

Consumo Sustentável e Compras Públicas

**Seminário de Compras Públicas Sustentáveis
Superior Tribunal de Justiça (STJ)**

Consumo Sustentável e Compras Públicas
Brasília, 28 de maio de 2012

Laura Valente de Macedo

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Resumo da Apresentação

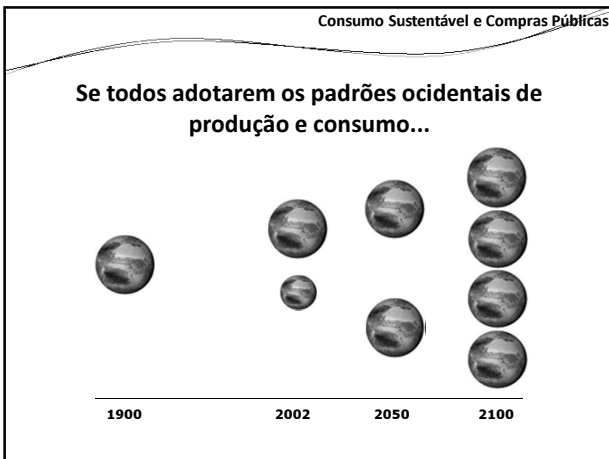
- Contextualização
- Consumo e Mudanças Climáticas
- O que podemos fazer?
- O que são Produção e Consumo Sustentáveis?
- Antecedentes - Internacional e Brasileiro
- O que são Compras Públicas Sustentáveis?

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Contextualização

População e Capacidade de Suporte da Terra

Os recursos da Terra são finitos. A população humana atingiu 7 bilhões de habitantes, dos quais 20% consomem 80% dos recursos. Mais da metade da população humana vive hoje em cidades. No Brasil, 84% da população é urbanizada.



Consumo Sustentável e Compras Públicas

Capacidade de Suporte da Terra

Como enfrentar a escassez de recursos naturais, sem prejudicar a qualidade de vida e o desenvolvimento com justiça social?

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Desenvolvimento Sustentável

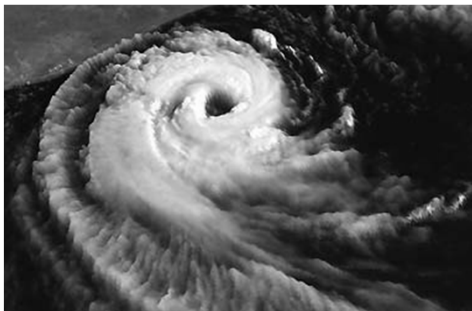
É aquele que
“... atende as necessidades do presente, sem comprometer a capacidade das futuras gerações de atender suas próprias necessidades”

Fonte: Comissão Mundial de Meio Ambiente e Desenvolvimento, 1983

Desenvolvimento Sustentável

“...é uma visão e um processo, não um destino”

Mudanças Climáticas e Consumo



Mudanças Climáticas

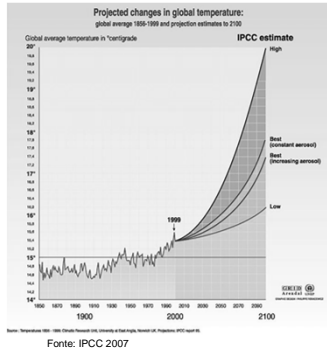


Foto: NASA

O clima é o processo de troca de energia entre a Terra e o espaço, onde a energia recebida do Sol é absorvida pelos sistemas terrestres e parcialmente devolvida ao espaço.

Mudanças Climáticas

- Mudanças de temperatura até 2100 – projeções IPCC

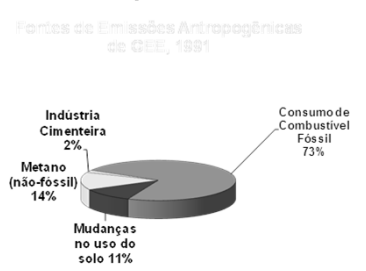


Mudanças Climáticas

- O planeta sobrevive a mudanças climáticas globais há milhões de anos;
- A escala de tempo porém, era de 5 a 15 milhões de anos.
- Atualmente, vem acontecendo a cada 5-10 décadas.
- Escala de tempo também irá determinar a extensão dos impactos aos ecossistemas e às sociedades humanas.

