Sumário

rapresenta	7	
Capítulo I		
1	contentual de Administração e neláticas esáblicas constitucionais	22
Auvidade	contratual da Administração e políticas públicas constitucionais Introdução: os novos paradigmas da gestão pública	
2	O conceito de políticas públicas e suas fontes	
3	As políticas públicas constitucionais.	
4	A política pública inscrita no art. 37, XXI, da CR/88.	
5	O dever de licitar como política pública	
6	Contribuição da Lei nº 8.666/93 à implementação de políticas públicas	
6.1	Preservação do meio ambiente	
6.2	Política fundiária	
6.3	Licitação dispensável e políticas públicas setoriais	
6.3.1	Preservação do patrimônio histórico	
6.3.2	Geração de emprego e inclusão social	
6.3.3	Reequipamento das forças militares e de defesa nacional	
6.3.4	Participação em força de paz internacional	
6.3.5	Apoio ao deficiente físico	
6.3.6	Ciência e tecnologia	
6.4	Proteção ao trabalho do menor	
6.5	Incentivo à produção de bens e serviços de informática	
7	Políticas públicas estimuladas em normas extravagantes de licitação	
7.1	Tratamento favorecido a microempresas, empresas de pequeno porte	
/ - 1	e cooperativas	41
7.2	Gestão de florestas	
8	Políticas públicas e participação da sociedade	
9	Peroração	
2	retotação	11
Capítulo II		
As licitaç	ões e contratações públicas no cenário da governança eletrônica	
1	Introdução	
2	O conceito de governança	
3	O fenômeno da globalização	50
4	Políticas públicas de inclusão digital e de aperfeiçoamento da função	
	administrativa estatal	
5	Os desafios da governança eletrônica	
6	Linhas de ação da governança eletrônica	
7	Efetivação da governança eletrônica	58
8	A governança eletrônica nas licitações e contratações da	
	Administração Pública	60



9	Dever de transparência e direito à participação do cidadão	63
10	Profissionalização da gestão do Estado e governança eletrônica -	
	A experiência de Bologna	64
11	Conclusão	66
Capítul	o III	
	mento diferenciado às microempresas, empresas de pequeno porte	
	ntratações públicas, segundo as cláusulas gerais e os conceitos	
	os indeterminados	60
Section of the sectio		
1	O conceito jurídico indeterminado e a cláusula geral como técnicas de	69
2		71
2.1	elaboração da norma jurídica	
2.1	O conceito jurídico indeterminado	
2.2	A cláusula geral.	/4
3	As normas do Decreto nº 6.204/07 sob a perspectiva das cláusulas gerais	1200
	e dos conceitos jurídicos indeterminados	
3.1	Desenvolvimento econômico e social no âmbito municipal e regional	
3.2	Ampliação da eficiência de políticas públicas	
3.3	Incentivo à inovação tecnológica	81
3.4	Condições para ampliar a participação das pequenas e microempresas	
	nas licitações	83
3.5	Balanço patrimonial	86
3.6	O aperfeiçoamento da regularidade fiscal	88
3.7	Devido processo legal e regime recursal	91
3.8	Devido processo legal no pregão	93
3.9	Critério de desempate	93
3.10	Limites e vedação de licitação exclusiva para microempresas, empresas	
	de pequeno porte e sociedades cooperativas	96
3.11	A exigência de subcontratação	
3.12	Reserva de cotas	
3.13	Impedimentos à licitação exclusiva para pequenas empresas, à exigência	
	de subcontratação e à reserva de cotas	107
3.14	A vinculação do tratamento diferenciado ao instrumento convocatório	
3.15	A declaração de ser microempresa ou empresa de pequeno porte	
4	Conclusão	
Capitul		
	edades cooperativas e o tratamento privilegiado concedido	
às mic	roempresas e empresas de pequeno porte	
1	Introdução	121
2	Duplicidade de tratamento diferenciado?	
3	Tratamento diferenciado e princípio da igualdade	125
4	Regularização de situação fiscal em presença de restrições	130
5	O empate ficto	133
6	O tratamento privilegiado estendido às cooperativas	134
6.1	Terceirização das atividades acessórias	
6.2	Perfil jurídico das cooperativas	
6.3	As cooperativas nas licitações para a contratação de serviços	
6.4	Jurisprudência dominante	
7	Conclusão	142



