

ÍNDICE

TÍTULO PRIMERO

CONCEPTO Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

| | <u>Pág.</u> |
|--|-------------|
| 1. Concepto de Derecho administrativo | 27 |
| 2. Derecho administrativo, Derecho público, Derecho garantizador..... | 28 |
| 3. El concepto de Administración pública y su relativa extensión a la totalidad de los poderes del Estado..... | 29 |
| 4. La Administración y la función legislativa..... | 32 |
| 5. La Administración y los jueces | 34 |
| 6. Caracteres del régimen de Derecho administrativo. La alternativa anglosajona..... | 37 |
| 7. El desplazamiento del Derecho administrativo por el Derecho privado..... | 41 |
| 8. Contenidos materiales y académicos del Derecho administrativo..... | 45 |
| Bibliografía..... | 47 |

CAPÍTULO II

LAS FUENTES DEL DERECHO

| | |
|--|----|
| 1. El sistema de fuentes..... | 49 |
| 2. La Constitución | 53 |
| 3. Las leyes y sus clases..... | 56 |
| 4. El procedimiento legislativo ordinario | 58 |
| 5. Las leyes orgánicas | 59 |
| 6. Las normas del gobierno con fuerza de ley: decretos-leyes y decretos legislativos | 60 |
| A) Los decretos-leyes..... | 60 |
| B) Los decretos legislativos: textos articulados y textos refundidos..... | 61 |

| | |
|--------------------------------------|----|
| 7. Los tratados internacionales..... | 63 |
| 8. El Derecho comunitario..... | 64 |
| Bibliografía..... | 68 |

CAPÍTULO III

**EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

| | |
|--|----|
| 1. Concepto y posición ordinamental del reglamento..... | 69 |
| 2. Clases de reglamentos..... | 73 |
| A) Por su relación con la ley..... | 73 |
| B) Por su origen..... | 74 |
| 3. Límites y procedimientos de elaboración de los reglamentos..... | 75 |
| 4. Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular..... | 77 |
| 5. Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación..... | 79 |
| 6. La costumbre y los precedentes o prácticas administrativas..... | 82 |
| 7. Los principios generales del Derecho..... | 84 |
| A) <i>Ultra vires</i> y <i>natural justice</i> en el Derecho inglés..... | 85 |
| B) Los principios generales en el Derecho administrativo francés..... | 86 |
| C) Los principios generales en el Derecho administrativo español..... | 89 |
| 8. La jurisprudencia..... | 90 |
| Bibliografía..... | 92 |

TÍTULO SEGUNDO

**LOS ACTOS Y EL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO**

CAPÍTULO IV

EL ACTO ADMINISTRATIVO. CLASES Y ELEMENTOS

| | |
|--|-----|
| 1. Concepto y clases..... | 97 |
| 2. Los actos políticos o de gobierno..... | 101 |
| 3. Actos administrativos y potestad discrecional. Actos reglados y actos discrecionales..... | 104 |
| A) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados..... | 105 |
| B) Las técnicas de control de la discrecionalidad..... | 107 |
| C) La polémica en torno al control judicial de la discrecionalidad administrativa. La configuración por el legislador de poderes arbitrarios o exentos del control judicial..... | 108 |

| | |
|--|-----|
| 4. Actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios..... | 111 |
| 5. Actos favorables y actos de gravamen | 114 |
| A) Los actos favorables..... | 114 |
| B) Los actos de gravamen | 116 |
| 6. Actos expresos y actos presuntos por silencio administrativo..... | 117 |
| A) La evolución de la regulación del silencio administrativo. La regla general del silencio como acto presunto negativo y sus excepciones..... | 117 |
| B) La regulación de los actos presuntos por la Ley 30/1992..... | 120 |
| C) La regulación del silencio administrativo y de los actos presuntos por la Ley 4/1999, de Modificación de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común..... | 121 |
| 7. Los elementos del acto administrativo..... | 124 |
| 8. El titular del órgano y la competencia | 125 |
| 9. La causa y los presupuestos de hecho | 128 |
| 10. Los móviles y la desviación de poder | 129 |
| 11. El contenido y los elementos accidentales de los actos administrativos | 131 |
| 12. Los elementos formales..... | 132 |
| A) Forma de la declaración..... | 133 |
| B) La motivación | 134 |
| 13. Notificación y publicación de los actos administrativos..... | 136 |
| Bibliografía..... | 140 |

