

ÍNDICE

Abreviaturas	17
Presentación	21

CAPITULO PRIMERO REGIMEN JURIDICO DE LAS AGUAS Iñaki Lasagabaster Herrarte

I. INTRODUCCION	25
I.1. Previa consideración sobre la política del agua en la Unión Europea	26
I.2. La normativa interna de aguas	28
II. REGIMEN JURIDICO	31
II.1. Dominio público	31
II.1.1. Alcance de la declaración de dominio público	35
II.1.2. Justificación de la declaración de dominio público	36
II.1.2.1. Argumentos contrarios a la demanialización	38
II.1.2.2. Fundamentos constitucionales de la demanialización ...	38
II.2. Servidumbres y limitaciones en materia de aguas	40
II.2.1.1. Las zonas de policía	40
II.2.1.2. Zona de servidumbre de uso público y salvamento	42
II.2.1.3. Servidumbre de escorrentía	42
II.2.1.4. Servidumbre de acueducto y otras	43
II.2.1.5. Planificación hidrológica, servidumbres y limitaciones ..	44
II.3. La unidad de cuenca	45
II.3.1. El concepto de cuenca hidrográfica	45
II.3.2. Consecuencias de esta concepción	46
II.3.3. La demarcación hidrográfica	48
II.4. El establecimiento de la demarcación hidrográfica y sus consecuencias organizativas	51
II.5. Planes hidrológicos	54

II.5.1. Concepto de Plan hidrológico	54
II.5.2. Tipología de Planes hidrológicos	55
II.5.3. La elaboración de los Planes Hidrológicos	60
II.5.3.1. Disposiciones generales.....	62
II.5.3.2. Participación pública	63
II.5.3.3. Elaboración	66
II.5.3.4. Aprobación.....	70
II.5.4. La Planificación hidrológica y su relación con otros planes.....	73
II.5.5. Contenido de los Planes hidrológicos	76
II.6. Uso y aprovechamiento del agua.....	81
II.6.1. Introducción.....	81
II.6.2. Usos comunes.....	82
II.6.3. Usos privativos	83
III. REPARTO DE COMPETENCIAS	84
III.1. Reparto de competencias Estado - Comunidades Autónomas.....	85
III.1.1. Regulación jurídica	85
III.1.2. Sobre los conceptos de recursos y aprovechamientos	87
III.1.3. La idea de cuenca hidrográfica	90
III.1.4. Las competencias autonómicas.....	93
III.2. Competencias de los Territorios Históricos.....	95
III.3. Competencias de las Corporaciones locales	98
IV. LA ADMINISTRACION DEL AGUA EN LA COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAIS VASCO	100
IV.1. La Agencia Vasca del Agua.....	100
IV.1.1. Naturaleza jurídica de la Agencia Vasca del Agua.....	101
IV.1.2. Competencias de la Agencia Vasca del Agua	102
IV.1.3. Organización de la Agencia Vasca del Agua	104
IV.1.3.1. La Asamblea de Usuarios	104
IV.1.3.2. El Consejo de Administración	105
IV.1.3.3. La Dirección.....	106
IV.1.4. El Consejo del Agua del País Vasco.....	107
IV.2. Otros órganos	108
V. LA PROTECCION DE LAS AGUAS	109

V.1. Medidas frente al agotamiento de los recursos y la preservación de humedales	109
V.1.1. Con carácter general	109
V.1.2. La preservación de los humedales	112
V.2. Tutela de la calidad de las aguas	114
V.2.1. Los vertidos.....	116
V.2.2. La calidad de las aguas según su destino.....	118
VI. ESTUDIO ESPECIAL DE LOS SERVICIOS DE ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES	119
VI.1. El abastecimiento	119
VI.1.1. Regulación jurídica y Administración competente	119
VI.1.2. Título jurídico para el ejercicio de la actividad de abastecimiento	120
VI.1.3. Régimen jurídico de la concesión de aprovechamiento para abastecimiento.....	120
VI.1.4. Financiación.....	122
VI.1.4.1. Cánones establecidos por el Texto Refundido de la Ley de Aguas a favor de los Organismos de cuenca.....	124
VI.1.4.2. Tributos de carácter autonómico	126
VI.1.4.3. La tarifa local establecida por razón del abastecimiento	126
VI.1.4.4. Las contribuciones especiales.....	128
VI.1.4.5. A modo de recapitulación	128
VI.1.5. Sistemas de gestión.....	129
VI.1.5.1. Municipal	129
VI.1.5.2. Consorcial.....	130
VI.2. El saneamiento	133
VI.2.1. Administración competente	134
VI.2.2. El Consorcio como forma de gestión del saneamiento.....	136
VI.2.3. Obras hidráulicas de saneamiento	137
VI.2.4. Financiación del saneamiento.....	140
VI.2.5. El vertido de las aguas residuales y su reutilización.....	141

