## **SUMÁRIO**

| INTRO     | DDUÇAO  | 15 |
|-----------|---|----|
| o a refer | , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,                   |    |
|           | ULO1  |    |
|           | ENTABILIDADE – CONCEITO                                 |    |
| 1.1       | A espécie humana corre real perigo                      | 23 |
| 1.2       | Brasil do baixo carbono aparece no radar                | 27 |
| 1.3       | Desenvolvimento sustentável: paradigma axiológico       | 31 |
| 1.4       | Transformações indispensáveis: exemplos iniciais        | 35 |
| 1.5       | Sustentabilidade não é princípio abstrato: vincula      |    |
|           | plenamente  | 39 |
| 1.6       | Conceito de sustentabilidade                            |    |
| 1.7       | Se o homem insistir em destruir o planeta, antes a      |    |
|           | espécie humana será extinta                             | 44 |
| 1.8       | Relatório Brundtland foi e é importante, mas cumpre     |    |
|           | dar novos passos  | 46 |
| 1.9       | O conceito de sustentabilidade deve incluir a           | *  |
|           | multidimensionalidade do bem-estar                      | 49 |
| ,         | r e e e e e e e e e e e e e e e e e e e                 |    |
|           | ULO 2   |    |
| O QU      | E SE ENTENDE POR NATUREZA                               |    |
| MULT      | TIDIMENSIONAL DA SUSTENTABILIDADE                       | 55 |
| 2.1       | A sustentabilidade é pluridimensional                   | 55 |
| 2.2       | Dimensões da sustentabilidade (social, ética, jurídico- |    |
|           | política, econômica e ambiental)                        | 58 |
| 2.2,1     | Dimensão social da sustentabilidade                     |    |
| 2.2.2     | Dimensão ética da sustentabilidade                      |    |
| 2.2.3     | Dimensão ambiental da sustentabilidade                  |    |
| 2.2.4     | Dimensão econômica da sustentabilidade                  | 65 |
| 2.2.5     | Dimensão jurídico-política da sustentabilidade          |    |
| 2.3       | Dimensões entrelaçadas                                  |    |
| 2.4       | Sustentabilidade é princípio-síntese que determina a    |    |
|           |   |    |

proteção do direito ao futuro.......73



| CAPÍT   | ULO 3  |       |
|---------|--|-------|
| CHOC    | UE DE PARADIGMAS – O NOVO PARADIGMA                    |       |
|         | STENTABILIDADE VERSUS O PARADIGMA DA                   |       |
|         | CIABILIDADE PATOLÓGICA                                 | 77    |
| 3.1     | Escolha inevitável                                     |       |
| 3.2     | Contraste dos paradigmas                               |       |
| 3.3     | Em resumo  |       |
| 0.0     | Lili Icoulito  | 05    |
| CAPÍT   | ULO 4  |       |
| NOVA    | AGENDA DA SUSTENTABILIDADE                             | •     |
|         | IDIMENSIONAL   | 87    |
| 4.1     | Principais tópicos                                     | 87    |
|         | Bloco indissociável                                    | 103   |
| 4.3     |  |       |
|         | Desenvolvimento e sustentabilidade: constituição mútua | 105   |
|         | 1  | . 100 |
| CAPÍT   | ULO 5  |       |
|         | ENTABILIDADE COMO VALOR                                | į     |
| CONS    | TITUCIONAL   | 109   |
| 5.1     | O desenvolvimento sustentável, não qualquer            | . 107 |
| 0.1     | desenvolvimento, é valor supremo                       | 109   |
| 5.2     | A sustentabilidade é valor supremo, no discurso        | . 107 |
| <b></b> | constitucional   | .111  |
| 5.3     | O desenvolvimento reconceituado                        |       |
| 5.4     | O mercado, por si, não dá conta das legítimas          |       |
| ).I     | aspirações imateriais                                  | .115  |
| 5.5     | Sustentabilidade é diretriz vinculante                 | 117   |
| 5.6     | Escolha valorativa de assento constitucional           |       |
| 5.7     | Sustentabilidade inclusiva                             |       |
| 5.8     | Tudo recomenda ultrapassar reducionismos               |       |
| 5.9     | Sustentabilidade veda omissões e ações danosas         |       |
| 5.10    | A Constituição determina estratégias antecipatórias    |       |
| 5.11    | Em resumo  |       |
|         | · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·                  |       |
| CAPÍT   | ULO 6  |       |
| SUSTI   | ENTABILIDADE – COMO VENCER AS FALÁCIAS                 |       |
|         | ARMADILHAS ARGUMENTATIVAS                              | .135  |
| 6.1     | Sustentabilidade exige lucidez, no processo de tomada  |       |
|         | da decisão   | . 135 |
| 6.2     | Noções subjacentes                                     | . 136 |
| 6.3     | Conceito de falácias                                   |       |
|         |  |       |