Mudanças Climáticas

A principal causa: atividades humanas a partir da revolução industrial – queima de combustíveis fósseis



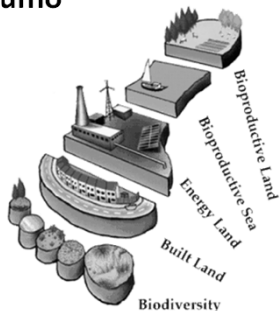
O Impacto das Mudanças Climáticas

- Elevação do nível do mar
- Elevação da temperatura média global
- Perda de biodiversidade
- Derretimento de calotas polares e solos gelados
- Eventos extremos mais intensos e freqüentes
- Alteração do ciclo hidrológico
- Perda de áreas agriculturáveis
- Danos a infraestrutura urbana
- Epidemias de doenças tropicais...



O Impacto do Consumo

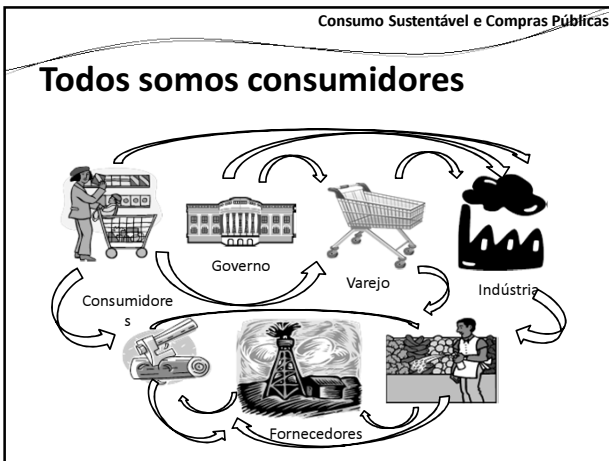
- Pegada Ecológica 2005:
- 21% acima da capacidade de suporte da Terra



<http://www.pegadaecologica.org.br/>

O Impacto do Consumo

- Desigualdade social e pobreza
- Violência e conflitos
- Perda de biodiversidade
- Desmatamento
- Poluição do ar e da água, rios e oceanos
- Eutrofização
- Chuva ácida
- Contaminação do solo e dos lençóis freáticos
- Geração de resíduos tóxicos
- Lixo nuclear
- Aquecimento global e mudanças climáticas...



Consumo Sustentável e Compras Públicas

O que podemos fazer?

Eficiência energética
Sensibilização
Inventário de emissões e controle de seus fornecedores (Projeto com CDP)
Consumo de madeira não predatória
Consumo de carne de origem rastreada (São Paulo)

The four images represent: 1) A group of hands holding a globe, symbolizing global responsibility. 2) A person holding a leaf, symbolizing nature and sustainability. 3) A stack of wood, symbolizing responsible timber consumption. 4) A globe with a leaf, symbolizing environmental impact and tracking.

Consumo Sustentável e Compras Públicas

O que podemos fazer?

- Substituição de combustíveis fósseis por biocombustíveis
- Uso de energia renovável
- Manejo adequado na agropecuária e cultivo
- Controle de queimadas

E principalmente...

- **MUDANÇAS NO PADRÃO DE CONSUMO**
 - Redução de desperdício
 - Consumir **MENOS E MELHOR**

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Produção e Consumo Sustentáveis

Metabolismo da Produção

Ao longo do seu ciclo de vida:

1- Entrada de insumos/materiais

- ⇒ Consumo de matérias-primas
- ⇒ Consumo de combustíveis
- ⇒ Consumo de água e uso do solo

2- Descarte de rejeitos e resíduos

- Emissões na água
- Emissões na atmosfera
- Geração de resíduos

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Produção e Consumo Sustentáveis

Do conceito de produção mais limpa para produção sustentável

Anos 90 - Foco na eficiência dos processos produtivos
Economia para o produtor

Pode ser definida como a incorporação, ao longo de todo o ciclo de vida de bens e serviços, das melhores alternativas possíveis para minimizar custos ambientais e sociais