CAPÍTULO V

EFICACIA Y EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

| | |
|---|-----|
| 1. La presunción de validez..... | 141 |
| 2. La eficacia de los actos administrativos. Demora en la eficacia e irretroactividad..... | 143 |
| 3. La ejecutoriedad de los actos administrativos | 144 |
| 4. Sistemas comparados de ejecución de los actos administrativos..... | 149 |
| A) Sistema judicial puro. La tradición anglosajona | 149 |
| B) La ejecución administrativa autosuficiente. Derecho alemán e italiano | 150 |
| C) Sistema mixto judicial-administrativo. El sistema francés..... | 151 |
| 5. La configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español | 153 |
| 6. La colaboración judicial en la ejecución de los actos administrativos..... | 156 |
| 7. Cuestionamiento constitucional | 159 |
| 8. Suspensión de efectos del acto administrativo | 160 |
| 9. Los medios de ejecución forzosa | 164 |
| A) La ocupación..... | 164 |

| | |
|--|-----|
| B) El apremio sobre el patrimonio..... | 164 |
| C) La ejecución subsidiaria..... | 165 |
| D) La multa coercitiva..... | 165 |
| E) La compulsión sobre las personas..... | 167 |
| 10. Límites y control judicial de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa..... | 168 |
| Bibliografía..... | 169 |

CAPÍTULO VI

INVALIDEZ, ANULACIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

| | |
|--|-----|
| 1. La invalidez y sus clases..... | 171 |
| 2. La inexistencia..... | 176 |
| 3. La nulidad de pleno derecho. Análisis de los supuestos legales..... | 177 |
| A) Actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional..... | 178 |
| B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia y del territorio..... | 178 |
| C) Actos de contenido imposible..... | 179 |
| D) Actos que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta..... | 180 |
| E) Actos dictados con falta total y absoluta de procedimiento. El alcance invalidatorio de los vicios de forma..... | 181 |
| F) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados..... | 183 |
| G) Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento por los que se adquieren facultades o derechos sin los requisitos esenciales..... | 183 |
| H) Cualesquiera otros que se establezcan expresamente en una disposición legal..... | 184 |
| I) La nulidad radical de las disposiciones administrativas..... | 184 |
| 4. La imprescriptibilidad de la acción de nulidad de pleno derecho..... | 185 |
| 5. Anulabilidad e irregularidad no invalidante..... | 187 |
| 6. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación, conversión..... | 188 |
| 7. La anulación por la Administración de los actos inválidos. El proceso de lesividad..... | 190 |
| A) Introducción..... | 190 |
| B) La anulación directa de actos y disposiciones nulos de pleno derecho.. | 192 |
| C) La declaración de nulidad de los actos anulables declarativos de derechos o favorables a los interesados. El proceso de lesividad..... | 193 |
| D) Límites y efectos de la declaración de nulidad..... | 195 |
| 8. La revocación de los actos administrativos..... | 196 |
| 9. La rectificación de errores materiales y aritméticos..... | 198 |
| Bibliografía..... | 200 |

CAPÍTULO VII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|-----|
| 1. Significado y origen del procedimiento administrativo..... | 201 |
| 2. La regulación del procedimiento administrativo. Antecedentes contenidos, ámbito de aplicación y desarrollo reglamentario..... | 204 |
| 3. Clases de procedimiento administrativo..... | 206 |
| 4. Los sujetos del procedimiento administrativo. El titular de la competencia. Abstención y recusación..... | 207 |
| 5. Los interesados en el procedimiento administrativo. Capacidad, representación y asistencia técnica | 209 |
| 6. Principios y cuestiones básicas del procedimiento administrativo..... | 212 |
| A) Los principios del contradictorio e inquisitivo en el procedimiento administrativo..... | 212 |
| B) El principio de publicidad | 213 |
| C) La gratuidad del procedimiento | 218 |
| 7. La iniciación del procedimiento..... | 218 |
| 8. Tramitación e instrucción | 220 |
| A) Alegaciones escritas y aportación de documentos, vista oral y trámite de información pública | 221 |
| B) Informes..... | 222 |
| C) La prueba | 223 |
| D) El trámite de vista y audiencia | 225 |
| E) Los plazos | 226 |
| 9. La terminación del procedimiento | 227 |
| A) El desistimiento y la renuncia | 227 |
| B) La caducidad | 228 |
| C) La resolución expresa o presunta (por silencio administrativo)..... | 229 |
| D) La terminación convencional..... | 230 |
| Bibliografía..... | 230 |