Capítulo V

Obras 6	e serviços de engenharia: o que importa à eficiência e à eficácia	
	contratação, qualquer que seja a modalidade licitatória	145
1	Contextualização do tema	
2	O início do ciclo reformador	
3	A proposta do Projeto de Lei nº 7.709/07 compõe-se com a jurisprudência	
	e a prática administrativa dominantes, inclusive quanto à inversão das fases,	
	facultada por leis estaduais	153
4	Contratando obras e serviços de engenharia, diretamente ou qualquer que	
	seja a modalidade de licitação adotada	156
5	Distinção entre obras e serviços de engenharia	156
6	Formas de execução de obras e de prestação de serviços de engenharia	
	na Administração Pública	159
7	Regimes de execução indireta	
8	Parcelamento da execução	
9	Planejamento e parcelamento	
10	Fracionamento de despesas	
11	Estudo preliminar/anteprojeto, projeto básico e projeto executivo	
11.1	Estudo preliminar	
11.2	Anteprojeto	
11.3	Projeto básico	
11.4	Características do projeto básico, segundo a Lei nº 8.666/93, na interpretação	
	do TCU	170
11.5	Informações essenciais no projeto básico	171
11.5.1	De acordo com o Tribunal de Contas da União	
11.5.2	De acordo com o CONFEA	
11.5.3	De acordo com o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão	174
11.5.4	De acordo com o Decreto nº 92.100/85	
11.5.5	Elementos relacionados à Lei nº 8.666/93	
11.5.6	Elementos complementares	
11.6	O projeto básico é o parâmetro principal da fiscalização da execução	
	do contrato	177
11.7	Aprovação do projeto básico	
11.8	Licença ambiental	
12	Subcontratação	179
12.1	A subcontratação na Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006,	
	e no Decreto nº 6.204, de 05 de setembro de 2007	180
13	Projeto executivo	181
14	Peculiaridades do projeto básico e do projeto executivo	
14.1	Requisitos adicionais	184
14.2	Autoria	184
14.3	Impedimento legal do autor de projeto básico ou executivo	185
14.4	Licitação ou contratação direta com vistas à elaboração de projeto básico	
	e/ou executivo	185
15	Anotação de Responsabilidade Técnica – ART	
16	Cronograma físico-financeiro	
17	Vistoria prévia no local onde será executada a obra ou prestado o serviço	
18	Estimativa de custos nas licitações para obras e serviços de engenharia	
19	Orçamento de obras públicas e BDI (Benefícios ou Bonificações e Despesas	
	Indiretas)	194
19.1	Despesas indiretas	195



10.3	IRPJ e CSLL	106
19.2 19.3	Lucro	
	BDI segundo o Sinduscon-São Paulo	
19.4 19.4.1	Fórmula para cálculo do BDI	
19.4.1	Base de cálculo do ISS	
19.5	Variação percentual do BDI	
19.0		
	Composição do BDI na proposta orçamentária	
20	Pesquisa de preços de mercado	
20.1		
20.2	Elementos básicos da pesquisa de preços	
20.3	A avaliação do custo da obra e da prestação de serviços	
20.4	Deliberações do TCU acerca da pesquisa de preços	
20.5	Publicidade da pesquisa de preços	
21	Jogo de planilhas	
22	Critérios de aceitabilidade dos preços propostos	440
22.1	Critério da compatibilidade entre preços unitários e globais ofertados pelos	221
22.2	licitantes e os preços unitários e globais estimados pela Administração	
22.2	Critério de aceitabilidade com base na fixação de preços máximos	
22.3	Inexequibilidade do valor proposto	
22.4	Apresentação de novas propostas	220
22.5	Aplicação da regra do art. 48, §3º, da Lei nº 8.666/93 na modalidade do pregão,	227
22 /	no formato presencial	441
22.6	Aplicação da regra do art. 48, §3º, da Lei nº 8.666/93 na modalidade do pregão,	220
22	no formato eletrônico	
23	Recomposição de preços	
23.1	Reajuste	
23.2	Compensação financeira	
23.3	Revisão	
24	Repactuação de preços	
25	Vigência contratual e exercício financeiro	
26	Celebração de aditivo ao contrato	
26.1	Requisitos à celebração de aditivo ao contrato	
26.2	Duas mitigações da regra geral	
27	Alterações contratuais unilaterais	
28	Fiscalização da execução do contrato	
29	Peroração	241
Capítulo	VI	
O devid	o processo legal da contratação direta: das normas gerais	
às regra	s da cotação eletrônica e do cartão corporativo	243
1	Introdução	245
2	Princípios cardeais	247
3	Dispensa e inexigibilidade de licitação	
4	Diretrizes para a formalização e instrução dos processos de contratação direta	
4.1	O processo administrativo de contratação direta, com base no art. 17,	
	nos incisos III e seguintes do art. 24, e no art. 25 da Lei nº 8.666/93	251
4.1.1	Processo administrativo devidamente autuado, protocolado e numerado	
4.1.1.1	Gestão documental e proteção a documentos e arquivos	
4.1.1.2	Autuação	
4.1.1.3	Protocolização	
4.1.1.4	Numeração	255



