

Sumário

Prefácio, xiii

Nota introdutória, xvii

Parte I – Teoria da Licitação, 1

1 Fundamentos da licitação, 3

- 1.1 Fundamento legal da exigência, 3
- 1.2 Fundamento econômico e financeiro da licitação, 5

2 Considerações sobre a Lei nº 8.666, 7

- 2.1 Abrangência da Lei nº 8.666 – normas gerais e normas procedimentais, 7
- 2.2 A submissão das empresas estatais às regras procedimentais da Lei nº 8.666, 10
- 2.3 Burocracia do procedimento – excesso de rigor formal em prejuízo do resultado, 12
- 2.4 As propostas de novas leis de licitações, 14

3 Princípios da licitação, 16

- 3.1 Princípio da isonomia, 16
- 3.2 Princípio da legalidade, 17
- 3.3 Princípio da impessoalidade, 17
- 3.4 Princípio da moralidade, 18
- 3.5 Princípio da publicidade, 18
- 3.6 Princípio da vinculação ao edital, 18
- 3.7 Princípio do julgamento objetivo, 19
- 3.8 Princípio da adjudicação compulsória ao vencedor, 19

4 Dispensa e inexigibilidade da licitação, 20

- 4.1 Hipóteses de dispensa do procedimento, 21
 - 4.1.1 Contratação de valor reduzido (incisos I e II), 22
 - 4.1.2 Emergência ou calamidade pública (inciso IV), 22
 - 4.1.3 Ausência de interessados em licitação anterior (inciso V), 23
 - 4.1.4 Propostas com preços superiores aos de mercado (inciso VII), 23
 - 4.1.5 Aquisição de bens para pesquisa científica e tecnológica (inciso XXI), 25
 - 4.1.6 Contratação do fornecimento ou suprimento de energia elétrica (inciso XXII), 25
 - 4.1.7 Contratação entre empresa pública e sociedade de economia mista e suas subsidiárias e controladas (inciso XXIII), 25
 - 4.1.8 Contratação com as organizações sociais, para atividades contempladas no contrato de gestão (inciso XXIV), 25
- 4.2 Justificativa da dispensa, 26
- 4.3 Inexigibilidade da licitação, 27

5 Modalidades, limites e tipos de licitação, 30

- 5.1 Modalidades de licitação, 30
- 5.2 Critério para determinar a modalidade da licitação, 33
- 5.3 O leilão como modalidade especial de licitação, 34
- 5.4 Novas modalidades de licitação, 34
- 5.5 Limites de valores das modalidades de licitação, 36
- 5.6 O fracionamento de obras, serviços e compras e a modalidade da licitação, 37
- 5.7 Tipos de licitação, 39

6 Estrutura do procedimento licitatório, 41

- 6.1 Fase interna da licitação – atos preparatórios, 42
 - 6.1.1 Pressupostos das licitações de obras e serviços, 42
 - 6.1.2 Pressupostos das licitações de compras, 44
 - 6.1.3 Restrições quanto ao objeto da licitação, 45
 - 6.1.4 Restrições quanto aos interessados na licitação, 46

7 Convocação da licitação, 48

- 7.1 Fase externa da licitação – o edital, 48
- 7.2 Conteúdo do edital, 50
- 7.3 Apresentação e anexos do edital, 57
- 7.4 O edital nas concorrências internacionais, 58
- 7.5 Impugnação do edital, 59
- 7.6 A carta-convite, 61

8 Habilitação dos licitantes, 63

- 8.1 Requisitos de habilitação, 64

- 8.2 Comprovação da qualificação, 65
 - 8.2.1 Habilitação jurídica, 66
 - 8.2.2 Qualificação técnica, 67
 - 8.2.3 Qualificação econômico-financeira, 70
 - 8.2.4 Regularidade fiscal, 71
- 8.3 Habilitação de consórcios, 73
- 8.4 Registro cadastral de licitantes, 74

