

**Marcelo Barroso Lima Brito de Campos**

# **REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS**

**6ª Edição  
Revista e Atualizada**

Curitiba  
Juruá Editora  
2015

---

Visite nossos *sites* na Internet  
*www.jurua.com.br* e  
*www.editorialjurua.com*  
e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

**Pintura da capa:** “Mãe e filho na zona rural de Minas Gerais”  
Felisbina Barroso Lima de Campos (Bina),  
óleo sobre tela, 30 x 40 cm, 1999.

**ISBN: 978-85-362-5424-1**



Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D’Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

C198 Campos, Marcelo Barroso Lima Brito de.  
Regime próprio de previdência social dos servidores  
públicos./ Marcelo Barroso Lima Brito de Campos./ 6ª edição./  
Curitiba: Juruá, 2015.  
496p.  
1. Seguridade social. 2. Previdência social. 3. Servidores  
públicos. I. Título.

00073

CDD 344.049 (22.ed)  
CDU 342.7

---

# SUMÁRIO

---

<b>LISTA DE SIGLAS</b> .....	21
<b>1 HISTÓRICO DA PROTEÇÃO SOCIAL</b> .....	23
1.1 Histórico da Proteção Social no Mundo .....	24
1.2 Histórico da Proteção Social no Brasil.....	27
1.3 Histórico da Proteção Social dos Servidores Públicos Brasileiros .....	32
<b>2 SEGURIDADE SOCIAL BRASILEIRA NA CONSTITUIÇÃO DE 1988</b> .....	45
2.1 Conceito de Seguridade Social.....	46
2.2 Princípios da Seguridade Social .....	50
<b>3 PREVIDÊNCIA SOCIAL BRASILEIRA: REGIMES</b> .....	57
<b>4 REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS (RPPS)</b> .....	63
4.1 Conceito e Justificação Constitucional.....	63
4.2 Normas Aplicáveis: As Ondas Constitucionais Reformistas.....	70
4.3 Características .....	76
4.4 Autonomia.....	80
4.5 Obrigatoriedade do RPPS.....	83
4.5.1 Regime próprio facultativo: autonomia do ente federado .....	84
4.5.2 Regime próprio como direito subjetivo do servidor titular de cargo efetivo .....	85
4.5.3 Regime próprio obrigatório para o servidor titular de cargo efetivo sem ferir a autonomia federativa.....	90
4.5.4 Consequências da obrigatoriedade de regime próprio de previdência aos servidores titulares de cargos efetivos.....	92
4.5.5 Conclusão .....	101

<b>5</b>	<b>SEGURADOS E NÃO SEGURADOS NO RPPS .....</b>	<b>103</b>
5.1	Conceitos de Segurado, Dependente, Beneficiário e Contribuinte.....	103
5.1.1	Filiação e inscrição do segurado .....	105
5.2	Servidor Público Titular de Cargo Efetivo .....	107
5.3	Servidor Público em Estágio Probatório.....	109
5.4	Servidor Público Ocupante de Cargo em Comissão Depois da EC 20/98.....	110
5.5	Servidor Público Ocupante de Cargo em Comissão Antes da EC 20/98.....	113
5.6	Servidor Público de Contrato Temporário.....	115
5.7	Empregado Público .....	116
5.8	Servidor Público Ocupante de Função Pública.....	116
5.9	Exercente de Mandato Eletivo.....	121
5.10	Notários, Tabeliães, Oficiais de Registro, Registradores, Escreventes e Auxiliares.....	123
5.11	Polêmica Interpretação do § 13 do art. 40 da CF/88 com a Redação dada pela EC 20/98.....	125
5.12	Perda da Condição de Segurado .....	133
5.13	Suspensão da Condição de Segurado .....	135
<b>6</b>	<b>DEPENDENTES NO RPPS .....</b>	<b>137</b>
6.1	Autonomia e Critérios na Definição dos Dependentes pelas Unidades Federadas.....	137
6.2	Cônjuges ou Companheiros.....	141
6.3	Filhos .....	143
6.3.1	Filhos menores .....	143
6.3.2	Nascituro .....	144
6.3.3	Filhos inválidos .....	145
6.3.4	Equiparados a filhos: enteados e tutelados.....	145
6.4	Pais .....	146
6.5	Irmãos.....	147
6.6	Menor Sob Guarda .....	147
6.7	Curatelados.....	149
6.8	Relações Homoafetivas .....	150
6.9	Perda da Condição de Dependente .....	155
<b>7</b>	<b>CUSTEIO DO RPPS .....</b>	<b>157</b>
7.1	Fontes de Custeio do RPPS .....	157
7.2	Conceito e Natureza Jurídica da Contribuição Social .....	158