VI.2.6. Los residuos del saneamiento	143
VI.2.6.1. Residuos en general.....	143
VI.2.6.2. Lodos de depuradora.....	143
VII. OTRAS CUESTIONES	145
VII.1. El régimen económico-financiero.....	145
VII.2. Normas sancionadoras	147
VII.3. Obras hidráulicas	147
VIII. AGUAS Y ORDENACION DEL TERRITORIO	148
VIII.1. Las Directrices de Ordenación del Territorio	148
VIII.2. Los Planes Territoriales Sectoriales en materia de aguas	151
VIII.3. Normas y estándares vinculantes de la Ley de Aguas	153
VIII.4. Los informes de la Administración Hidrológica.....	154
VIII.5. Las normas de ordenación del territorio contenidas en la legislación estatal de aguas y otras normas sectoriales..	159
VIII.6. Las normas de ordenación del territorio contenidas en la legislación autonómica de aguas y otras normas sectoriales.....	163
VIII.7. El dominio público hidráulico y el dominio público marítimo terrestre.....	164
BIBLIOGRAFIA	167
NORMATIVA	175
JURISPRUDENCIA	177

CAPITULO SEGUNDO
LA PROTECCION DE LA ATMOSFERA
Xabier Arzoz Santisteban

I. PLANTEAMIENTO	181
II. MARCO JURÍDICO	182
III. REPARTO COMPETENCIAL	185
III.1 Competencias estatales	185
III.2 Competencias autonómicas	187
III.3 Competencias forales.....	191
III.4 Competencias locales.....	193

IV. ORDENACIÓN Y CONTROL DE LA CALIDAD

DEL AIRE.....	197
IV.1 Introducción.....	197
IV.2 El sistema establecido por la LPAA y el Decreto 833/1975.....	198
IV.2.1 Concepto de inmisión y tipología de los criterios de calidad del aire	198
IV.2.2 Vigilancia y medición	202
IV.2.2.1 La Red Nacional de Vigilancia y Previsión de la Contaminación Atmosférica	203
IV.2.2.2 Vigilancia y medición en la CAPV	206
IV.2.3 Zonas de atmósfera contaminada (ZAC)	207
IV.2.3.1 Características.....	207
IV.2.3.2 Procedimiento de declaración	208
IV.2.3.3 Actuaciones y efectos de la declaración	210
IV.2.4 Zonas en situación de emergencia (ZSE)	213
IV.2.4.1 Características.....	213
IV.2.4.2 Procedimiento de declaración	214
IV.2.4.3 Actuaciones previas y posteriores a la declaración	215
IV.3 El nuevo enfoque comunitario: la Directiva de evaluación y gestión de la calidad del aire	217
IV.3.1 Características del nuevo derecho comunitario de la calidad del aire	217
IV.3.2 La transposición de las Directivas de calidad del aire al derecho interno.....	220
IV.3.3 Los niveles comunitarios de referencia: definición, establecimiento, fecha de obligatoriedad y naturaleza jurídica.....	223
IV.3.4 Evaluación de la calidad del aire	228
IV.3.5 Mecanismos de intervención: los Planes de actuación y los Planes de acción	231
IV.3.6 Indeterminación de las medidas de actuación: medidas conforme a plan y medidas independientes de plan	236
IV.3.7 Mecanismos de información al público.....	240

IV.4 El Proyecto de Ley de calidad del aire y protección de la atmósfera.....	243
IV.5 El régimen autonómico de ordenación de la calidad del aire.....	245
V. ORDENACIÓN Y CONTROL DE LOS FOCOS CONTAMINANTES	246
V.1 Régimen general del control de las emisiones de las actividades potencialmente contaminadoras	247
V.1.1 Actividades potencialmente contaminadoras y principales contaminantes de la atmósfera.....	247
V.1.2 Niveles de emisión y otras obligaciones.....	249
V.1.3 Medición e inspección	251
V.2 El control de las emisiones de los vehículos.....	254
V.2.1 Normativa comunitaria.....	255
V.2.2 Normativa interna sobre la inspección técnica de vehículos	257
V.3 Regímenes especiales para actividades singulares	259
V.3.1 Incineración de aceites usados.....	260
V.3.2 Amianto.....	260
V.3.3 Grandes instalaciones de combustión.....	262
V.3.4 Instalaciones de incineración de residuos	266
V.3.5 Almacenamiento y distribución de gasolina desde las terminales a las estaciones de servicio	269
V.3.6 Actividades e instalaciones que usan disolventes orgánicos.....	270
V.4 El control de los combustibles: la calidad de la gasolina y del gasóleo.....	272
V.5 Protección de la atmósfera y autorización administrativa.....	274
V.5.1 Introducción	274
V.5.2 Prescripciones específicas de la LPAA y su normativa de desarrollo	275
V.5.3 Autorización de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas en suelo urbano residencial	280
V.5.4 Régimen de las actividades exentas de la licencia de actividad.....	281

