

ÍNDICE

Abreviaturas	17
Presentación	23

CAPITULO PRIMERO REGIMEN JURIDICO DE LOS PRODUCTOS QUIMICOS

Iñaki Lasagabaster Herrarte

I. INTRODUCCIÓN	27
I.1. El significado de la industria química.....	27
I.2. Los productos químicos: otros aspectos de su régimen jurídico	30
II. LA UNIÓN EUROPEA Y LA INDUSTRIA QUÍMICA	31
II.1. Origen y fundamento de la regulación de los productos químicos.....	31
II.2. Evolución normativa.....	32
II.3. Clasificación, etiquetado y envasado de sustancias químicas	33
II.4. Clasificación, etiquetado y envasado de preparados peligrosos	33
II.5. Comercialización y uso de sustancias y preparados peligrosos	34
II.6. El sistema de control para la introducción de sustancias nuevas en el mercado	36
II.7. Evaluación de las sustancias ya existentes.....	37
III. NORMATIVA INTERNA.....	39
III.1. Normativa aplicable en materia de sustancias peligrosas	39
III.2. Ambito de aplicación	40
III.3. Régimen jurídico de la notificación de sustancias nuevas	41
III.4. Sobre la clasificación y comercialización de las sustancias	44

III.5. Funciones de la autoridad competente	45
III.6. Sobre el reparto de competencias en materia de productos químicos	46
III.6.1. Régimen jurídico del reparto de competencias	46
III.7. Régimen jurídico de la potestad sancionadora	48
IV. EL NUEVO REGLAMENTO REACH	50
IV.1. Una consideración general sobre la norma	50
IV.2. Ambito de aplicación	51
IV.3. Registro de sustancias	53
IV.3.1. La obligación de registro y las fases previstas para su puesta en práctica. En especial la fase de prerregistro	53
IV.3.2. Contenido de la solicitud de registro	57
IV.3.3. Procedimiento y efectos del registro	58
IV.4. Evaluación	60
IV.4.1. Evaluación del expediente	60
IV.4.2. Evaluación de las sustancias	62
IV.4.3. Normas comunes a la evaluación	64
IV.5. La autorización de determinados productos	64
IV.5.1. Productos sometidos a autorización	65
IV.5.2. Procedimiento para la obtención de la autorización	66
IV.5.3. Las autorizaciones en la cadena de suministro	69
IV.6. Restricciones de fabricación, comercialización y uso de determinadas sustancias y preparados peligrosos	69
IV.7. La Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos	70
IV.8. Clasificación y etiquetado de los productos químicos	74
IV.9. Información	74
V. COMPETENCIAS INTERNAS Y NORMAS COMUNITARIAS: SOBRE LA POSIBILIDAD DE ESTABLECER LIMITACIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PRODUCTOS QUÍMICOS POR LAS AUTORIDADES INTERNAS	76
VI. CONCLUSIONES	78
BIBLIOGRAFÍA	81

CAPITULO SEGUNDO
RÉGIMEN DE LOS ORGANISMOS MODIFICADOS
GENÉTICAMENTE (TRANSGÉNICOS)

Iñigo Urrutia Libarona

I. INTRODUCCIÓN	85
II. MARCO JURÍDICO	88
II.1. Normativa Internacional: El Protocolo de Cartagena	88
II.1.1. Ámbito de aplicación	88
II.1.2. El acuerdo fundamentado previo	91
II.1.3. Movimientos transfronterizos involuntarios	93
II.1.4. Identificación	94
II.2. Normativa Comunitaria	96
II.2.1. Normativa horizontal	97
II.2.2. Normativa sectorial	103
II.3. Normativa del Estado	108
II.4. Normativa Autonómica	113
II.4.1. Régimen de actividades OMG	113
II.4.2. La articulación de la normativa ambiental y la normativa sobre OMG	118
II.5. Principios de la regulación	123
II.5.1. Principio de precaución	123
II.5.2. Principio “paso a paso”	127
II.5.3. Principio “caso por caso”	128
II.5.4. Información y participación pública	128
III. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL Y DIMENSIÓN ORGANIZATIVA	133
III.1. Unión Europea	133
III.2. Estado - Comunidad Autónoma	135
III.2.1. Competencias normativas	135
III.2.2. Competencias ejecutivas	137
III.2.2.1. En materia de actividades de utilización confinada ..	138
III.2.2.2. En materia de actividades de liberación voluntaria de OMG	140