TÍTULO TERCERO

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO VIII

LOS CONTRATOS Y LA ADMINISTRACIÓN

| | |
|--|-----|
| 1. La Administración y el contrato | 233 |
| 2. Clases de contratos de la Administración. Panorámica comparatista | 236 |
| A) Orígenes del contrato administrativo en Francia..... | 237 |
| B) Sistema en que se rechaza la figura del contrato administrativo | 243 |
| 3. La evolución de la legislación sobre contratación administrativa | 245 |

| | |
|--|-----|
| 4. Ámbito de aplicación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas | 246 |
| A) Ámbito subjetivo..... | 246 |
| B) Negocios jurídico-públicos excluidos de la legislación de contratos | 248 |
| 5. Clases de contratos de la Administración y régimen jurídico..... | 249 |
| 6. La naturaleza de los contratos administrativos: de contratos civiles deformados por el privilegio de decisión ejecutoria a un régimen sustantivo diverso del contrato civil | 251 |
| Bibliografía..... | 255 |

CAPÍTULO IX

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. RÉGIMEN BÁSICO

| | |
|---|-----|
| 1. Elementos y condiciones de validez de los contratos..... | 257 |
| 2. Las partes en la contratación administrativa | 259 |
| A) La Administración..... | 259 |
| a) Órganos de contratación y de control | 259 |
| b) Las habilitaciones previas..... | 261 |
| B) Los contratistas | 262 |
| a) Capacidad jurídica y moral de los contratistas. Las prohibiciones de contratar..... | 262 |
| b) Capacidad profesional y económica de los contratistas. Su clasificación | 263 |
| c) Efectos de la falta de capacidad jurídica, moral, técnica o económica..... | 265 |
| C) Sustitución del contratista, subcontratación y cesión de derechos de cobro | 265 |
| 3. Procedimiento de contratación | 267 |
| A) La preparación de los contratos: pliegos de contratación y tramitación de expedientes..... | 267 |
| a) Pliegos de contratación | 267 |
| b) Los expedientes de contratación | 268 |
| c) La contratación menor..... | 270 |
| B) Los procedimientos de adjudicación de los contratos..... | 270 |
| a) Origen y clasificación | 270 |
| b) Clases..... | 272 |
| c) El procedimiento abierto | 274 |
| d) El procedimiento restringido..... | 275 |
| e) El procedimiento negociado. Solapamiento con los contratos menores..... | 276 |
| C) Las formas o criterios de la adjudicación. La subasta y el concurso | 277 |
| D) Perfección y formalización de los contratos | 279 |
| 4. Garantías de la contratación. Clases y régimen jurídico..... | 280 |

| | |
|---|-----|
| A) La garantía provisional | 281 |
| B) Garantía definitiva | 281 |
| 5. El contenido de la relación contractual | 282 |
| A) Las prerrogativas de la Administración durante la ejecución del contrato administrativo | 282 |
| B) Cumplimiento y resolución de los contratos administrativos | 287 |
| C) El derecho del contratista a ser compensado por decisiones de la Administración. <i>Ius variandi</i> y <i>factum principis</i> | 288 |
| D) Las excepciones al principio de riesgo y ventura | 291 |
| a) La fuerza mayor..... | 292 |
| b) La revisión de precios..... | 293 |
| c) El derecho al equilibrio económico..... | 293 |
| 6. El contencioso de los contratos administrativos | 294 |
| Bibliografía..... | 297 |