V.6 La protección de la seguridad industrial y el control de los riesgos inherentes a los accidentes graves	282
V.6.1 La prevención y protección de la seguridad industrial	282
V.6.2 El control de los riesgos inherentes a los accidentes graves.....	284
V.6.3 Los efectos transfronterizos de los accidentes industriales	288
V.7 La normalización y homologación de productos	289
V.8 La mejora de la eficiencia energética y la utilización de fuentes de energía renovables.....	290
V.9 Régimen sancionador.....	296
V.9.1 Criterios para la determinación del régimen sancionador aplicable.....	296
V.9.2 Infracciones y sanciones previstas en la LPAA y en la normativa de desarrollo	299
V.9.3 Titularidad y ejercicio de la potestad sancionadora.....	301
VI. LA LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA TRANSFRONTERIZA A GRAN DISTANCIA	302
VI.1 Normativa internacional: el Convenio de Ginebra (1979)	303
VI.2 Normativa comunitaria: los techos nacionales de emisión	310
VI.3 Actuaciones estatales: el Programa nacional de reducción progresiva de emisiones	312
VII. LA PREVENCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO	312
VII.1 El Convenio Marco y el Protocolo de Kioto	313
VII.2 El comercio comunitario de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.....	318
VII.2.1 La autorización de emisión de gases de efecto invernadero y el seguimiento de las emisiones.....	320
VII.2.2 La elaboración de un plan nacional de asignación.....	322
VII.2.3 La asignación individualizada de derechos de emisión	324

VII.2.4 Naturaleza jurídica, transmisión, entrega, cancelación y validez de los derechos de emisión	325
VII.2.5 Régimen sancionador.....	333
VII.2.6 Registro nacional y Administrador Central	334
VII.3 La estrategia española contra el cambio climático	335
VII.3.1 Ámbito organizativo	335
VII.3.2 Los Planes Nacionales de asignación	337
VIII. LA PROTECCIÓN DE LA CAPA DE OZONO	341
VIII.1 Normativa internacional.....	342
VIII.2 Normativa comunitaria	348
VIII.2.1 Control de la producción	349
VIII.2.2 Control de la puesta en el mercado y del uso	351
VIII.2.3 Control de la utilización de hidroclorofluorocarburos.....	352
VIII.2.4 Control de las importaciones y exportaciones desde y a terceros Estados.....	353
VIII.2.5 Control de las emisiones.....	355
VIII.2.6 Comunicación de datos, inspección y sanciones	356
VIII.3 Normativa estatal. Infracciones y sanciones	358
IX. LA LUCHA CONTRA LOS CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES.....	358
IX.1 Normativa internacional: el Convenio de Estocolmo.....	361
IX.2 Normativa comunitaria: el Reglamento 850/2004.....	362
IX.3 Normativa estatal	363
X. LA LUCHA CONTRA LA LLUVIA ACIDA: LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES	364
XI. CONCLUSIONES.....	369
BIBLIOGRAFIA	369
NORMATIVA	375
JURISPRUDENCIA.....	387

CAPITULO TERCERO
CONTAMINACION ACUSTICA

Maite Uriarte Ricote

I. PLANTEAMIENTO Y ANTECEDENTES	393
I.1. Definición y fuentes de la contaminación acústica.....	393
I.2. Los efectos del ruido y su control.....	396
I.3. Antecedentes.....	398
II. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA	399
II.1. Los Programas comunitarios de acción en materia ambiental y el Libro Verde de la Comisión europea sobre política futura de lucha contra el ruido.....	401
II.2. Resumen legislativo.....	405
III. LA DISTRIBUCION COMPETENCIAL	412
III.1. Introducción.....	412
III.2. Ambito autonómico y provincial.....	414
III.3. Ambito municipal.....	415
IV. LA REGULACIÓN HORIZONTAL DEL RUIDO	421
IV.1. La Directiva sobre evaluación y gestión del ruido ambiental.....	421
IV.1.1. Los métodos de evaluación del ruido.....	423
IV.1.2. Los indicadores de ruido.....	424
IV.1.3. El cartografiado estratégico del ruido.....	426
IV.1.3.1. Concepto de mapa de ruido.....	426
IV.1.3.2. Finalidades, tipología y contenido del cartografiado estratégico.....	427
IV. 1.4. Los planes de acción en materia de contaminación acústica.....	431
IV.1.4.1. Caracterización de los planes de acción.....	431
IV.1.4.2. Contenido de los planes de acción.....	4332
IV.1.4.3. La participación ciudadana en los planes de acción y la obligación de informar a la población.....	434
IV.1.5. El informe sobre la aplicación de la Directiva.....	435