9 Julgamento da licitação, 76

- 9.1 Recebimento e abertura dos envelopes de documentação e das propostas, 77
- 9.2 Julgamento da habilitação dos licitantes, 78
- 9.3 Análise e classificação das propostas, 79
 - 9.3.1 Julgamento das propostas na licitação de menor preço, 82
 - 9.3.2 Julgamento das propostas na licitação de melhor técnica, 84
 - 9.3.3 Julgamento das propostas na licitação de técnica e preço, 87
- 9.4 Apresentação do resultado do julgamento, 88
- 9.5 Adjudicação e homologação do julgamento, 89
- 9.6 Anulação e revogação do procedimento, 92

10 Contratação, 94

- 10.1 Conceito do contrato administrativo, 94
- 10.2 Os contratos das empresas públicas e sociedades de economia mista, 95
- 10.3 Peculiaridades do contrato administrativo, 97
 - 10.3.1 Alteração unilateral do contrato, 97
 - 10.3.2 Reequilíbrio econômico-financeiro, 98
 - 10.3.3 Rescisão unilateral, pela administração, 98
 - 10.3.4 Controle, 98
 - 10.3.5 Autoexecutoriedade das sanções administrativas, 99
- 10.4 Cláusulas essenciais do contrato administrativo, 99
- 10.5 Idioma dos contratos administrativos, 104
- 10.6 Foro dos contratos, 104
- 10.7 Prazo dos contratos, 104
- 10.8 Prorrogação e renovação dos contratos, 105
- 10.9 Alteração dos contratos, 106
- 10.10 Execução, inexecução e rescisão dos contratos, 108

11 Recursos administrativos, 111

- 11.1 Pressupostos do recurso, 112
 - 11.1.1 Pressupostos subjetivos, 112
 - 11.1.2 Pressupostos objetivos, 113
- 11.2 Efeitos do recurso, 114

11.3 Audiência dos interessados, 115

11.4 Decisão do recurso, 115

Parte II – Prática da Licitação/Roteiros de Procedimento/Modelos e Formulários, 119

Procedimento do convite, 123

Nota preliminar, 123

Estrutura do processo do convite, 125

Roteiro do procedimento do convite, 127

- ✓ Modelo de Carta-Convite, 137
- ✓ Modelo de declaração, 147
- ✓ Modelo de proposta, 149
- ✓ Modelo de planilha de preços para execução de obra ou serviço, 151
- ✓ Modelo de planilha de preços para fornecimento de bens, 153
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de recebimento, análise e classificação de propostas, 155
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de recebimento e abertura de propostas, 157
- ✓ Modelo de relatório de julgamento, 159
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de divulgação do resultado do julgamento, 161

Procedimento da tomada de preços, 163

Nota preliminar, 163

Estrutura do processo da tomada de preços, 165

Roteiro do procedimento da tomada de preços, 167

- ✓ Modelo básico de edital, 179
- ✓ Modelo de declaração, 201
- ✓ Modelo de proposta, 203
- ✓ Modelo de planilha de preços para execução de obra ou serviço, 205
- ✓ Modelo de planilha de preços para fornecimento de bens, 207
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de recebimento dos envelopes de documentação e propostas, 209
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de recebimento dos envelopes de documentação e propostas, 211
- ✓ Modelo de relatório de julgamento, 213
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de divulgação do resultado do julgamento, 215
- ✓ Modelo de relatório de avaliação das propostas técnicas, 217
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de divulgação do resultado da avaliação técnica, 219
- ✓ Modelo de relatório de julgamento, 221
- ✓ Modelo de ata da sessão pública de divulgação do resultado do julgamento, 225

Procedimento da concorrência, 227

Nota preliminar, 227

Estrutura do processo da concorrência, 229

Roteiro do procedimento da concorrência, 231

Modelos para concorrência, 243

Procedimento do pregão, 245

Nota preliminar, 245

Estrutura do processo do pregão, 247

Roteiro do procedimento do pregão, 249

✓ Modelo do edital, 257

✓ Modelo de declaração, 271

✓ Modelo de proposta de preços, 273

✓ Modelo de planilha de preços para execução de obra ou serviço, 275

✓ Modelo de planilha de preços para fornecimento de bens, 277

✓ Modelo de ata da sessão pública única, de recebimento, abertura, análise e julgamento de propostas e de documentos de habilitação, 279

Parte III – Sugestões para uma Licitação Eficaz, 281

Bibliografia, 301