CAPÍTULO X

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TÍPICOS

| | |
|---|-----|
| 1. Los contratos administrativos típicos | 299 |
| 2. El contrato de obra. Clases | 300 |
| A) Preparación..... | 302 |
| B) Los procedimientos de adjudicación | 302 |
| C) La ejecución del contrato de obras | 304 |
| a) Comprobación del replanteo | 304 |
| b) Obligaciones del contratista | 304 |
| c) Derechos del contratista. El abono del precio. Certificaciones de obra e intereses de demora | 305 |
| D) Modificación del contrato de obras | 306 |
| E) La extinción por cumplimiento. Recepción y plazo de garantía..... | 306 |
| F) La extinción por incumplimiento. La resolución | 307 |
| G) La ejecución de obras por la Administración..... | 308 |
| 3. El contrato de concesión de obra pública..... | 309 |
| 4. El contrato de gestión de servicios públicos..... | 313 |
| A) Clases | 314 |
| B) La <i>publicatio</i> y la adjudicación del contrato..... | 316 |
| C) Efectos del contrato de gestión de servicios públicos | 317 |
| D) La duración de la concesión..... | 318 |
| E) La extinción del contrato de gestión de servicio. El rescate..... | 321 |
| 5. El contrato de suministros..... | 322 |
| A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación..... | 324 |
| B) Efectos del contrato de suministros..... | 326 |
| C) La extinción del contrato de suministros | 327 |
| D) La fabricación de bienes muebles por la Administración | 328 |
| 6. Los contratos de consultoría y asistencia y de los servicios | 329 |

| | |
|--|-----|
| A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación..... | 330 |
| B) Ejecución y modificación | 331 |
| C) El contrato de elaboración de proyectos de obras | 332 |
| D) Contrato de gestión de los servicios de los sistemas de información | 333 |
| Bibliografía..... | 334 |

TÍTULO CUARTO

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XI

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD DE POLICÍA O LIMITACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. Las clases de la actividad administrativa..... | 337 |
| 2. Los principios que condicionan la actividad administrativa..... | 341 |
| A) El principio de legalidad o de norma previa..... | 341 |
| B) El principio de igualdad | 342 |
| C) Proporcionalidad y <i>favor libertatis</i> | 343 |
| D) La buena fe y la confianza legítima | 343 |
| E) El interés público | 344 |
| 3. La actividad administrativa de limitación | 345 |
| 4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares..... | 346 |
| 5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación | 347 |
| 6. La autorización..... | 348 |
| A) El concepto de autorización | 348 |
| B) Diferencia con la concesión..... | 349 |
| C) Las autorizaciones de efecto continuado..... | 350 |
| D) Otorgamiento, condicionamiento, transmisión y extinción de las autorizaciones..... | 351 |
| 7. Órdenes, mandatos y prohibiciones | 353 |
| Bibliografía..... | 355 |

CAPÍTULO XII

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

| | |
|---|-----|
| 1. Concepto y evolución de la actividad de fomento | 357 |
| 2. Las modalidades de la actividad de fomento y su naturaleza reglada | 360 |
| 3. Los incentivos económicos | 361 |
| 4. La subvención | 363 |
| A) Concepto amplio y estricto de subvención | 363 |
| B) Naturaleza jurídica de la subvención..... | 364 |

| | |
|--|-----|
| C) Los principios del régimen de las subvenciones públicas | 365 |
| 5. La gestión indirecta de las subvenciones | 367 |
| 6. Procedimiento de otorgamiento de las subvenciones | 368 |
| 7. La relación de subvención: anulación, modificación, obligaciones del beneficiario y reintegro | 369 |
| 8. Control y sanciones | 371 |
| 9. Subvención y Derecho comunitario | 373 |
| Bibliografía | 376 |

CAPÍTULO XIII

ACTIVIDAD DE PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO

| | |
|---|-----|
| 1. La actividad de prestación o de servicio público | 377 |
| A) Clases de servicios públicos | 378 |
| B) De la creación de los servicios públicos a su privatización | 379 |
| C) El equivalente norteamericano del servicio público. El régimen de las <i>public utilities</i> | 381 |
| D) Los servicios compartidos entre la gestión pública y la privada | 383 |
| E) Servicios públicos asistenciales y tercer sector | 384 |
| 2. Las fronteras entre la actividad pública y la privada en la Constitución | 386 |
| 3. El régimen del servicio público tradicional. Principios generales | 388 |
| 4. La relación de prestación. El estatus de los usuarios de los servicios públicos | 390 |
| A) Admisión del servicio | 390 |
| B) Derechos y deberes de los usuarios. La contraprestación económica del servicio. Tasas, precios públicos y tarifas | 391 |
| C) Relación de prestación y garantía judicial | 392 |
| 5. Las formas de gestión de los servicios públicos | 393 |
| 6. El modelo europeo de los servicios de interés económico general y el desmantelamiento de los servicios públicos económicos | 395 |
| A) Electricidad | 396 |
| B) Servicio postal | 398 |
| C) Hidrocarburos | 399 |
| D) Gas | 400 |
| E) Telecomunicaciones | 401 |
| 7. Los servicios públicos impropios o actividades privadas reglamentadas | 404 |
| Bibliografía | 406 |