Consumo Sustentável e Compras Públicas

Produção e Consumo Sustentáveis

Evolução do Conceito

“do Berço ao Túmulo” ⇒ **“do Berço ao Berço”**

- Da visão linear e “aberta” para a visão cíclica, em um sistema fechado, com recursos e capacidade de carga limitados
- Inteligente, eco-eficiente e bonito
- Reciclável / reutilizável / reabsorvido no ciclo de produção e consumo

Produção e Consumo Sustentáveis

Do conceito de consumo consciente / verde / responsável para o consumo sustentável

Consumo Sustentável: além de consumo consciente, pressupõe ação sobre o consumo, a partir da consciência e da responsabilidade com o meio ambiente e a sociedade

- Além das inovações tecnológicas e das mudanças nas escolhas individuais de consumo, enfatiza ações coletivas e mudanças políticas, econômicas e institucionais para fazer com que os padrões e os níveis de consumo tornem-se mais sustentáveis.

- **Significa comprar somente o necessário**

Antecedentes internacionais

- **Conferências e Desenvolvimento e Meio Ambiente da ONU (1972-2002)**
- **Processo de Marrakesh (2003)**
- **Economia Verde (2010) e a Rio+20 (2012)**

Contexto internacional

- **Padrões socioambientais cada vez mais rígidos para produtos importados**
- **Crises Econômica e Climática (2007-2008)**
- **Crescimento dos países emergentes (BRICs) e mudança do equilíbrio de poder no cenário internacional a partir de 2008**

Contexto no Brasil

- **Fortalecimento da conscientização ambiental e dos processos participativos a partir de 1992**

- **Crescimento econômico (2006-2010)**

- **Ingresso de mais de 10 milhões de brasileiros na classe C entre 2009 e 2011 (9,12%) – com acesso ao mercado consumidor**

Mandato no Brasil

2009 - Política Nacional sobre Mudança do Clima - PNMC (Lei nº 12.187/09):

Metas voluntárias de redução de GEE no Brasil –

Entre 36,1% e 38,9% das emissões projetadas até 2020, com base nos valores de 2005.

Estímulo à inovação, energias renováveis e produção e consumo sustentável

Art 5º:

... XIII - o estímulo e o apoio à manutenção e à promoção:

a) de práticas, atividades e tecnologias de baixas emissões de gases de efeito estufa;

b) de padrões sustentáveis de produção e consumo.

Mandato no Brasil

2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos – PNRS (Lei nº 12.305/10)
Art. 7º dos Objetivos:

... III - estímulo à adoção de padrões sustentáveis de produção e consumo de bens e serviços;

IV - adoção, desenvolvimento e aprimoramento de tecnologias limpas como forma de minimizar impactos ambientais;

... XI - prioridade, nas aquisições e contratações governamentais, para:

a) produtos reciclados e recicláveis;

b) bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis;

XII - integração dos catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis nas ações que envolvam a responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida dos produtos;

XIII - estímulo à implementação da avaliação do ciclo de vida do produto;

...e XV - estímulo à rotulagem ambiental e ao consumo sustentável.

O que são Compras Públicas Sustentáveis?



Conceito

As compras públicas sustentáveis (CPS) são uma solução para integrar considerações ambientais e sociais em todas as fases do processo de compra e contratação de governos, visando reduzir impactos sobre a saúde humana, o meio ambiente e os direitos humanos, ao mesmo tempo resultando em economia para a administração pública.

Outras Denominações

- Compras Verdes
- Compras Públicas Sustentáveis
- Eco-aquisição
- Compra ambientalmente amigável
- Licitação positiva
- Licitação sustentável

Compras Públicas Sustentáveis

SÃO COMPRAS INTELIGENTES

- Reduzem os impactos ambientais
- Estimulam melhorias sociais
- Alcançam eficiência financeira

Compras Públicas Sustentáveis

OBJETIVOS:

- Integrar critérios de sustentabilidade em todas as fases do processo de compras públicas para reduzir o impacto da produção e do consumo sobre a saúde humana e o meio ambiente
- Garantir economias para a administração
- Criar novos mercados para produtos sustentáveis

Compras Públicas Sustentáveis

FUNDAMENTOS

Poder de compra de governos locais influencia mercado (10 a 15% do PIB em países da OCDE, 16% na UE)