4.1.1.5	Páginas numeradas, assinatura, firma ou rubrica	256
4.1.2	Documento da Administração contendo a solicitação da alienação, da compra,	
	do serviço ou da obra	257
4.1.3	Justificativa da necessidade da contratação direta	258
4.1.3.1	Justificativa das situações de dispensa ou de inexigibilidade de licitação,	
	com os elementos necessários à sua configuração	259
4.1.3.2	Caracterização da situação emergencial ou calamitosa que justifique	
	a dispensa, segundo o art. 24, inciso IV, da Lei nº 8.666/93	260
4.1.3.2.1	Prorrogação de prazo nos contratos emergenciais	
4.1.3.2.2	Dever de motivar	263
4.1.3.2.3	Observância das formalidades e tipificação penal	
4.1.4	Elaboração de projetos básico e executivo	
4.1.4.1	Obrigatoriedade do projeto básico	265
4.1.4.2	Informações essenciais no projeto básico	268
4.1.4.3	Amostras ou protótipos	270
4.1.4.4	Indicação de marca	271
4.1.4.5	Exclusão de marcas	272
4.1.4.6	Padronização	
4.1.4.7	Vedação imposta ao autor do projeto básico ou executivo	274
4.1.4.8	Aprovação do projeto básico	275
4.1.4.9	Projeto executivo	
4.1.5	Pesquisa de preços praticados no mercado	278
4.1.5.1	Preço de mercado	280
4.1.5.2	A pesquisa de preços e o controle das despesas públicas	281
4.1.5.3	Contratação segundo o valor estimado para o objeto	
4.1.5.4	Pesquisa de preços nas inexigibilidades	282
4.1.5.5	Recomendações do TCU sobre pesquisa de preços	282
4.1.6	Previsão de recursos para a cobertura da despesa	284
4.1.7	Juntada das propostas de preços coletadas e indicação de outros preços	
	obtidos de fontes diversas, se houver, elaborando-se mapa comparativo	286
4.1.8	Justificativa do preço	
4.1.8.1	Fator preço	288
4.1.8.2	Contratação mais vantajosa	
4.1.9	Declaração de exclusividade, no caso de inexigibilidade	289
4.1.10	Razões da escolha do executante da obra, do prestador do serviço ou	
	do fornecedor do bem	291
4.1.11	Comprovação da regularidade fiscal, juntada da declaração prevista pela	
	Lei nº 9.854/99 e inexistência de impedimento para contratar	
4.1.11.1	Regularidade fiscal e quitação	
4.1.11.2	Comprovação da regularidade com as Fazendas Federal, Estadual e Municipal	296
4.1.11.3	Comprovação da regularidade fiscal exigida para efeito de contratação,	
	durante a vigência do prazo contratual	
4.1.11.4	Declaração da Lei nº 9.854/99 (proteção ao trabalho de menores)	
4.1.11.5	Impedimento de contratar com o poder público	299
4.1.11.5.1	Dos impedimentos e seus efeitos	
4.1.11.6	Entidade empresarial regularmente constituída	
4.1.11.7	Comprovação da qualificação técnica da futura contratada	
4.1.12	Pareceres técnicos ou jurídicos	
4.1.12.1	Parecer jurídico	
4.1.12.2	Parecer jurídico e aprovação de minutas de instrumento contratual	
4.1.12.3	Competência para a emissão de parecer jurídico	
4.1.13	Autorização da autoridade competente	307