III.2.2.3. En materia de comercialización.....	141
III.3. Comunidad Autónoma - Instituciones Forales	142
III.4. Dimensión organizativa.....	144
III.4.1. El Consejo Interministerial de Organismos Modificados Genéticamente	144
III.4.2. La Comisión Nacional de Bioseguridad	146
III.4.2.1. Composición y funciones	146
III.4.2.2. Sobre la necesidad de recabar informe preceptivo en los procedimientos tramitados y resueltos por las CCAA	150
III.4.3. Organización autonómica	153
III.4.3.1. El Comité Interdepartamental para el Control de Organismos Modificados Genéticamente (en el proyecto de Decreto)	155
IV. RÉGIMEN DE LAS ACTIVIDADES DE UTILIZACIÓN CONFINADA	158
IV.1. Concepto y ámbito: clasificación	158
IV.2. Requisitos: Evaluación previa de los riesgos para la salud y el medio ambiente	159
IV.3. Régimen autorizatorio	163
IV.3.1. Comunicación previa de primera utilización de instalaciones	163
IV.3.2. Comunicaciones y autorizaciones de utilización confinada.....	164
IV.3.2.1. Actividades de riesgo nulo o insignificante (tipo 1)	164
IV.3.2.2. Actividades de bajo riesgo (tipo 2).....	166
IV.3.2.3. Actividades de riesgo moderado (tipo 3) y actividades de alto riesgo (tipo 4)	170
IV.3.3. Procedimiento	172
IV.4. Planes de emergencia	175
V. RÉGIMEN DE LIBERACIÓN VOLUNTARIA AL MEDIO AMBIENTE DE ORGANISMOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE	177
V.1. Concepto y ámbito	177

V.2. Régimen autorizatorio.....	179
V.2.1. Requisitos: la evaluación del riesgo para el medio ambiente (ERMA)	179
V.2.2. Procedimiento.....	182
V.2.2.1. Ordinario	182
a) <i>Iniciación</i>	182
b) <i>Comunicaciones, informes y participación</i>	183
c) <i>Plazo y resolución: silencio</i>	185
V.2.2.2. Procedimiento diferenciado	187
V.2.2.3. Procedimiento simplificado.....	188
VI. RÉGIMEN DE COMERCIALIZACIÓN	189
VI.1. Concepto y ámbito	189
VI.2. Procedimiento general de comercialización	192
VI.2.1. Requisitos: Evaluación del riesgo y plan de seguimiento ..	192
VI.2.2. Fase interna: informe de evaluación del riesgo.....	194
VI.2.3. Fase comunitaria	197
VI.2.4. Resolución	200
VI.3. Procedimiento de comercialización de alimentos y piensos	203
VI.3.1. Requisitos: equivalencia respecto de la parte C de la Directiva 2001/18/CE	204
VI.3.2. Iniciación y dictamen de la Autoridad Europea.....	206
VI.3.3. Resolución	212
VI.4. Plazos y renovaciones	214
VI.5. Información al público y el etiquetado	217
VI.6. Trazabilidad.....	222
VI.7. Restricciones de la comercialización de transgénicos	226
VI.7.1. La cláusula de salvaguardia	226
VI.7.2. Disposiciones internas más exigentes (sobre la declaración del Gobierno Vasco de zona libre de transgénicos)	233
VII. VIGILANCIA Y CONTROL	239
VII.1. Sujetos	240
VII.2. Modificación de las condiciones: procedimiento	242
VII.3. Medidas cautelares: el sistema de alerta rápida	244
VIII. RÉGIMEN SANCIONADOR	248

IX. RESPONSABILIDAD	254
IX.1. Responsabilidad ambiental	254
IX.2. Responsabilidad en la LOMG	256
IX.3. Responsabilidad por productos defectuosos	258
IX.4. Responsabilidad civil y administrativa	261
BIBLIOGRAFÍA	263
ÍNDICE NORMATIVO	269
JURISPRUDENCIA	277

