

# ÍNDICE

## TÍTULO PRIMERO

### CONCEPTO Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO I

#### EL DERECHO ADMINISTRATIVO

	<u>Pág.</u>
1. Concepto de Derecho administrativo .....	27
2. Derecho administrativo, Derecho público, Derecho garantizador.....	28
3. El concepto de Administración pública y su relativa extensión a la totalidad de los poderes del Estado.....	29
4. La Administración y la función legislativa.....	32
5. La Administración y los jueces .....	34
6. Caracteres del régimen de Derecho administrativo. La alternativa anglosajona.....	37
7. El desplazamiento del Derecho administrativo por el Derecho privado.....	41
8. Contenidos materiales y académicos del Derecho administrativo.....	45
Bibliografía.....	47

#### CAPÍTULO II

#### LAS FUENTES DEL DERECHO

1. El sistema de fuentes.....	49
2. La Constitución .....	53
3. Las leyes y sus clases.....	56
4. El procedimiento legislativo ordinario .....	58
5. Las leyes orgánicas .....	59
6. Las normas del gobierno con fuerza de ley: decretos-leyes y decretos legislativos .....	60
A) Los decretos-leyes.....	60
B) Los decretos legislativos: textos articulados y textos refundidos.....	61

7. Los tratados internacionales.....	63
8. El Derecho comunitario.....	64
Bibliografía.....	68

**CAPÍTULO III**

**EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES  
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

1. Concepto y posición ordinal del reglamento.....	69
2. Clases de reglamentos.....	73
A) Por su relación con la ley.....	73
B) Por su origen.....	74
3. Límites y procedimientos de elaboración de los reglamentos.....	75
4. Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular.....	77
5. Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación.....	79
6. La costumbre y los precedentes o prácticas administrativas.....	82
7. Los principios generales del Derecho.....	84
A) <i>Ultra vires</i> y <i>natural justice</i> en el Derecho inglés.....	85
B) Los principios generales en el Derecho administrativo francés.....	86
C) Los principios generales en el Derecho administrativo español.....	89
8. La jurisprudencia.....	90
Bibliografía.....	92

**TÍTULO SEGUNDO**

**LOS ACTOS Y EL PROCEDIMIENTO  
ADMINISTRATIVO**

**CAPÍTULO IV**

**EL ACTO ADMINISTRATIVO. CLASES Y ELEMENTOS**

1. Concepto y clases.....	97
2. Los actos políticos o de gobierno.....	101
3. Actos administrativos y potestad discrecional. Actos reglados y actos discrecionales.....	104
A) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados.....	105
B) Las técnicas de control de la discrecionalidad.....	107
C) La polémica en torno al control judicial de la discrecionalidad administrativa. La configuración por el legislador de poderes arbitrarios o exentos del control judicial.....	108

4. Actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios.....	111
5. Actos favorables y actos de gravamen .....	114
A) Los actos favorables.....	114
B) Los actos de gravamen .....	116
6. Actos expresos y actos presuntos por silencio administrativo.....	117
A) La evolución de la regulación del silencio administrativo. La regla general del silencio como acto presunto negativo y sus excepciones.....	117
B) La regulación de los actos presuntos por la Ley 30/1992.....	120
C) La regulación del silencio administrativo y de los actos presuntos por la Ley 4/1999, de Modificación de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	121
7. Los elementos del acto administrativo.....	124
8. El titular del órgano y la competencia .....	125
9. La causa y los presupuestos de hecho .....	128
10. Los móviles y la desviación de poder .....	129
11. El contenido y los elementos accidentales de los actos administrativos .....	131
12. Los elementos formales.....	132
A) Forma de la declaración .....	133
B) La motivación .....	134
13. Notificación y publicación de los actos administrativos.....	136
Bibliografía.....	140

## CAPÍTULO V

### EFICACIA Y EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La presunción de validez.....	141
2. La eficacia de los actos administrativos. Demora en la eficacia e irretroactividad.....	143
3. La ejecutoriedad de los actos administrativos .....	144
4. Sistemas comparados de ejecución de los actos administrativos.....	149
A) Sistema judicial puro. La tradición anglosajona .....	149
B) La ejecución administrativa autosuficiente. Derecho alemán e italiano ....	150
C) Sistema mixto judicial-administrativo. El sistema francés.....	151
5. La configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español .....	153
6. La colaboración judicial en la ejecución de los actos administrativos.....	156
7. Cuestionamiento constitucional .....	159
8. Suspensión de efectos del acto administrativo .....	160
9. Los medios de ejecución forzosa .....	164
A) La ocupación.....	164