4.1.14	Comunicação à autoridade superior do ato administrativo que autoriza a dispensa ou declara a inexigibilidade de licitação, visando à ratificação	
	e à publicação na imprensa oficial	308
4.1.14.1	Ato de autorização proferido pela autoridade da mais alta hierarquia do	
	órgão/entidade	
4.1.14.2	Publicidade do ato que autoriza a contratação direta	
4.1.14.3	Publicidade do resumo do contrato	
4.1.15	Termo de contrato ou instrumento contratual equivalente	312
4.1.15.1	A importância de estabelecerem-se previamente as especificações do objeto	
	e as condições de sua execução	
4.1.15.2	Prazo de vigência contratual	
4.1.15.3	Data para assinatura do termo de contrato ou aceite do instrumento equivalente.	
4.1.16	Inclusão de outros documentos relativos à contratação direta	318
4.2	A instrução simplificada do processo administrativo de dispensa de licitação	
	com base no art. 24, incisos I e II, da Lei nº 8.666/93	
4.2.1	Considerações introdutórias	320
4.2.2	Formalização do processo de contratação direta com base no art. 24,	
	incisos I e II, da Lei nº 8.666/93	
4.2.2.1	Processo administrativo devidamente autuado, protocolado e numerado	
4.2.2.2	Documento contendo a solicitação do material, serviço ou obra	
4.2.2.3	Elaboração de projeto básico e executivo simplificado, no que couber	
4.2.2.4	Pesquisa de preços praticados no mercado	
4.2.2.5	Previsão de recursos para a cobertura da despesa	
4.2.2.6	Juntada das propostas de preços e elaboração do mapa comparativo	
4.2.2.7	Justificativa do preço	323
4.2.2.8	Razões da escolha do executante da obra, do prestador do serviço, ou do	
	fornecedor do bem	323
4.2.2.9	Comprovação da regularidade fiscal, declaração da Lei nº 9.854/99,	
	e comprovação de inexistência de impedimento para contratar	
4.2.2.10	Autorização da autoridade competente	
4.2.2.11	Termo de contrato ou instrumento contratual equivalente	
4.2.2.12	Inclusão de outros documentos relativos à contratação direta	324
4.2.3	Instrução processual simplificada (desnecessidade de justificativa, de ratificação	
	pela autoridade superior, de publicação e de parecer técnico e/ou jurídico)	324
4.2.4	Hipóteses de dispensa do art. 24, incisos III e seguintes, e situações de	
	inexigibilidade do art. 25 da Lei nº 8.666/93, cuja contratação pode efetivar-se,	
	em termos, nos moldes dos incisos I e II do art. 24	
5	Sistema de cotação eletrônica	
5.1	Perfil do sistema	
5.2	Credenciamento	
5.3	Art. 65, §1º, da Lei nº 8.666/93	
5.4	A instrução do processo de contratação direta, pelo sistema de cotação eletrônica	
5.4.1	Processo administrativo devidamente autuado, protocolado e numerado	
5.4.2	Documento contendo a solicitação do material ou do serviço	
5.4.3	Pesquisa de preços praticados no mercado	
5.4.4	Previsão de recursos para a cobertura da despesa	
5.4.5	Pedido de cotação eletrônica de preços	
5.4.6	Autorização pela autoridade competente	
5.4.7	Relatório de classificação dos fornecedores participantes da cotação	330
5.4.8	Razões da escolha do prestador do serviço ou do fornecedor do bem e	
	justificativa do preço	330



