

MÁRIO LÚCIO QUINTÃO SOARES

Mestre e Doutor em Direito Constitucional pela UFMG

Professor dos Cursos de Bacharelado, Mestrado e Doutorado da
Faculdade de Direito da PUC/Minas Gerais

Consultor da CAPES

Conselheiro Seccional da OAB/MG

Presidente da Comissão de Estudos Constitucionais da OAB/MG

TEORIA DO ESTADO

NOVOS PARADIGMAS EM FACE DA GLOBALIZAÇÃO

5^a EDIÇÃO REVISTA E AMPLIADA



Belo Horizonte
2017

CONSELHO EDITORIAL

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia - Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmar
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina - Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Canedo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Bruno Ferreira da Silva	Luciano Stoller de Faria
Carlos Henrique Soares	Luiz Henrique Sormani Barbugiani
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clémerson Merlin Cléve	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luis de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dirceu Torrecillas Ramos	Mário Lucio Quintão Soares
Emerson Garcia	Martonio Mont'Alverne Barreto Lima
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Nelson Rosenwald
Florisbal de Souza Del Olmo	Renato Caram
Frederico Barbosa Gomes	Roberto Correia da Silva Gomes Caldas
Gilberto Bercovici	Rodolfo Viana Pereira
Gregório Assagra de Almeida	Rodrigo Almeida Magalhães
Gustavo Coroçoinho	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Silveira Siqueira	Rubens Beçak
Jamile Bergamaschine Mata Diz	Vladimir Oliveira da Silveira
Janaína Rigo Santin	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprodutivos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2017.

Coordenação Editorial: Fabiana Carvalho

Produção Editorial e Capa: Danilo Jorge da Silva

Revisão: Fabiana Carvalho

341.201 Soares, Mário Lúcio Quintão
 56761 Teoria do estado: novos paradigmas em face da globalização /
 2017 Mário Lúcio Quintão Soares. 5. ed. rev. e ampl. Belo Horizonte:
 Arraes Editores, 2017.
 p.344

ISBN: 978-85-8238-278-3

1. Teoria do estado. 2. Direito constitucional. 3. Teoria da Constituição. 4. História constitucional. 5. Política constitucional. 6. Direito constitucional comparado. IV. Título.

CDD(23.ed.)-320.1
 CDdir – 341.201

Elaborada por: Fátima Falci
 CRB/6-700

MATRIZ

Av. Nossa Senhora do Carmo, 1650/loja 29 - Bairro Sion
 Belo Horizonte/MG - CEP 30330-000
 Tel: (31) 3031-2330

FILIAL

Rua Senador Feijó, 154/cj 64 - Bairro Sé
 São Paulo/SP - CEP 01006-000
 Tel: (11) 3105-6370

www.arraeseditores.com.br
arraes@arraeseditores.com.br

Belo Horizonte
 2017

1095051

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	1
CAPÍTULO 1	
DIREITO CONSTITUCIONAL.....	6
1.1. Conceito, objeto e método do Direito Constitucional	7
1.2. Ciências Constitucionais	10
1.2.1. Doutrina do Direito Constitucional	11
1.2.2. Teoria da Constituição (Verfassungslehre).....	11
1.2.3. História Constitucional.....	11
1.2.4. Política Constitucional	12
1.2.5. Direito Constitucional Comparado ou ciências constitucionais comparadas	12
CAPÍTULO 2	
CIÊNCIAS AFINS DO DIREITO CONSTITUCIONAL	13
2.1. Direito do Estado.....	14
2.2. Ciência política	14
2.3. Conceito, objeto e método da Teoria Geral do Estado	15
2.4. Conceito, objeto e método da Teoria do Estado	16
CAPÍTULO 3	
A SOCIEDADE COMO SUBSTRATO DA REALIDADE POLÍTICA DO ESTADO	18
3.1. Conceito de sociedade.....	18
3.2. Elementos caracterizadores da sociedade	20
3.2.1. Finalidade ou valor social	20
3.2.2. Manifestações de conjunto ordenadas (ordem social e ordem jurídica)	21
3.2.3. Poder social.....	22
3.3. Necessidade do poder político na sociedade	22
3.4. Desnecessidade do poder político na sociedade.....	25
CAPÍTULO 4	
AS COMPLEXAS SOCIEDADES MODERNAS	28
4.1. Características da sociedade civil e da sociedade de massas.....	29

