lógico-semântico – **Cristiane Pires McNaughton e Charles William McNaughton** 317
- 7.3 Validade, vigência e eficácia dos benefícios fiscais de ICMS no contexto da EC 132/2023 – **Henrique Mello**..... 325
- 7.4 Pressupostos para a concessão de benefícios fiscais do ICMS – **Luciano Garcia Miguel e Argos Campos Ribeiro Simões** 333

Capítulo 8

PERFIL DA NÃO CUMULATIVIDADE NA REFORMA TRIBUTÁRIA

- 8.1 A dimensão constitucional da neutralidade e não cumulatividade do IVA dual na EC 132/2023 – **Oswaldo Santos de Carvalho e José Mauro de Oliveira Júnior** 343
- 8.2 A não cumulatividade e a garantia da devolução de créditos acumulados de IBS pelos Estados e DF por meio do comitê gestor – **Celia Murphy e Carla de Lourdes Gonçalves** 363
- 8.3 Regra-matriz do crédito do IBS e o alcance das limitações previstas no art. 156-A, § 5º, da Constituição

| | |
|---|-----|
| Federal – Mary Elbe Queiroz e Antonio Carlos de Souza Júnior | 373 |
|---|-----|

Capítulo 9

SISTEMA TRIBUTÁRIO DO FUTURO – OS IMPACTOS DA REFORMA TRIBUTÁRIA E A EVOLUÇÃO TECNOLÓGICA

| | |
|--|-----|
| 9.1 Reforma tributária: conceitos e evolução tecnológica – Priscila de Souza | 397 |
| 9.2 Reforma tributária e tecnologia: redefinindo a arrecadação fiscal – Sílvia Piva e Maurício Bellucci | 405 |
| 9.3 A materialidade do IBS e da CBS e a “economia do acesso”: cuidados para evitar o excesso na interpretação da expressão direitos no §1º, I, do art. 156-A – Lucas Galvão de Britto | 417 |
| 9.4 Inteligência artificial e os large language models no contexto da CBS e do IBS – Daniel de Paiva Gomes e Eduardo de Paiva Gomes | 431 |
| 9.5 A emenda constitucional 132/2023: desafios relativos à materialidade da CBS e do IBS perante a cripto-economia – Daniel de Paiva Gomes e Eduardo de Paiva Gomes | 445 |
| 9.6 Lugar da incidência do IBS em operações com <i>software</i> – Maria Ângela Lopes Paulino Padilha | 461 |
| 9.7 Definição do destino da operação e do estabelecimento tributário (virtual): notas para a operacionalização da reforma tributária (do consumo) no plano da economia digital – Jonathan Barros Vita e Jaqueline de Paula Leite Zanetoni | 471 |

Capítulo 10

IMPACTOS DA REFORMA TRIBUTÁRIA NO PROCESSO TRIBUTÁRIO ADMINISTRATIVO E JUDICIAL

- | | | |
|------|--|-----|
| 10.1 | A reforma da tributação do consumo e o processo tributário – Rodrigo Dalla Pria | 481 |
| 10.2 | A nova formatação do contencioso administrativo tributário: breves comentários ao artigo 156-B da Constituição Federal – Galderise Fernandes Teles | 493 |
| 10.3 | IBS/CBS, tributação no destino e o dilema da transparência versus simplicidade: como fica a sujeição passiva e legitimidade processual no contexto do art. 166 do CTN? – Rodrigo G. N. Massud e Diego Diniz Ribeiro | 503 |
| 10.4 | Os instrumentos do CPC/2015 que podem materializar a integração/delegação da exigibilidade do Imposto sobre Bens e Serviços – Camila Campos Vergueiro e Luis Fernando de Souza Neves | 513 |
| 10.5 | Transação tributária no imposto sobre bens e serviços: produção normativa e possíveis desafios pragmáticos para sua instituição e celebração – Luis Claudio Ferreira Cantanhede e Lázaro Reis Pinheiro Silva | 521 |
| 10.6 | IBS e CBS: o problema de termos Justiças diferentes a enfrentar similares, ou idênticos, conflitos – Danilo de Castro Monteiro e Vanessa Damasceno Rosa Spina | 531 |
| 10.7 | Conflituosidade no IBS e a competência originária do Superior Tribunal de Justiça na EC 132/2023 – Lázaro Reis Pinheiro Silva | 539 |

Capítulo 11

A REFORMA TRIBUTÁRIA E OS IMPACTOS EM SETORES ECONÔMICOS

| | | |
|------|---|------------|
| 11.1 | Reflexos da reforma tributária na previdência complementar – <i>Fábio Junqueira de Carvalho</i> .. | 547 |
| 11.2 | A reforma tributária (EC 132/03) e as sociedades cooperativas – <i>Rodrigo Forcnette, Maria Inês Murgel e Marcelo Viana Salomão</i> | 555 |
| 11.3 | O Imposto sobre a renda na reforma tributária – redução de desigualdades e direitos fundamentais – <i>Julia de Menezes Nogueira</i> | 565 |
| 11.4 | A reforma tributária e as alterações constitucionais na zona franca de Manaus – <i>Jean Cleuter Simões Mendonça e Laécio Pereira Mineiro</i> | 575 |
| 11.5 | Impactos da reforma tributária para o agronegócio – <i>Leonardo Furtado Loubet</i> | 585 |
| | QUADRO COMPARATIVO | 597 |