CAPÍTULO XIV

LA ACTIVIDAD SANCIONADORA

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | La potestad sancionadora de la administración y su inicial incompatibilidad con el principio de división de poderes. Sistemas comparados y movimiento despenalizador | 407 |
| | A) Sistemas que, en principio, garantizan el monopolio represivo de los Tribunales. Los Derechos anglosajón y francés | 409 |
| | B) Ordenamientos sin monopolio represivo de los jueces: los casos de Austria y Suiza | 412 |
| | C) La atribución de potestad sancionadora a la Administración a través de la despenalización en Italia y Alemania | 413 |
| 2. | El anárquico desarrollo de la potestad sancionadora administrativa en el Derecho español..... | 419 |
| | A) El inicial monopolio judicial del poder represivo en el constitucionalismo gaditano y sus excepciones en el siglo XIX..... | 419 |
| | B) Politización y crecimiento de la potestad sancionadora en la Dictadura de Primo de Rivera y en la II República | 423 |
| | C) El sistema sancionador en el régimen de Franco | 426 |
| 3. | La insuficiencia del sistema penal como causa del exorbitante poder sancionador de la Administración española..... | 426 |
| | A) Ausencia de funcionarios públicos del proceso penal y supresión de su participación en la actividad administrativa de constatación de las infracciones | 427 |
| | B) Ambigüedad en torno a la naturaleza y carácter del Ministerio Fiscal.... | 428 |
| | C) La rigidez de la regla <i>nulla poene sine iudicio</i> | 430 |
| 4. | Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora | 430 |
| 5. | Los principios de legalidad y sus manifestaciones: reserva de ley y tipicidad | 433 |
| 6. | La responsabilidad y la culpabilidad en las infracciones administrativas. La responsabilidad de las personas jurídicas..... | 436 |
| 7. | Concepto, clases y graduación de las sanciones administrativas | 441 |
| 8. | La responsabilidad civil derivada de las infracciones administrativas | 445 |
| 9. | La extinción de las infracciones y las sanciones administrativas..... | 446 |
| 10. | El principio <i>non bis in idem</i> y la subordinación de la potestad sancionadora administrativa a la jurisdicción penal | 451 |
| 11. | El Derecho constitucional a las garantías procesales y la actividad administrativa sancionadora..... | 454 |
| 12. | El procedimiento sancionador | 462 |
| 13. | El principio <i>nulla poena sine iudicio</i> y la ejecutoriedad de los actos sancionadores de la Administración | 467 |
| | Bibliografía..... | 470 |

CAPÍTULO XV

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ARBITRAL

| | |
|--|-----|
| 1. Arbitraje y Administración Pública | 473 |
| A) La desconfianza tradicional ante el arbitraje y la transacción sobre derechos del Estado | 473 |
| B) El arbitraje como sucedáneo de los recursos administrativos y de la justicia administrativa | 475 |
| 2. La actividad arbitral de la Administración | 476 |
| 3. La presunta inconstitucionalidad de la actividad administrativa arbitral y la dualidad de sus manifestaciones | 480 |
| 4. El régimen de la actividad administrativa arbitral | 483 |
| 5. La actividad de la Administración en el arbitraje voluntario de Derecho privado | 484 |
| 6. Las manifestaciones pasadas y presentes de la actividad arbitral | 486 |
| A) Actividad arbitral y utilización privativa de bienes demaniales afectados a la riqueza nacional | 487 |
| B) Actividad arbitral y jurisdicciones especiales | 488 |
| C) Actividad arbitral, registros y propiedades especiales | 492 |
| D) Conflictos sociales y actividad arbitral | 495 |
| E) Actividad arbitral sobre la propiedad inmobiliaria | 497 |
| Bibliografía | 498 |

TÍTULO QUINTO

LA GARANTÍA PATRIMONIAL DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XVI