B) El apremio sobre el patrimonio.....	164
C) La ejecución subsidiaria.....	165
D) La multa coercitiva.....	165
E) La compulsión sobre las personas.....	167
10. Límites y control judicial de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa.....	168
Bibliografía.....	169

## CAPÍTULO VI

### INVALIDEZ, ANULACIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La invalidez y sus clases.....	171
2. La inexistencia.....	176
3. La nulidad de pleno derecho. Análisis de los supuestos legales.....	177
A) Actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional.....	178
B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia y del territorio.....	178
C) Actos de contenido imposible.....	179
D) Actos que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta.....	180
E) Actos dictados con falta total y absoluta de procedimiento. El alcance invalidatorio de los vicios de forma.....	181
F) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.....	183
G) Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento por los que se adquieren facultades o derechos sin los requisitos esenciales.....	183
H) Cualesquiera otros que se establezcan expresamente en una disposición legal.....	184
I) La nulidad radical de las disposiciones administrativas.....	184
4. La imprescriptibilidad de la acción de nulidad de pleno derecho.....	185
5. Anulabilidad e irregularidad no invalidante.....	187
6. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación, conversión.....	188
7. La anulación por la Administración de los actos inválidos. El proceso de lesividad.....	190
A) Introducción.....	190
B) La anulación directa de actos y disposiciones nulos de pleno derecho..	192
C) La declaración de nulidad de los actos anulables declarativos de derechos o favorables a los interesados. El proceso de lesividad.....	193
D) Límites y efectos de la declaración de nulidad.....	195
8. La revocación de los actos administrativos.....	196
9. La rectificación de errores materiales y aritméticos.....	198
Bibliografía.....	200

## CAPÍTULO VII

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

1. Significado y origen del procedimiento administrativo.....	201
2. La regulación del procedimiento administrativo. Antecedentes contenidos, ámbito de aplicación y desarrollo reglamentario.....	204
3. Clases de procedimiento administrativo.....	206
4. Los sujetos del procedimiento administrativo. El titular de la competencia. Abstención y recusación.....	207
5. Los interesados en el procedimiento administrativo. Capacidad, representación y asistencia técnica .....	209
6. Principios y cuestiones básicas del procedimiento administrativo.....	212
A) Los principios del contradictorio e inquisitivo en el procedimiento administrativo.....	212
B) El principio de publicidad .....	213
C) La gratuidad del procedimiento .....	218
7. La iniciación del procedimiento.....	218
8. Tramitación e instrucción .....	220
A) Alegaciones escritas y aportación de documentos, vista oral y trámite de información pública .....	221
B) Informes.....	222
C) La prueba .....	223
D) El trámite de vista y audiencia .....	225
E) Los plazos .....	226
9. La terminación del procedimiento .....	227
A) El desistimiento y la renuncia .....	227
B) La caducidad .....	228
C) La resolución expresa o presunta (por silencio administrativo).....	229
D) La terminación convencional.....	230
Bibliografía.....	230

## TÍTULO TERCERO

**LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

## CAPÍTULO VIII

**LOS CONTRATOS Y LA ADMINISTRACIÓN**

1. La Administración y el contrato .....	233
2. Clases de contratos de la Administración. Panorámica comparatista .....	236
A) Orígenes del contrato administrativo en Francia.....	237
B) Sistema en que se rechaza la figura del contrato administrativo .....	243
3. La evolución de la legislación sobre contratación administrativa .....	245

	Pág.
4. Ámbito de aplicación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas .....	246
A) Ámbito subjetivo.....	246
B) Negocios jurídico-públicos excluidos de la legislación de contratos .....	248
5. Clases de contratos de la Administración y régimen jurídico.....	249
6. La naturaleza de los contratos administrativos: de contratos civiles deformados por el privilegio de decisión ejecutoria a un régimen sustantivo diverso del contrato civil .....	251
Bibliografía.....	255