4.2. Relação entre Estado e sociedade	33
4.3. Concepções sociológicas de sociedade e Estado.....	34
4.3.1. Teoria marxista.....	34
4.3.2. Teoria funcionalista.....	35
4.3.3. Teoria sistêmica de representação do Estado	38
 CAPÍTULO 5	
MARCOS TEÓRICOS PARA A PRÉ-COMPREENSÃO DO ESTADO MODERNO	40
5.1. Maquiavel: entre a <i>virtù</i> e a fortuna, o tratamento instrumental das ações morais como razão do Estado.....	41
5.2. Bodin: o significado de <i>summa potestas</i>	43
5.3. Hobbes: <i>the Leviathan</i> , o poder coercitivo.....	44
5.4. Locke: o poder civil da <i>commonwealth</i>	50
5.5. Montesquieu: <i>l'esprit des lois</i> e o sistema de freios e contrapesos na separação de funções	54
5.6. Rousseau: <i>la volonté générale</i> como expressão das leis.....	58
 CAPÍTULO 6	
O ESTADO	62
6.1. Principais teorias sobre o advento do Estado.....	62
6.2. Gênese histórica, econômica e política do Estado moderno (continuidade de uma organização política da sociedade).....	63
6.2.1. Estrutura fundamental do Estado moderno	65
6.2.2. Estado moderno e o mercantilismo.....	67
6.2.3. O Estado moderno e o liberalismo.....	68
6.3. O significado dos direitos fundamentais desde o advento do Estado liberal de direito.....	72
6.4. Novos paradigmas para o conceito de Estado	73
6.5. Elementos constitutivos do Estado (formulação clássica).....	75
6.6. Personalidade Jurídica do Estado	79
 CAPÍTULO 7	
A SOBERANIA.....	82
7.1. Evolução histórica do conceito de soberania	82
7.2. Características sociológicas e jurídicas do conceito de soberania.....	88
7.3. Teorias justificadoras do poder soberano.....	92
7.4. A crise ideológica e os novos horizontes da soberania.....	97
7.5. A soberania no constitucionalismo brasileiro.....	100
 CAPÍTULO 8	
O TERRITÓRIO	103
8.1. Características do território estatal.....	105

8.2. Modos de aquisição de território.....	106
8.3. Conceito de território	108
8.4. Natureza jurídica de território	109
8.5. Jurisdição territorial	111
8.6. O território estatal brasileiro	114
 CAPÍTULO 9	
O POVO.....	123
9.1 Evolução histórica e jurídica de povo.....	124
9.2. <i>Status</i> de nacionalidade	127
9.3. Distinção entre os conceitos de povo e de nação	128
9.4. O povo na Constituição brasileira	132
 CAPÍTULO 10	
O LEGADO GRECO-ROMANO DE CIDADANIA.....	137
10.1. Os paradigmas de cidadania na Antiguidade.....	137
10.2. A cidadania na <i>pólis</i>	138
10.2.1. O significado da cidadania grega: a dos iguais em suas castas...	140
10.3. A cidadania na <i>civitas</i>	142
10.3.1. O significado do <i>status civitatis</i>	145
10.4. A Idade Média: dicotomia poder temporal e poder espiritual.....	146
10.4.1. O feudalismo: idade de transição ou das trevas	149
10.4.2. O significado da sonegação da cidadania no feudalismo	151
 CAPÍTULO 11	
A CONQUISTA DA CIDADANIA MODERNA.....	154
11.1. A cidadania liberal ou a cidadania ativa segundo Jellinek.....	156
11.2. A cidadania social	158
11.3. A cidadania no Estado democrático de direito	159
11.4. A metacidadania ou novo paradigma de cidadania	160
 CAPÍTULO 12	
O PARADIGMA CONSTITUCIONAL DO ESTADO LIBERAL DE DIREITO	163
12.1. Fundamentação política e filosófica do Estado liberal de direito.....	165
12.2. A questão da igualdade ou da democracia no Estado liberal de direito	167
12.3. A juridicização do Estado liberal de direito ou a construção do <i>Rechtsstaat</i>	169
 CAPÍTULO 13	
O PARADIGMA DO CONSTITUCIONAL SOCIAL.....	171
13.1. O Estado socialista burocrático	172