IV.2. La Ley 37/2003, de 17 de noviembre del ruido y el Real Decreto 1513/2005, de 16 de diciembre que la desarrolla en lo referente a la evaluación y gestión del ruido ambiental	436
IV.2.1. Objeto, finalidad y ámbito de aplicación	437
IV.2.2. Instrumentos previstos en la LR y dirigidos a obtener una evaluación o diagnóstico de la situación actual	439
IV.2.2.1. Índices de emisión e inmisión, valores límite y objetivos de calidad acústica	439
IV.2.2.2. El sistema de evaluación de los índices de ruido y de sus efectos nocivos.....	443
IV.2.2.3. Las áreas acústicas	444
IV.2.2.4. Los mapas de ruido	447
IV.2.3. Instrumentos y medidas de carácter preventivo regulados en la LR	451
IV.2.4. Instrumentos correctores de la contaminación acústica previstos en la LR.....	456
IV.2.4.1. Zonas de protección acústica especial y zonas de situación acústica especial	456
IV.2.4.2. Zonas de servidumbre acústica	457
IV. 2.5. Instrumentos de carácter mixto: los planes de acción en materia de contaminación acústica	460
IV.2.6. La inspección y el régimen sancionador.....	462
IV.2.7. La distribución de competencias operada en la LR	465
V. EL RUIDO GENERADO POR LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y COMERCIAL	473
V.1. La prevención a través de la autorización de las actividades clasificadas.....	473
V.1.1. Procedimiento para la obtención de la licencia de actividad.....	475
V.1.2. Las licencias de obra y apertura.....	477
V.1.3. La imposición de medidas correctoras. La inspección y control del cumplimiento de la licencia.....	477
V.1.4. Prevención y control integrados de la contaminación	479

V.1.5. Mención especial a los espectáculos públicos y las actividades recreativas	482
V.1.5.1. La imposición de horarios de cierre y apertura como método de control del ruido	485
V.1.5.2. El Plan General de Inspecciones y Comprobaciones de los Locales e Instalaciones	486
V.2. La prevención a través del emplazamiento.....	488
V.3. Infracciones y sanciones	490
VI. EL RUIDO OCASIONADO POR EL TRANSPORTE.....	492
VI.1. El ruido del tráfico rodado	493
VI.2. El ruido del tráfico aéreo	498
VI.2.1. La Directiva 2002/30/CE: la introducción de restricciones operativas en los aeropuertos comunitarios y el «enfoque equilibrado» en relación con la gestión del ruido	503
VI.2.1.1. Fundamentos de la Directiva 2002/30/CE. Concepto y contenido del enfoque equilibrado para la gestión del ruido.....	504
VI.2.1.2. Normas sobre gestión, evaluación y restricciones operativas.....	507
VI.2.1.3. Excepciones para vuelos concretos.....	509
VI.2.2. Normas comunes sobre aviación civil relacionadas con el control del ruido y la Agencia Europea de Seguridad Aérea	509
VI.2.3. Regulación jurídica del ruido aeronáutico la legislación estatal.....	514
VI.2.3.1. Los procedimientos para la introducción de restricciones operativas	515
VI.2.3.2. El control del ruido en la regulación estatal de la seguridad aérea.....	517
VI.2.3.2.A. Las infracciones administrativas de la disciplina del tráfico aéreo en materia de ruido.....	519
VI.2.3.2.B. Los procedimientos de disciplina de tráfico aéreo en materia de ruido	520
VI.2.3.3. Las huellas de ruido	521

VI.3.El transporte por ferrocarril.....	522
VII. EL RUIDO DE LA MAQUINARIA QUE SE UTILIZA AL AIRE LIBRE	527
VIII. EL CONTROL DEL RUIDO DOMÉSTICO.....	531
VIII.1.Las emisiones sonoras de los aparatos domésticos	531
VIII.2.El control del ruido en la edificación	533
IX. EVOLUCIÓN DE LA TUTELA JUDICIAL FRENTE A LAS INMISIONES MOLESTAS POR RUIDOS	534
IX.1.La jurisprudencia del TEDH.....	535
IX.2.La doctrina emanada de los demás tribunales de ámbito nacional.....	540
X. CONCLUSIONES	543
BIBLIOGRAFÍA	547
JURISPRUDENCIA	551
ÍNDICE NORMATIVO	552