- Consumidores institucionais agem de modo responsável devido a sua influência no mercado consumidor e na economia.
- Considerar o ciclo de vida nas decisões sobre compras de produtos e serviços (avaliação de custos)
- Buscar soluções inteligentes e criativas, incentivando inovações tecnológicas e de serviços

- **Comprar somente o NECESSÁRIO**

Compras Públicas Sustentáveis

FUNDAMENTOS

- O Estado é indutor de mudança no mercado
 - O Estado deve dar exemplo
 - O Estado pode usar as forças do mercado, através de incentivos econômicos
- Sua atuação estimula parcerias para a proteção do meio ambiente.

Mandato no Brasil

O art. 37 da Constituição Federal (CF) de 1988 determina que é dever da Administração Pública direta e indireta obedecer, dentre outros, ao princípio da eficiência. Este princípio visa a garantir a boa gestão e administração dos recursos naturais e financeiros.

A lei 8666/93 REVISADA

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a **promoção do desenvolvimento nacional sustentável** e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. **Alterada pela Lei no. 12.349 de 15/09/2010, publicada no DoU em 16/12/2010**

Acórdão do TCU – 1752/2011 - Plenário

Universo da pesquisa: **77 órgãos/entidades federais**

Interessado: Tribunal de Contas da União

Ministro Relator: ANDRÉ LUÍS DE CARVALHO

Unidade Técnica: 8ª Secec e Seprog

Sumário:

- AUDITORIA OPERACIONAL.
- AVALIAÇÃO DAS AÇÕES ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA FEDERAL ACERCA DO USO RACIONAL E SUSTENTÁVEL DE RECURSOS NATURAIS.
- PERTINÊNCIA, ATUALIDADE E RELEVÂNCIA DO TEMA.
- DETERMINAÇÕES, RECOMENDAÇÕES

Visão de futuro

Adoção das compras públicas sustentáveis como norma globalmente

Adoção de compras públicas sustentáveis no Brasil a partir da Rio+20 e além

Recuperação dos ecossistemas degradados

Desmatamento ilegal zero

Saneamento universalizado no Brasil

Educação para o consumo sustentável como parte do currículo formal

Sites de interesse

- Agência de Proteção Ambiental USA: <http://www.epa.gov/oppt/epp/gent/textver/topic4.html>
- Catálogo Sustentável- <http://www.catalogosustentavel.com.br/>
- CETESB - <http://www.cetesb.sp.gov.br/tecnologia-ambiental/Producao-e-Consumo-Sustentavel/7-Apresentacao>
- FSC – Forest Stewardship Council: www.fsc.org.br
- Forum Economico Mundial - <http://www.weforum.org/issues/sustainable-consumption>
- Green Guide for Buyers" (Guia Verde para Compradores) on-line: <http://www.sustainabledevelopment.gov.uk/sdig/improving/part7/greenbuy/>
- GREEN Purchasing Network Website: www.gpn.jp
- ISO – www.iso.org
- OCDE: www.oecd.org
- Portal de Internet para Produção Mas Limpa: <http://www.cleanerproduction.com>
- Procura+ Sustainable Procurement Campaign <http://www.procuraplus.org/>
- SAIC/MMA – www.mma.gov.br/
- Site do programa "Cidades e Soluções" na Globonews (TV a cabo) <http://globonews.globo.com/Jornalismo/Gnews/0,,7493,00.html>
- ICLEI – LACS – www.iclei.org/lacs/portugues
- EcoProcura 2009 – www.iclei.org/ecoprocura2009
- GVCS – www.ces.fgvsp.br
- Catálogo Sustentável – www.catalogosustentavel.com.br
- Ministério de Ciência e Tecnologia - Programa de Mudanças Climáticas - www.mct.gov.br/clima
- Secretariado da Convenção do Clima www.unfccc.de
- Centro do Clima COPPE – UFRJ www.centroclima.org.br

Consumo Sustentável e Compras Públicas

OBRIGADA!

Laura Valente de Macedo, MSc
Consultora, Políticas e Gestão para Sustentabilidade

CONTATO
laurasvmacedo@gmail.com
Fone: (11) 8593 8142
