

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Odete Medauar	15
----------------------------	----

CAPÍTULO 1

ESTADO CONSENSUAL E TERCEIRO SETOR	17
---	----

1.1 A Reforma do Estado e a Administração Pública Consensual	17
1.2 Terceiro setor.....	41
1.2.1 Noção de terceiro setor	41
1.2.2 Atividades do terceiro setor para fins de parceria com o Estado	48
1.2.2.1 Atividades do terceiro setor	48
1.2.2.2 Natureza da atividade e da relação com o Poder Público.....	49

CAPÍTULO 2

OS VÍNCULOS FORMAIS DE PARCERIA ENTRE ESTADO

E TERCEIRO SETOR	53
-------------------------------	----

2.1 Atividade estatal de fomento.....	53
2.1.1 As transferências voluntárias de recursos públicos	54
2.1.1.1 Subvenção.....	55
2.1.1.2 Auxílio.....	56
2.1.1.3 Contribuição.....	57
2.1.2 Os instrumentos de parceria.....	58
2.1.2.1 Convênio.....	58
2.1.2.2 Contrato de repasse.....	62
2.1.2.3 Contrato de gestão.....	63
2.1.2.4 Termo de parceria.....	69

CAPÍTULO 3

TRIBUNAL DE CONTAS E TERCEIRO SETOR:

FUNDAMENTOS DO CONTROLE	73
--------------------------------------	----

3.1 Os fundamentos do controle do terceiro setor pelos Tribunais de Contas.....	73
3.2 Introdução às competências do Tribunal de Contas da União	76

CAPÍTULO 4

TIPOS E ASPECTOS DA FISCALIZAÇÃO	81
---	----

4.1 Tipos de fiscalização.....	81
4.1.1 Fiscalização contábil.....	82
4.1.2 Fiscalização operacional.....	83

4.1.3	Fiscalização patrimonial	84
4.1.4	Fiscalização financeira	86
4.1.5	Fiscalização orçamentária	86
4.2	Aspectos da fiscalização	87
4.2.1	Legalidade	87
4.2.2	Legitimidade	89
4.2.3	Economicidade.....	91
4.3	Renúncia de receita e aplicação de subvenções	93

CAPÍTULO 5

COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS DE CONTROLE		95
5.1	Competências constitucionais de controle incidente sobre o <i>terceiro setor</i>	95
5.1.1	Julgar prestação de contas.....	97
5.1.1.1	Considerações iniciais.....	97
5.1.1.2	Controvérsias sobre a competência para julgamento das contas	102
5.1.2	Fiscalizar admissão de pessoal	118
5.1.3	Realizar inspeções e auditorias.....	120
5.1.4	Fiscalizar recursos repassados pela União	123
5.1.5	Aplicar sanções e determinar prazo para adoção de medidas	126
5.1.6	Sustar atos impugnados e representar	128

CAPÍTULO 6

OPERACIONALIZAÇÃO DO CONTROLE		131
6.1	Classificação quanto ao controle	131
6.1.1	Quanto à iniciativa para se desencadear	131
6.1.1.1	Controle mediante provocação.....	132
6.1.1.2	Controle de ofício	133
6.1.2	Quanto ao momento	134
6.1.2.1	Controle prévio	137
6.1.2.2	Controle concomitante.....	154
6.1.2.3	Controle sucessivo ou <i>a posteriori</i>	165
6.2	Procedimentos de controle.....	171
6.2.1	Fiscalização.....	172
6.2.1.1	Levantamento, auditoria, inspeção, acompanhamento e monitoramento	173
6.2.2	Processo de tomada ou prestação de contas.....	178
6.2.3	Tomada de contas especial	180
6.2.4	Procedimentos especiais.....	184
6.2.4.1	Denúncia e consulta	184

CAPÍTULO 7

EFEITOS DO CONTROLE		187
7.1	Considerações preliminares	187
7.2	Efeitos diretos	188
7.2.1	Medidas cautelares	188

7.2.1.1	Aplicabilidade.....	188
7.2.1.2	Natureza	188
7.2.1.3	Suspensão de atos.....	189
7.2.1.4	Afastamento temporário	189
7.2.1.5	Indisponibilidade de bens.....	190
7.2.1.6	Arresto de bens	190
7.2.2	Sanções	191
7.2.2.1	Aplicabilidade.....	191
7.2.2.2	Multa	192
7.2.2.3	Inabilitação	194
7.2.2.4	Inidoneidade	195
7.2.2.5	Procedimento de aplicação de sanção decorrente de julgamento pela irregularidade de contas	196
7.2.2.6	Responsabilidade pessoal do agente e/ou da entidade privada.....	197
7.2.3	Condenação comportamental	201
7.2.4	Inscrição no CADIRREG e no CADIN	202
7.3	Efeitos indiretos	203
7.3.1	Inelegibilidade	203
7.3.2	Impedimento para celebração de parcerias e recebimento de recursos públicos.....	205
7.3.3	Propositura de processo criminal.....	206
7.3.4	Propositura de ação de cobrança	206
7.3.5	Declaração de improbidade administrativa	207
7.3.6	Efeitos indiretos diversos	209

CAPÍTULO 8

CONSIDERAÇÕES FINAIS	211
-----------------------------------	-----

REFERÊNCIAS	213
-------------------	-----

ÍNDICE DE ASSUNTO	243
-------------------------	-----

ÍNDICE ONOMÁSTICO	247
-------------------------	-----