CAPITULO TERCERO

RESIDUOS

René Javier Santamaría Arinas

I. PLANTEAMIENTO	283
I.1. La estrategia internacional de lucha contra los residuos	283
I.2. Los principios de la política comunitaria sobre residuos	284
I.3. La recepción de la política de residuos en el ordenamiento jurídico vigente	285
I.4. Orientación metodológica	287
II. EL MARCO NORMATIVO Y COMPETENCIAL	288
II.1. Las dificultades jurídicas para la efectiva realización de la política sobre residuos	288
II.2. La jerga del residuo y su trascendencia jurídica	290
II.2.1. Sobre el concepto jurídico de residuo	290
II.2.2. Sobre las clasificaciones de los residuos	292
II.2.3. Sobre la caracterización de las diferentes tipologías de residuos	293
II.3. La distribución de competencias	295
II.3.1. Los criterios generales	295
II.3.2. Competencias autonómicas, forales y locales en la Comunidad Autónoma del País Vasco	297
II.4. El sistema normativo: evolución y estructura actual	298

II.4.1. El modelo comunitario: normas específicas y complementarias de la Directiva marco	298
II.4.2. La regulación básica estatal sobre residuos	299
II.4.3. La estructura de los ordenamientos autonómicos sobre residuos	300
II.4.4. La normativa sobre residuos de la Comunidad Autónoma vasca	302
III. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PLANIFICACIÓN	
EN EL SECTOR DE LOS RESIDUOS	303
III.1. Los planes de residuos: concepto y clases	303
III.2. Los planes nacionales de residuos	305
III.3. Los planes autonómicos	307
III.4. La planificación de residuos en la Ley vasca de protección del ambiente	308
III.4.1. Las figuras previstas y el régimen transitorio	308
III.4.2. Sobre el procedimiento de elaboración y alcance jurídico de estos planes	309
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS	311
IV.1. Aproximación al marco jurídico de la “producción limpia”	311
IV.1.1. En Derecho comunitario	311
IV.1.2. En el Derecho español	313
IV.2. Mecanismos de mercado al servicio de la prevención	315
IV.2.1. Distintivos de calidad ambiental	316
IV.2.2. Acuerdos voluntarios	317
IV.2.3. Normalización industrial	318
IV.2.4. Cuantificación de objetivos de reducción	318
IV.3. Las técnicas de fomento al servicio de la prevención	320
IV.3.1. Concepto y límites	320
IV.3.2. Aplicación	321
IV.4. Las técnicas de policía administrativa	322
IV.4.1. Prohibiciones y limitaciones a la comercialización de productos	322
IV.4.2. La técnica autorizatoria	323

IV.4.2.1. El contexto liberalizador: comunicación y registro.....	323
IV.4.2.2. El control preventivo de las instalaciones generadoras de residuos.....	324
IV.4.2.3. La exigencia de autorización sectorial de producción de residuos como excepción	326
V. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS	329
V.1. Aproximación al tratamiento jurídico de la gestión de residuos	329
V.1.1. Sobre el concepto de gestión de residuos.....	329
V.1.2. La gestión de residuos como actividad económica.....	330
V.1.3. Las tendencias de fragmentación, centralización y privatización de la gestión de residuos	331
V.1.4. Necesidad de racionalización.....	332
V.2. La gestión de residuos como servicio público en sentido funcional.....	333
V.2.1 Gestión de residuos y libre competencia comercial	333
V.2.2. La gestión de residuos como servicio público esencial reservado a favor de los entes locales.....	335
V.2.3. Público y privado en la gestión de los residuos en la CAPV	336
V.3. El estatuto jurídico del gestor de residuos	337
V.3.1. La diversidad de títulos jurídicos que otorgan la condición de gestor de residuos	337
V.3.2. Los gestores públicos de residuos	338
V.3.2.1. Los títulos de intervención de la Administración local en la gestión de residuos	338
V.3.2.2. La gestión de residuos por las Comunidades Autónomas	340
V.3.2.3. La gestión de residuos por el Estado	340
V.3.2.4. Coordinación interadministrativa	341
V.3.3. Los gestores privados de residuos: contratos, autorizaciones y registros	341
V.3.3.1. Mediante contrato	341