## CAPÍTULO IX

### **LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. RÉGIMEN BÁSICO**

1. Elementos y condiciones de validez de los contratos.....	257
2. Las partes en la contratación administrativa .....	259
A) La Administración.....	259
a) Órganos de contratación y de control .....	259
b) Las habilitaciones previas.....	261
B) Los contratistas .....	262
a) Capacidad jurídica y moral de los contratistas. Las prohibiciones de contratar.....	262
b) Capacidad profesional y económica de los contratistas. Su clasificación .....	263
c) Efectos de la falta de capacidad jurídica, moral, técnica o económica.....	265
C) Sustitución del contratista, subcontratación y cesión de derechos de cobro .....	265
3. Procedimiento de contratación .....	267
A) La preparación de los contratos: pliegos de contratación y tramitación de expedientes.....	267
a) Pliegos de contratación .....	267
b) Los expedientes de contratación .....	268
c) La contratación menor.....	270
B) Los procedimientos de adjudicación de los contratos.....	270
a) Origen y clasificación .....	270
b) Clases.....	272
c) El procedimiento abierto .....	274
d) El procedimiento restringido.....	275
e) El procedimiento negociado. Solapamiento con los contratos menores.....	276
C) Las formas o criterios de la adjudicación. La subasta y el concurso .....	277
D) Perfección y formalización de los contratos .....	279
4. Garantías de la contratación. Clases y régimen jurídico.....	280

A) La garantía provisional .....	281
B) Garantía definitiva .....	281
5. El contenido de la relación contractual .....	282
A) Las prerrogativas de la Administración durante la ejecución del contrato administrativo .....	282
B) Cumplimiento y resolución de los contratos administrativos .....	287
C) El derecho del contratista a ser compensado por decisiones de la Administración. <i>Ius variandi</i> y <i>factum principis</i> .....	288
D) Las excepciones al principio de riesgo y ventura .....	291
a) La fuerza mayor.....	292
b) La revisión de precios.....	293
c) El derecho al equilibrio económico.....	293
6. El contencioso de los contratos administrativos .....	294
Bibliografía.....	297

## CAPÍTULO X

### LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TÍPICOS

1. Los contratos administrativos típicos .....	299
2. El contrato de obra. Clases .....	300
A) Preparación.....	302
B) Los procedimientos de adjudicación .....	302
C) La ejecución del contrato de obras .....	304
a) Comprobación del replanteo .....	304
b) Obligaciones del contratista .....	304
c) Derechos del contratista. El abono del precio. Certificaciones de obra e intereses de demora .....	305
D) Modificación del contrato de obras .....	306
E) La extinción por cumplimiento. Recepción y plazo de garantía.....	306
F) La extinción por incumplimiento. La resolución .....	307
G) La ejecución de obras por la Administración.....	308
3. El contrato de concesión de obra pública.....	309
4. El contrato de gestión de servicios públicos.....	313
A) Clases .....	314
B) La <i>publicatio</i> y la adjudicación del contrato.....	316
C) Efectos del contrato de gestión de servicios públicos .....	317
D) La duración de la concesión.....	318
E) La extinción del contrato de gestión de servicio. El rescate.....	321
5. El contrato de suministros.....	322
A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación.....	324
B) Efectos del contrato de suministros.....	326
C) La extinción del contrato de suministros .....	327
D) La fabricación de bienes muebles por la Administración .....	328
6. Los contratos de consultoría y asistencia y de los servicios .....	329

A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación.....	330
B) Ejecución y modificación .....	331
C) El contrato de elaboración de proyectos de obras .....	332
D) Contrato de gestión de los servicios de los sistemas de información .....	333
Bibliografía.....	334

## TÍTULO CUARTO

### LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

#### CAPÍTULO XI

#### LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD DE POLICÍA O LIMITACIÓN

1. Las clases de la actividad administrativa.....	337
2. Los principios que condicionan la actividad administrativa.....	341
A) El principio de legalidad o de norma previa.....	341
B) El principio de igualdad .....	342
C) Proporcionalidad y <i>favor libertatis</i> .....	343
D) La buena fe y la confianza legítima .....	343
E) El interés público .....	344
3. La actividad administrativa de limitación .....	345
4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares.....	346
5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación .....	347
6. La autorización.....	348
A) El concepto de autorización .....	348
B) Diferencia con la concesión.....	349
C) Las autorizaciones de efecto continuado.....	350
D) Otorgamiento, condicionamiento, transmisión y extinción de las autorizaciones.....	351
7. Órdenes, mandatos y prohibiciones .....	353
Bibliografía.....	355

#### CAPÍTULO XII

#### ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

1. Concepto y evolución de la actividad de fomento .....	357
2. Las modalidades de la actividad de fomento y su naturaleza reglada .....	360
3. Los incentivos económicos .....	361
4. La subvención .....	363
A) Concepto amplio y estricto de subvención .....	363
B) Naturaleza jurídica de la subvención.....	364