## STJ00093949

|     |         | 1   |     |
|-----|---------|---|-----|
| - 1 | 6.4     | Principais falácias adversárias da sustentabilidade | 139 |
| ->  | 6.4.1   | Falácia "genética"                                  | 139 |
|     | 6.4.2   | Falácia ad populum                                  | 140 |
|     | 6.4.3   | Falácia ad misericordiamFalácia da divisão          | 141 |
|     | 6.4.4   | Falácia da divisão                                  | 141 |
|     | 6.4.5   | Falácia da falsa causa                              |     |
|     | 6.4.6   | Falácia do acidente                                 | 142 |
|     | 6.4.7   | Falácia do consenso                                 | 143 |
|     | 6.4.8   | Falácia da desqualificação pessoal                  | 144 |
|     | 6.4.9   | Falácia da ameaça                                   | 144 |
|     | 6.4.10  | Falácias da autoridade e ad ignorantiam             | 145 |
|     | 6.4.11  | Falácia da petição de princípio                     | 146 |
|     | 6.4.12  | Falácias das muitas questões                        | 147 |
|     | 6.4.13  | Falácia do uso malicioso de palavra ambígua         |     |
|     | 6.4.14  | Falácia da sequência irresistível                   | 148 |
|     | 6.4.15  | Falácia das mãos contaminadas                       | 149 |
|     | 6.5     | Armadilhas argumentativas e psicológicas            |     |
|     | 6.5.1   | Armadilha da ancoragem                              | 150 |
|     | 6.5.2   | Armadilha da excessiva confiança                    | 151 |
|     | 6.5.3   | Armadilha do apego ao status quo                    | 152 |
|     | 6.5.4   | Armadilha da proteção das decisões anteriores       | 153 |
|     | 6.5,5   | Armadilha da confirmação das evidências             | 154 |
|     | 6.5.6   | Armadilha do enquadramento                          | 155 |
|     | 6.5.7   | Armadilha da evocação distorcida                    | 156 |
|     | 6.5.8   | Armadilha da cautela excessiva                      |     |
|     | 6.5.9   | Armadilha da percepção de padrões inexistentes      |     |
|     | 6.6     | Mudanças mentais a favor da sustentabilidade        |     |
|     | 6:7     | Conceito de decisões insustentáveis                 |     |
|     | 6.8     | Em resumo   | 161 |
|     | 1       |   | • • |
|     | CAPÍTU  | •   |     |
|     |         | NTABILIDADE E EDUCAÇÃO PARA O                       |     |
|     | DESEN   | IVOLVIMENTO QUE IMPORTA                             | 163 |
|     | 7.1     | Prioritária educação para a sustentabilidade        |     |
|     | 7.2     | Quatro premissas para uma educação exitosa          |     |
|     | 7.3     | Pré-compreensões terão de ser trocadas              |     |
|     | 7.4     | Em resumo   | 173 |
|     | CA Dire |   |     |
|     | CAPÍTU  |   | ĩ O |
|     |         | NTABILIDADE E A INDISPENSÁVEL SUPERAÇA              |     |
|     |         | ÍCIOS POLÍTICOS                                     |     |
| -   | 8.1     | Questão-chave                                       | 175 |