V.3.3.2. La verdadera naturaleza de los títulos habilitantes de los sistemas integrados de gestión	343
V.3.3.3. El sistema de autorizaciones y registros	344
V.3.3.4. Las autorizaciones de gestión de residuos en la Comunidad Autónoma Vasca.....	346
V.4. El régimen jurídico de las operaciones de gestión de residuos	347
V.4.1. La recogida de residuos	348
V.4.1.1. Ideas generales	348
V.4.1.2. Obligaciones en la fase de “prerrecogida”	349
V.4.1.3. La obligatoriedad de la entrega	350
V.4.1.4. La aceptación	350
V.4.1.5. La recogida selectiva	351
V.4.1.6. Los sistemas de retorno, depósito o fianza	353
V.4.2. El almacenamiento	355
V.4.3. El transporte de residuos.....	356
V.4.3.1. La proyección de los principios de autosuficiencia y proximidad en la gestión	356
V.4.3.2. La ordenación de la actividad	358
V.4.4. La noción de tratamiento	359
V.4.5. La valorización de residuos	361
V.4.5. 1. Concepto y clases	361
V.4.5. 2. La cuantificación de objetivos de valorización	364
V.4.5. 3. El cierre del ciclo: bolsas de residuos, contratación pública y comercialización de productos valorizados	366
V.4.6. La eliminación de residuos	368
V.4.6.1. Concepto y modalidades: almacenamiento, incineración y vertido	368
V.4.6.2. La relegación y sus excepciones	370
V.4.7. La vigilancia	372
V.5. El régimen jurídico de las instalaciones de gestión de residuos	373
V.5.1. Aspectos comunes	373

V.5.1.1. Concepto y modalidades.....	373
V.5.1.2. El control preventivo de las instalaciones de gestión de residuos	375
V.5.2. Instalaciones de gestión de residuos con regulación específica	378
V.5.2.1 Incineradoras	378
V.5.2.2. Vertederos.....	381
V.5.2.3. Otras instalaciones con regulación específica.....	385
VI. EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES	386
VI.1. Sanciones, penas y restauración de daños	386
VI.1.1. Represión de incumplimientos	388
VI.1.2. Restauración de daños.....	391
VI.2. El régimen jurídico de los suelos contaminados	393
VI.2.1. Problemas generales y marco normativo	393
VI.2.2. El estatuto jurídico de los suelos contaminados.....	395
VI.2.2.1. Aspectos subjetivos: propietarios y poseedores del suelo	395
VI.2.2.2. Aspectos preventivos: la lista de actividades potencialmente contaminantes	396
VI.2.2.3. Aspectos correctores: la declaración de contaminación y descontaminación del suelo	397
VI.2.2.4. Plusvalías y urbanismo	401
BIBLIOGRAFÍA	403
LEGISLACIÓN	407
JURISPRUDENCIA	417

CAPITULO CUARTO
CONTAMINACIÓN ELECTROMAGNÉTICA
René Javier Santamaría Arinas

I. INTRODUCCIÓN	427
II. APROXIMACIÓN AL MUNDO DE LOS CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS	428

II.1. Fuentes generadoras de campos electromagnéticos	428
II.2. Efectos de los campos electromagnéticos	430
II.3. Recomendaciones frente a la exposición a campos electromagnéticos	431
III. LAS PAUTAS DE LA POLÍTICA COMUNITARIA	
SOBRE CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS	433
III.1. Antecedentes	433
III.2. Principios	435
III.3. Contenido	436
III.4. Valoración	438
IV. LA NORMATIVA INTERNA	440
IV.1. Formación y evolución del sector normativo	440
IV.2. El reparto de competencias	443
V. LAS TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN	447
V.1. Intervención sectorial estatal	447
V.1.1. El nuevo contexto legal	447
V.1.2. El control sanitario de las emisiones radioeléctricas.....	448
V.2. Controles concurrentes en la Comunidad Autónoma del País vasco.....	451
BIBLIOGRAFÍA	453
LEGISLACIÓN	457
JURISPRUDENCIA	457