C) Los principios del régimen de las subvenciones públicas .....	365
5. La gestión indirecta de las subvenciones .....	367
6. Procedimiento de otorgamiento de las subvenciones .....	368
7. La relación de subvención: anulación, modificación, obligaciones del beneficiario y reintegro .....	369
8. Control y sanciones .....	371
9. Subvención y Derecho comunitario .....	373
Bibliografía .....	376

### CAPÍTULO XIII

#### ACTIVIDAD DE PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO

1. La actividad de prestación o de servicio público .....	377
A) Clases de servicios públicos .....	378
B) De la creación de los servicios públicos a su privatización .....	379
C) El equivalente norteamericano del servicio público. El régimen de las <i>public utilities</i> .....	381
D) Los servicios compartidos entre la gestión pública y la privada .....	383
E) Servicios públicos asistenciales y tercer sector .....	384
2. Las fronteras entre la actividad pública y la privada en la Constitución .....	386
3. El régimen del servicio público tradicional. Principios generales .....	388
4. La relación de prestación. El estatus de los usuarios de los servicios públicos .....	390
A) Admisión del servicio .....	390
B) Derechos y deberes de los usuarios. La contraprestación económica del servicio. Tasas, precios públicos y tarifas .....	391
C) Relación de prestación y garantía judicial .....	392
5. Las formas de gestión de los servicios públicos .....	393
6. El modelo europeo de los servicios de interés económico general y el desmantelamiento de los servicios públicos económicos .....	395
A) Electricidad .....	396
B) Servicio postal .....	398
C) Hidrocarburos .....	399
D) Gas .....	400
E) Telecomunicaciones .....	401
7. Los servicios públicos impropios o actividades privadas reglamentadas .....	404
Bibliografía .....	406

## CAPÍTULO XIV

## LA ACTIVIDAD SANCIONADORA

1.	La potestad sancionadora de la administración y su inicial incompatibilidad con el principio de división de poderes. Sistemas comparados y movimiento despenalizador .....	407
	A) Sistemas que, en principio, garantizan el monopolio represivo de los Tribunales. Los Derechos anglosajón y francés .....	409
	B) Ordenamientos sin monopolio represivo de los jueces: los casos de Austria y Suiza .....	412
	C) La atribución de potestad sancionadora a la Administración a través de la despenalización en Italia y Alemania .....	413
2.	El anárquico desarrollo de la potestad sancionadora administrativa en el Derecho español.....	419
	A) El inicial monopolio judicial del poder represivo en el constitucionalismo gaditano y sus excepciones en el siglo XIX.....	419
	B) Politización y crecimiento de la potestad sancionadora en la Dictadura de Primo de Rivera y en la II República .....	423
	C) El sistema sancionador en el régimen de Franco .....	426
3.	La insuficiencia del sistema penal como causa del exorbitante poder sancionador de la Administración española.....	426
	A) Ausencia de funcionarios públicos del proceso penal y supresión de su participación en la actividad administrativa de constatación de las infracciones .....	427
	B) Ambigüedad en torno a la naturaleza y carácter del Ministerio Fiscal....	428
	C) La rigidez de la regla <i>nulla poene sine iudicio</i> .....	430
4.	Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora .....	430
5.	Los principios de legalidad y sus manifestaciones: reserva de ley y tipicidad ....	433
6.	La responsabilidad y la culpabilidad en las infracciones administrativas. La responsabilidad de las personas jurídicas.....	436
7.	Concepto, clases y graduación de las sanciones administrativas .....	441
8.	La responsabilidad civil derivada de las infracciones administrativas .....	445
9.	La extinción de las infracciones y las sanciones administrativas.....	446
10.	El principio <i>non bis in idem</i> y la subordinación de la potestad sancionadora administrativa a la jurisdicción penal .....	451
11.	El Derecho constitucional a las garantías procesales y la actividad administrativa sancionadora.....	454
12.	El procedimiento sancionador .....	462
13.	El principio <i>nulla poena sine iudicio</i> y la ejecutoriedad de los actos sancionadores de la Administración .....	467
	Bibliografía.....	470