5.4.9	Comprovação de regularidade fiscal, da declaração da Lei nº 9.854/99	
	e de inexistência de impedimento para contratar	331
5.4.10	Despacho de adjudicação e homologação	
5.4.11	Cópia da nota de empenho emitida	332
5.4.12	Cópia da nota fiscal e/ou fatura contendo a formalização do recebimento	
	do objeto	333
5.4.13	Pagamento	333
5.4.14	Inclusão de outros documentos relativos à contratação direta	333
6	Pagamento de despesas por meio de suprimento de fundos e utilização de	
	cartão de pagamento do governo federal (cartão corporativo)	333
6.1	Suprimento de fundos	334
6.2	Normas regentes do suprimento de fundos	334
6.3	Concessão de suprimento de fundos	
6.4	Limites para concessão de suprimento de fundos	338
6.4.1	Limites alterados quando o pagamento efetiva-se por meio do cartão	
	de pagamento	
6.4.2	Limite de despesa de pequeno vulto	
6.4.3	Limites alterados quando da utilização dos cartões de pagamento	338
6.5	Vedações	
6.6	O uso do Cartão de Pagamento do Governo Federal – CPGF	339
6.7	Utilização de recursos públicos e princípio da probidade	340
6.8	Uso indevido e penalidades	341
6.9	Transparência pública e controle social	341
no Proje 1	eto de Lei nº 7.709, de 2007	
2	Formato eletrônico	
3	Relação do formato eletrônico com os princípios específicos do	
	procedimento licitatório	347
3.1	Economicidade	
3.2	Competitividade	
3.3	Celeridade	
3.4	Simplificação de exigências	
3.5	Transparência	
4	Relação do formato eletrônico com o princípio constitucional da eficiência	
5	Pontos polêmicos	
6	Conclusão	
ANEXO	Projeto de Lei nº 7.709-A de 2007	358
Capítulo	Vall	
	anotado de procedimentos licitatórios mediante pregão	
	cial e eletrônico) e para a formação de sistema de	- 61
registro	de preços	363
D + Darres +	*** Andrews American	200
PARTE I	Licitar mediante pregão	364
1	Devide a second local	26
1	Devido processo legal	
1.1	Introdução	
1.2	Pases interna e externa	



1.3	Normas que disciplinam a fase interna	366
1.3.1	Abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado	
	e numerado	366
1.3.1.1	Processo administrativo obrigatório	367
1.3.1.2	Gestão documental e proteção a documentos e arquivos	367
1.3.1.3	Autuação	368
1.3.1.4	Protocolo	369
1.3.1.5	Numeração	369
1.3.1.6	Páginas numeradas, assinatura, firma ou rubrica	369
1.3.2	Solicitação do objeto	370
1.3.3	Justificativa/motivação da contratação	371
1.3.4	Autorização para a instauração da licitação	373
1.3.4.1	Justificativa para não utilização do pregão, na forma eletrônica	374
1.3.5	Elaboração do termo de referência	374
1.3.5.1	Conteúdo básico do termo de referência	377
1.3.5.1.1	Proibição de especificações que limitem ou frustrem o caráter competitivo	
	do certame	
1.3.5.1.2	O enquadramento do bem ou do serviço como "comum"	378
1.3.5.1.3	Definição de unidades e quantidades	
1.3.5.1.4	Relação entre necessidade da contratação e quantidade do objeto	379
1.3.5.1.5	Licitação por itens	380
1.3.5.1.6	Demonstrativo de resultados a serem alcançados	381
1.3.5.1.7	Vistoria	382
1.3.5.1.8	Custos da prestação do serviço, com a respectiva metodologia	382
1.3.5.1.9	Critérios de aceitação das propostas	383
1.3.5.1.9.1	Compatibilidade com o preço estimado	383
1.3.5.1.9.2	Fixação de preços máximos	383
1.3.5.1.10	Prazo para início e conclusão do objeto, periodicidade da prestação dos	
	serviços ou prazo de entrega dos bens	385
1.3.5.1.11	Critério de aceitação do objeto e prazo para substituições	385
1.3.5.1.12	Fixação de prazos para os recebimentos provisório e definitivo	386
1.3.5.1.13	Prazo de validade ou de garantia	386
1.3.5.1.14	Obrigações de contratado e contratante	387
1.3.5.1.15	Procedimentos de fiscalização, atestação e gerenciamento do contrato	388
1.3.5.1.16	Local de entrega dos bens ou da prestação dos serviços	389
1.3.5.1.17	Prazo para assinatura do termo de contrato ou aceite/retirada do	
	instrumento equivalente	389
1.3.5.1.18	Sanções	389
1.3.5.1.18.1	Inserção das sanções no edital ou em seus anexos	391
1.3.5.1.19	Fornecimento de peças ou materiais	
1.3.5.1.20	Condições relacionadas à subcontratação	
1.3.5.1.21	Reserva de cota para empresas de pequeno porte, microempresas	
	e cooperativas	
1.3.5.1.22	Transição contratual	
1.3.5.1.23	Direitos da contratante segundo a IN nº 02, de 30.04.2008, do MPOG	394
1.3.5.1.24	Critério de mensuração dos serviços	
1.3.5.1.25	Fusão, cisão e incorporação do licitante/contratado	396
1.3.5.2	Amostras ou protótipos	
1.3.5.3	Indicação de marca	
1.3.5.4	Exclusão de marca	
1.3.5.5	Padronização	
1.3.6	Pesquisa de preços praticados pelo mercado/orçamento	401