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA

| | |
|---|-----|
| 1. Garantía patrimonial y actividad administrativa de extinción de derechos. Sus formas | 501 |
| 2. Significado y alcance constitucional del derecho de propiedad y de la expropiación forzosa | 502 |
| 3. Expropiación y figuras afines: limitaciones y servidumbres | 506 |
| 4. Origen y evolución del procedimiento expropiatorio | 510 |
| A) Los orígenes napoleónicos | 510 |
| B) La recepción y evolución del procedimiento expropiatorio en el Derecho español | 511 |
| C) Las alteraciones producidas por razones de urgencia | 513 |
| 5. La ley singular como técnica de eliminación de la garantía expropiatoria | 515 |
| 6. Concepto y objeto de la expropiación | 521 |
| 7. Los sujetos de la expropiación forzosa | 522 |
| A) El expropiante | 522 |

| | |
|--|-----|
| B) El beneficiario..... | 522 |
| C) El expropiado..... | 523 |
| 8. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de interés público o social..... | 524 |
| 9. El requisito de la necesidad de ocupación..... | 526 |
| 10. El justo precio. Naturaleza y criterios de valoración..... | 529 |
| A) La regla del previo pago y la naturaleza del justiprecio..... | 529 |
| B) Criterios generales y reglas concretas de valoración. Antecedentes, doctrina del Tribunal Constitucional y Ley de Expropiación Forzosa..... | 531 |
| C) La valoración de terrenos por la legislación urbanística. La regla de inapropiabilidad de las plusvalías..... | 534 |
| D) Conceptos indemnizables y momento de la valoración..... | 536 |
| 11. Los procedimientos de determinación del justiprecio..... | 538 |
| A) El mutuo acuerdo..... | 539 |
| B) El Jurado de Expropiación y la fijación contradictoria del justiprecio..... | 539 |
| 12. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación..... | 541 |
| 13. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad..... | 544 |
| 14. La expropiación urgente..... | 545 |
| 15. La reversión expropiatoria..... | 547 |
| 16. Garantías jurisdiccionales..... | 551 |
| 17. Las expropiaciones especiales..... | 552 |
| A) Expropiación por zonas o grupos de bienes..... | 553 |
| B) La expropiación-sanción por incumplimiento de la función social de la propiedad..... | 554 |
| C) La expropiación que da lugar al traslado de poblaciones..... | 554 |
| 18. La expropiación por razones de defensa nacional. La requisa militar..... | 555 |
| 19. Indemnización por ocupación temporal..... | 556 |
| Bibliografía..... | 557 |

CAPÍTULO XVII

LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. De la negación al reconocimiento de la responsabilidad de la Administración..... | 559 |
| 2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión..... | 563 |
| 3. La crítica al sistema de responsabilidad administrativa..... | 565 |
| 4. Los presupuestos básicos de la imputación..... | 566 |
| A) Servicio público como actividad administrativa o función estatal..... | 567 |

| | |
|--|-----|
| B) Funcionamiento anormal del servicio. La falta personal de los funcionarios..... | 569 |
| C) El funcionamiento normal como causa de imputación | 571 |
| 5. La lesión: daños resarcibles y conceptos indemnizatorios | 572 |
| 6. La relación de causalidad..... | 574 |
| 7. Extensión de la reparación y su valoración | 577 |
| 8. Plazo de reclamación y procedimiento | 578 |
| 9. La competencia exclusiva de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa... | 580 |
| 10. La responsabilidad por actos de la Administración de Justicia | 581 |
| 11. La responsabilidad del Estado por actos o normas del poder legislativo | 583 |
| Bibliografía..... | 584 |

TÍTULO SEXTO

EL SISTEMA GARANTIZADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XVIII

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECLAMACIONES PREVIAS FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN

| | |
|--|-----|
| 1. Los recursos administrativos..... | 587 |
| 2. Clases de recursos | 589 |
| A) El recurso de alzada | 590 |
| B) El recurso potestativo de reposición..... | 592 |
| C) El recurso de revisión | 593 |
| 3. El procedimiento de tramitación y resolución de los recursos administrativos..... | 595 |
| A) La interposición..... | 595 |
| B) La suspensión de efectos del acto recurrido..... | 596 |
| C) Instrucción del procedimiento | 597 |
| D) La resolución..... | 598 |
| 4. Las reclamaciones económico-administrativas..... | 598 |
| 5. Las reclamaciones previas al proceso civil y laboral..... | 603 |
| A) La reclamación previa a la vía judicial civil..... | 604 |
| B) La reclamación previa a la vía laboral..... | 605 |
| Bibliografía..... | 605 |