13.2. A constitucionalização da cláusula social	175
13.3. O significado do <i>Welfare State</i>	176
13.4. A utopia do socialismo democrático	180
 CAPÍTULO 14	
O PARADIGMA CONSTITUCIONAL DO ESTADO DEMOCRÁTICO	
DE DIREITO	183
14.1. Em busca de um conceito para o Estado democrático de direito.....	183
14.2. A democracia proceduralista no Estado democrático de direito	185
 CAPÍTULO 15	
REGIMES POLÍTICOS.....	187
15.1. Classificação dos regimes políticos.....	187
15.2. Regimes políticos e direitos fundamentais	188
15.3. Conceito de democracia	189
15.4. <i>Demokratia versus res publica</i> como forma de dominação.....	190
15.5. Conceito de autocracia e o princípio autocrático	192
15.6. Tipos de autocracia.....	193
15.7. As degenerações do Estado social	195
 CAPÍTULO 16	
A CONCRETIZAÇÃO DO PRINCÍPIO DEMOCRÁTICO.....	200
16.1. O princípio democrático como substrato do princípio	
da representação.....	201
16.2. A regra da maioria e seus limites democráticos	204
16.3. A democracia na Constituição brasileira	206
 CAPÍTULO 17	
TIPOS DE DEMOCRACIA.....	209
17.1. <i>Demokratia</i> grega ou democracia direta	209
17.2. A democracia da <i>civitas</i> : a <i>res publica</i>	211
17.3. A democracia indireta.....	213
17.4. A democracia semidireta	217
 CAPÍTULO 18	
PARTIDOS POLÍTICOS	219
18.1. Natureza jurídica dos partidos políticos	220
18.2. Tipos de partidos políticos	223
18.3. Realidade partidária.....	227
18.4. Os grupos de pressão no processo político	229
18.5. Partidos políticos brasileiros.....	230
 CAPÍTULO 19	
FORMAS DE ESTADO	243

19.1. Tipos de Estado.....	244
19.2. Paradigmas clássicos de formas de Estado	245
19.3. Formas históricas de Estado na perspectiva do Estado moderno	247
19.4. O centralismo.....	249
19.5. O regionalismo.....	251
19.6. O autonomismo	253
19.7. O federalismo	254
19.8. O neocolonialismo	259
19.9. O estado plurinacional	260
19.10. A comunitarização: o espaço comunitário europeu	260
 CAPÍTULO 20	
O Federalismo Brasileiro.....	265
20.1. O Estado federal na Constituição da República.....	267
20.2. O Estado federal na Constituição de 1934	271
20.3. O Estado federal na Constituição do Estado Novo.....	274
20.4. O Estado federal na Constituição social-democrata de 1946	276
20.5. O Estado federal em face do simulacro de Constituição de 1967 e da Emenda no 1 de 1969	278
20.6 O. Estado federal na Constituição de 1988	280
 CAPÍTULO 21	
FORMAS DE GOVERNO NO ESTADO MODERNO	288
21.1. Principais tipologias do Estado moderno.....	289
21.1.1. Monarquia	293
21.1.2. A república	296
21.2. Os sistemas políticos	298
21.2.1. O sistema parlamentarista	299
21.2.2. O paradigma inglês de parlamentarismo	301
21.2.3. O parlamentarismo no Brasil.....	302
21.3. O sistema presidencialista	305
21.3.1. O paradigma norte-americano de presidencialismo	305
21.3.2. O presidencialismo brasileiro	308
 CAPÍTULO 22	
A REFUNDAÇÃO DO ESTADO EM FACE DA GLOBALIZAÇÃO	313
22.1. A crise da racionalidade do Estado ocidental	314
22.2. A Gênese e os efeitos da globalização	315
22.3. A refundação do Estado e a <i>global governance</i>	317
22.4. Fundamentos do constitucionalismo global	319
22.5. A boa governança no contexto do estado constitucional	320
 REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	322