## CAPÍTULO XV

**LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ARBITRAL**

1. Arbitraje y Administración Pública .....	473
A) La desconfianza tradicional ante el arbitraje y la transacción sobre derechos del Estado .....	473
B) El arbitraje como sucedáneo de los recursos administrativos y de la justicia administrativa .....	475
2. La actividad arbitral de la Administración .....	476
3. La presunta inconstitucionalidad de la actividad administrativa arbitral y la dualidad de sus manifestaciones .....	480
4. El régimen de la actividad administrativa arbitral .....	483
5. La actividad de la Administración en el arbitraje voluntario de Derecho privado .....	484
6. Las manifestaciones pasadas y presentes de la actividad arbitral .....	486
A) Actividad arbitral y utilización privativa de bienes demaniales afectados a la riqueza nacional .....	487
B) Actividad arbitral y jurisdicciones especiales .....	488
C) Actividad arbitral, registros y propiedades especiales .....	492
D) Conflictos sociales y actividad arbitral .....	495
E) Actividad arbitral sobre la propiedad inmobiliaria .....	497
Bibliografía .....	498

## TÍTULO QUINTO

**LA GARANTÍA PATRIMONIAL DEL ADMINISTRADO**

## CAPÍTULO XVI

**LA EXPROPIACIÓN FORZOSA**

1. Garantía patrimonial y actividad administrativa de extinción de derechos. Sus formas .....	501
2. Significado y alcance constitucional del derecho de propiedad y de la expropiación forzosa .....	502
3. Expropiación y figuras afines: limitaciones y servidumbres .....	506
4. Origen y evolución del procedimiento expropiatorio .....	510
A) Los orígenes napoleónicos .....	510
B) La recepción y evolución del procedimiento expropiatorio en el Derecho español .....	511
C) Las alteraciones producidas por razones de urgencia .....	513
5. La ley singular como técnica de eliminación de la garantía expropiatoria .....	515
6. Concepto y objeto de la expropiación .....	521
7. Los sujetos de la expropiación forzosa .....	522
A) El expropiante .....	522

B) El beneficiario.....	522
C) El expropiado.....	523
8. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de interés público o social.....	524
9. El requisito de la necesidad de ocupación.....	526
10. El justo precio. Naturaleza y criterios de valoración.....	529
A) La regla del previo pago y la naturaleza del justiprecio.....	529
B) Criterios generales y reglas concretas de valoración. Antecedentes, doctrina del Tribunal Constitucional y Ley de Expropiación Forzosa.....	531
C) La valoración de terrenos por la legislación urbanística. La regla de inapropiabilidad de las plusvalías.....	534
D) Conceptos indemnizables y momento de la valoración.....	536
11. Los procedimientos de determinación del justiprecio.....	538
A) El mutuo acuerdo.....	539
B) El Jurado de Expropiación y la fijación contradictoria del justiprecio.....	539
12. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación.....	541
13. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad.....	544
14. La expropiación urgente.....	545
15. La reversión expropiatoria.....	547
16. Garantías jurisdiccionales.....	551
17. Las expropiaciones especiales.....	552
A) Expropiación por zonas o grupos de bienes.....	553
B) La expropiación-sanción por incumplimiento de la función social de la propiedad.....	554
C) La expropiación que da lugar al traslado de poblaciones.....	554
18. La expropiación por razones de defensa nacional. La requisa militar.....	555
19. Indemnización por ocupación temporal.....	556
Bibliografía.....	557

## CAPÍTULO XVII

### LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

1. De la negación al reconocimiento de la responsabilidad de la Administración.....	559
2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión.....	563
3. La crítica al sistema de responsabilidad administrativa.....	565
4. Los presupuestos básicos de la imputación.....	566
A) Servicio público como actividad administrativa o función estatal.....	567

B) Funcionamiento anormal del servicio. La falta personal de los funcionarios.....	569
C) El funcionamiento normal como causa de imputación .....	571
5. La lesión: daños resarcibles y conceptos indemnizatorios .....	572
6. La relación de causalidad.....	574
7. Extensión de la reparación y su valoración .....	577
8. Plazo de reclamación y procedimiento .....	578
9. La competencia exclusiva de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa...	580
10. La responsabilidad por actos de la Administración de Justicia .....	581
11. La responsabilidad del Estado por actos o normas del poder legislativo ....	583
Bibliografía.....	584

## TÍTULO SEXTO

### EL SISTEMA GARANTIZADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO XVIII

#### LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECLAMACIONES PREVIAS FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN

1. Los recursos administrativos.....	587
2. Clases de recursos .....	589
A) El recurso de alzada .....	590
B) El recurso potestativo de reposición.....	592
C) El recurso de revisión .....	593
3. El procedimiento de tramitación y resolución de los recursos administrati- vos.....	595
A) La interposición.....	595
B) La suspensión de efectos del acto recurrido.....	596
C) Instrucción del procedimiento .....	597
D) La resolución.....	598
4. Las reclamaciones económico-administrativas.....	598
5. Las reclamaciones previas al proceso civil y laboral.....	603
A) La reclamación previa a la vía judicial civil.....	604
B) La reclamación previa a la vía laboral.....	605
Bibliografía.....	605

## CAPÍTULO XIX

## LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa.....	607
2. Los modelos orgánicos de Justicia Administrativa .....	609
3. Ámbito de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.....	612
A) Ámbito inicial y su desarrollo.....	613
B) Incidencia de la Constitución de 1978, de la nueva Ley Jurisdiccional de 1998 y de la Ley Orgánica 19/2003: eliminación de ámbitos exentos, extensión del control a la inactividad administrativa, actuaciones materiales y supuestos de responsabilidad civil que impliquen a la Administración.....	615
C) Control de la actividad administrativa de los órganos constitucionales ...	617
D) El contencioso interadministrativo.....	618
E) Lo Contencioso-Administrativo frente a lo civil, penal, laboral y militar. Materias conexas y cuestiones prejudiciales .....	619
F) Una competencia no contenciosa. La autorización de entrada al domicilio .....	620
4. Los órganos jurisdiccionales.....	621
A) Clases .....	621
B) La competencia objetiva o por razón de la materia.....	622
C) La competencia territorial .....	625
5. Las partes en el proceso contencioso-administrativo .....	626
A) La asignación de la condición de demandante y demandado .....	626
B) Capacidad para ser parte, capacidad procesal, representación y defensa .....	628
C) La legitimación.....	629
6. Objeto del recurso .....	631
A) Actividad enjuiciable y pretensiones en la impugnación de actos y reglamentos.....	631
B) El recurso contra la inactividad de la Administración .....	632
C) El recurso contra la vía de hecho .....	634
D) El régimen de las pretensiones.....	635
Bibliografía.....	637

## CAPÍTULO XX

## EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. El proceso contencioso-administrativo como proceso revisor o de apelación y sus insuficiencias.....	639
A) La configuración histórica del dogma revisor.....	640
B) Doctrina jurisprudencial coherente con el carácter revisor .....	642
C) La Ley Jurisdiccional de 1998: mantenimiento del carácter revisor para la impugnación de actos .....	643

D) El abandono del carácter revisor en los recursos contra la inactividad de la Administración y las vías de hecho .....	645
2. Medidas cautelares. La suspensión de efectos del acto recurrido .....	647
A) Referencias comparadas .....	647
B) Las medidas cautelares en el Derecho español .....	649
3. El procedimiento contencioso-administrativo de primera o única instancia....	652
A) El inicio del procedimiento .....	653
B) Publicidad, emplazamiento de los demandados y reclamación del expediente administrativo .....	654
C) Los trámites de admisión, demanda, alegaciones previas y contestación a la demanda. La reconvención .....	655
D) La prueba.....	658
E) El período conclusivo .....	658
4. La terminación del procedimiento .....	659
A) La sentencia: contenido, extensión y límites .....	659
B) Desistimiento, allanamiento y conciliación judicial .....	661
5. El procedimiento abreviado.....	662
6. El sistema de recursos.....	663
A) Evolución .....	663
B) El recurso de súplica .....	665
C) El recurso de apelación.....	665
7. Los diversos recursos de casación y la revisión.....	667
A) El recurso ordinario de casación.....	668
B) El recurso de casación por unificación de doctrina.....	670
C) Recursos de casación en interés de la ley .....	672
D) El recurso extraordinario de revisión .....	672
8. Ejecución de sentencias .....	674
A) El principio de la ejecución administrativa bajo dirección y control judicial .....	674
B) Suspensión, inejecución, expropiación e imposibilidad de la ejecución .....	675
C) Incidentes de ejecución y poderes del juez .....	676
D) Modalidades de la ejecución .....	677
E) La extensión a terceros de los efectos de una sentencia firme.....	678
9. Procesos especiales.....	679
A) El proceso de protección de derechos fundamentales .....	679
B) La cuestión de ilegalidad de una disposición general.....	682
C) Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos de las Corporaciones o Entidades públicas .....	683
Bibliografía.....	683