CAPÍTULO XIX

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

| | |
|--|-----|
| 1. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa..... | 607 |
| 2. Los modelos orgánicos de Justicia Administrativa | 609 |
| 3. Ámbito de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa..... | 612 |
| A) Ámbito inicial y su desarrollo..... | 613 |
| B) Incidencia de la Constitución de 1978, de la nueva Ley Jurisdiccional de 1998 y de la Ley Orgánica 19/2003: eliminación de ámbitos exentos, extensión del control a la inactividad administrativa, actuaciones materiales y supuestos de responsabilidad civil que impliquen a la Administración..... | 615 |
| C) Control de la actividad administrativa de los órganos constitucionales ... | 617 |
| D) El contencioso interadministrativo..... | 618 |
| E) Lo Contencioso-Administrativo frente a lo civil, penal, laboral y militar. Materias conexas y cuestiones prejudiciales | 619 |
| F) Una competencia no contenciosa. La autorización de entrada al domicilio | 620 |
| 4. Los órganos jurisdiccionales..... | 621 |
| A) Clases | 621 |
| B) La competencia objetiva o por razón de la materia..... | 622 |
| C) La competencia territorial | 625 |
| 5. Las partes en el proceso contencioso-administrativo | 626 |
| A) La asignación de la condición de demandante y demandado | 626 |
| B) Capacidad para ser parte, capacidad procesal, representación y defensa | 628 |
| C) La legitimación..... | 629 |
| 6. Objeto del recurso | 631 |
| A) Actividad enjuiciable y pretensiones en la impugnación de actos y reglamentos..... | 631 |
| B) El recurso contra la inactividad de la Administración | 632 |
| C) El recurso contra la vía de hecho | 634 |
| D) El régimen de las pretensiones..... | 635 |
| Bibliografía..... | 637 |

CAPÍTULO XX

EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

| | |
|---|-----|
| 1. El proceso contencioso-administrativo como proceso revisor o de apelación y sus insuficiencias..... | 639 |
| A) La configuración histórica del dogma revisor..... | 640 |
| B) Doctrina jurisprudencial coherente con el carácter revisor | 642 |
| C) La Ley Jurisdiccional de 1998: mantenimiento del carácter revisor para la impugnación de actos | 643 |

| | | |
|----|--|-----|
| D) | El abandono del carácter revisor en los recursos contra la inactividad de la Administración y las vías de hecho | 645 |
| 2. | Medidas cautelares. La suspensión de efectos del acto recurrido | 647 |
| A) | Referencias comparadas | 647 |
| B) | Las medidas cautelares en el Derecho español | 649 |
| 3. | El procedimiento contencioso-administrativo de primera o única instancia.... | 652 |
| A) | El inicio del procedimiento | 653 |
| B) | Publicidad, emplazamiento de los demandados y reclamación del expediente administrativo | 654 |
| C) | Los trámites de admisión, demanda, alegaciones previas y contestación a la demanda. La reconvención | 655 |
| D) | La prueba..... | 658 |
| E) | El período conclusivo | 658 |
| 4. | La terminación del procedimiento | 659 |
| A) | La sentencia: contenido, extensión y límites | 659 |
| B) | Desistimiento, allanamiento y conciliación judicial | 661 |
| 5. | El procedimiento abreviado..... | 662 |
| 6. | El sistema de recursos..... | 663 |
| A) | Evolución | 663 |
| B) | El recurso de súplica | 665 |
| C) | El recurso de apelación..... | 665 |
| 7. | Los diversos recursos de casación y la revisión..... | 667 |
| A) | El recurso ordinario de casación..... | 668 |
| B) | El recurso de casación por unificación de doctrina..... | 670 |
| C) | Recursos de casación en interés de la ley | 672 |
| D) | El recurso extraordinario de revisión | 672 |
| 8. | Ejecución de sentencias | 674 |
| A) | El principio de la ejecución administrativa bajo dirección y control judicial | 674 |
| B) | Suspensión, inejecución, expropiación e imposibilidad de la ejecución | 675 |
| C) | Incidentes de ejecución y poderes del juez | 676 |
| D) | Modalidades de la ejecución | 677 |
| E) | La extensión a terceros de los efectos de una sentencia firme..... | 678 |
| 9. | Procesos especiales..... | 679 |
| A) | El proceso de protección de derechos fundamentales | 679 |
| B) | La cuestión de ilegalidad de una disposición general..... | 682 |
| C) | Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos de las Corporaciones o Entidades públicas | 683 |
| | Bibliografía..... | 683 |