1.3.6.1	Publicidade da pesquisa de preços/orçamento	406
1.3.7	Aprovação motivada do termo de referência	407
1.3.8	Indicação dos recursos orçamentários	408
1.3.9	Designação do pregoeiro e da equipe de apoio	410
1.3.10	Elaboração do edital	412
1.3.11	Anexos do edital	413
1.3.11.1	Termo de referência	413
1.3.11.2	Planilha de composição de custos	413
1.3.11.3	Modelo de declaração (vedação à contratação de menor)	419
1.3.11.4	Minuta de termo de contrato	420
1.3.12	Análise pela assessoria jurídica	423
1.3.12.1	Análise jurídica e minuta padrão	423
1.3.12.2	Discordância do parecer jurídico	426
1.4	Publicação do edital	
2	Modelos de editais e seus anexos	428
2.1	Edital pregão eletrônico (compra)	428
2.1.1	Termo de contrato (compra) – Anexo	440
2.2	Edital pregão eletrônico (prestação de serviços)	445
2.2.1	Termo de contrato (prestação de serviços)	458
2.3	Edital pregão presencial - Compra - Habilitação simplificada	
	(cadastramento no SICAF)	466
2.3.1	Anexos	479
2.3.1.1	Declarações	479
2.3.1.2	Propostas	481
2.4	Edital pregão presencial - Prestação de serviços (habilitação parcial no SICAF)	482
3	Licitações para microempresas, empresas de pequeno porte e cooperativas	498
3.1	Edital pregão eletrônico - Compra - Art. 6º do Decreto nº 6.204/07	
	(contratação exclusiva de ME, EPP e cooperativa)	499
PARTE II -	- Licitar para a formação de sistema de registro de preços	510
1	Double account to all	510
1	Devido processo legal	
1.1	Escolha entre concorrência ou pregão (presencial e eletrônico)	
1.2	A instauração da licitação independe da indicação de recursos orçamentários	
1.3	As contratações efetivar-se-ão na medida das necessidades	512
1.4	Fixação da quantidade total estimada, por item, e dos quantitativos mínimos	-10
1 6	e máximos para cada aquisição	
1.5 1.6	Critérios de aceitabilidade de preço	
	Participação de empresas de pequeno porte e microempresários	
1.7 1.8	Registro de vários fornecedores para atingir o total estimado	
	Fracionamento indevido de despesas	
1.9	Redução do número de licitações	
1.10	Redução do volume de estoques	518
1.11	Beneficiamento de órgão ou entidade da Administração Pública que não	510
1.10	participou do certame	
1.12	Deliberação do TCU acerca da prática do "carona"	
1.13	Reanálise pela assessoria jurídica	
1.14	Impedimento de contratar	
1.15 1.16	Comprovação da regularidade fiscal	
	Garantia do preço e reajuste	
1.17	nevisao do preço registrado diante de redução do praticado no mercado	343



1.19	Competência para a aplicação de penalidades	524
1.20	Intenção de Registro de Preços – IRP	524
2	Modelos	525
2.1	Edital pregão eletrônico - Sistema de registro de preços (compra)	525
2.2	Ata de registro de preços (compra)	537
3	Procedimentos	543
3.1	Pregão eletrônico	543
3.2	Pregão presencial	549
4	Notas explicativas	552
Referêr	ncias	597
Índica		500