## . STJ00093949

| 8.2           | Quatro principais vícios da política insustentável         | . 179  |
|---------------|--|--------|
| 8.2.1         | Primeiro vício – Patrimonialismo                           |        |
| 8.2.2         | Segundo vício – Tráfico de influências                     | . 181  |
| 8.2.3         | Terceiro vício - Omissivismo                               | . 184  |
| 8.2.4         | Quarto vício - Mercenarismo                                |        |
| 8.3           | A política da sustentabilidade                             |        |
| CAPÍT         | ULO 9  |        |
| SUST          | ENTABILIDADE E O NOVO DIREITO                              |        |
|               | NISTRATIVO   | 195    |
| 9.1           | Mudança de paradigma do Direito Administrativo             |        |
| 9.2           | Da sustentabilidade nas relações administrativas           |        |
| 9.3           | Transições rumo à sustentabilidade                         |        |
| 9.3.1         | Racionalidade imparcial, eficiente e eficaz                |        |
| 9.3.2         | Fundamentação e devida processualização                    | . 2.00 |
| , <u>.</u>    | das decisões   | 206    |
| 9.3.3         | Sindicabilidade aprofundada das condutas do                |        |
| 7.0.0         | agente estatal   | 207    |
| 9.3.4         | Resolução administrativa dos conflitos                     |        |
| 9.3.5         | Fim do burocratismo paralisante                            |        |
| 9.3.6         | Prevenção e precaução, em lugar da gestão que              | . 200  |
| 7.0.0         | chega tarde  | . 209  |
| 9.3.7         | Defesa da constitucionalidade de ofício e da regulação     | . 207  |
| 7.3.7         | do Estado Sustentável                                      | . 210  |
| 9.4           | Principais mudanças na hermenêutica das relações de        | . 210  |
| <i>7</i> .≖ . | administração  | 211    |
| 9.5           | Sustentabilidade e regulação                               |        |
| 9.5.1         | Regulação: necessidade de novo modelo                      |        |
| 9.5.2         | Conceito de regulação estatal                              |        |
| 9.5.3         | O agente regulador   |        |
| 9.5.4         | Características da regulação sustentável                   |        |
| 9.6           | Licitações e contratações sustentáveis: obrigatoriedade    | . 223  |
| 7.0           |  |        |
|               | de ponderação dos custos e benefícios, diretos e indiretos | . 233  |
| 9.6.1         | Incorporação cogente de critérios paramétricos de          | . 233  |
| 9.6.1         |  |        |
|               | sustentabilidade para aferir a proposta mais vantajosa     | 000    |
| 0.60          | para a Administração Pública                               |        |
| 9.6.2         | Sustentabilidade e contratação administrativa              | . 235  |
| 9.6.3         | A proposta mais vantajosa é aquela que se encontra         |        |
|               | alinhada com as políticas públicas sustentáveis            |        |
| 9.6.4         | Conceito de licitações sustentáveis                        |        |
| 9.7           | Rumo ao Estado sustentável                                 | . 258  |



| CAPÍTU      | JLO 10  |        |
|-------------|---|--------|
| SUSTE       | NTABILIDADE, RESPONSABILIDADE DO ESTAL                | ЮE     |
| <b>NOVA</b> | INTERPRETAÇÃO JURÍDICA                                | 263    |
| 10.1        | Características do Estado Sustentável                 |        |
| 10.2        | Releitura da responsabilidade                         | 269    |
| 10.2.1      | Responsabilidade preventiva                           | 271    |
| 10.2.2      | Responsabilidade e proporcionalidade                  | 272    |
| 10.2.3      | Conceito de responsabilidade do Estado: o nexo causal | 276    |
| 10.2.3.1    | Excludentes do nexo causal                            | 277    |
| 10.2.3.2    | Responsabilidade por ação e omissão                   | ., 278 |
| 10.2.4      | Omissão desproporcional                               | 280    |
| 10.2.5      | Configuração da omissão: três questões                |        |
| 10.3        | Reservas à reserva do possível                        | 283    |
| 10.4        | Princípios da prevenção e precaução                   | 284    |
| 10.4.1      | Princípio da prevenção                                | 285    |
| 10.4.2      | Princípio da precaução                                | 285    |
| 10.4.3      | Aplicabilidade dos princípios da prevenção e          |        |
|             | precaução   | 286    |
| 10.5        | Interpretação jurídica à luz do princípio da          |        |
|             | sustentabilidade                                      | 291    |
| 10.6        | Máximas de concretização da sustentabilidade          | 296    |
| CONCL       | .USÕES  | 303    |
|             |   |        |

REFERÊNCIAS....