7.3	Classificação das Contribuições Sociais .....	161
7.3.1	Desvinculação dos Recursos da União – DRU .....	165
7.4	Contribuição Previdenciária dos Servidores Inativos e Pensionistas .....	167
7.5	Alíquota da Contribuição Previdenciária .....	185
7.6	Base de Cálculo da Contribuição Previdenciária .....	187
7.7	Isenção da Contribuição Previdenciária .....	197
7.8	Decadência e Prescrição da Contribuição Social .....	198
<b>8</b>	<b>BENEFÍCIOS DO RPPS.....</b>	<b>205</b>
8.1	Aposentadoria .....	209
8.1.1	Aposentadoria por invalidez .....	211
8.1.2	Aposentadoria compulsória .....	222
8.1.3	Aposentadoria voluntária .....	225
8.1.3.1	Aposentadoria do(a) professor(a) .....	227
8.1.4	Aposentadoria especial .....	230
8.1.4.1	Aposentadoria do policial civil .....	244
8.1.5	Regras de transição: segurança jurídica, direito adquirido e expectativa de direitos.....	248
8.1.5.1	Art. 3º da Emenda Constitucional 20/98 .....	257
8.1.5.2	Art. 40 na redação original da Constituição de 1988 ....	259
8.1.5.3	Art. 8º da Emenda Constitucional 20/98 .....	260
8.1.5.4	Art. 40 na redação da Emenda Constitucional 20/98 ....	262
8.1.5.5	Art. 3º da Emenda Constitucional 41/03 .....	264
8.1.5.6	Art. 2º da Emenda Constitucional 41/03 .....	265
8.1.5.7	Art. 6º da Emenda Constitucional 41/03 .....	267
8.1.5.8	Art. 3º da Emenda Constitucional 47/05 .....	269
8.1.5.9	Art. 6º-A da Emenda Constitucional 41/03.....	269
8.1.6	Proventos: cálculo e reajuste.....	270
8.1.6.1	Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo antes da EC 20/98 .....	271
8.1.6.2	Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo entre a EC 20/98 e a EC 41/03.....	273
8.1.6.3	Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo após a EC 41/03 .....	276
8.1.6.4	Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo nas regras de transição .....	281
8.1.7	Desaposentação e reversão .....	284
8.1.8	Readaptação.....	288
8.2	Pensão .....	289

8.2.1	Conceito .....	289
8.2.2	Base constitucional.....	290
8.2.3	Base legal: cálculo e reajuste .....	291
8.2.4	Data-base.....	292
8.2.5	Pensão em caso de cargos acumuláveis .....	293
8.2.6	Pensão: temas em repercussão geral no STF.....	294
8.2.7	Pensão instituída pelo servidor público federal.....	295
8.3	Auxílio-Doença .....	303
8.4	Salário-Família .....	304
8.5	Salário-Maternidade .....	306
8.6	Auxílio-Reclusão.....	307
8.7	Auxílio-Acidente.....	309
8.8	Abono de Permanência.....	309
8.9	Outros Benefícios .....	313
8.10	Acumulação.....	315
8.11	Teto, Subteto e Abate-Teto.....	320
8.12	Decadência, Prescrição e Prescrição do Fundo do Direito .....	326
<b>9</b>	<b>CONTAGEM DO TEMPO NO RPPS .....</b>	<b>329</b>
9.1	Contagem Recíproca .....	329
9.2	Certidão de Tempo de Contribuição.....	330
9.3	Averbação e Desaverbação do Tempo .....	335
9.4	Vedação de Contagem de Tempo Ficto.....	337
9.5	Efeitos das Penalidades Administrativas no Tempo do Servidor .....	338
9.5.1	Advertência .....	339
9.5.2	Suspensão.....	339
9.5.3	Demissão.....	340
9.5.4	Cassação de aposentadoria.....	341
9.6	Afastamentos .....	343
9.7	Aproveitamento .....	346
9.8	Cessão.....	346
9.9	Concessões .....	348
9.10	Disponibilidade.....	348
9.11	Licenças.....	351
9.12	Promoção.....	356
9.13	Readmissão.....	356
9.14	Recondução .....	357

9.15	Reintegração.....	357
<b>10</b>	<b>CONTROLE DAS APOSENTADORIAS E PENSÕES PELOS TRIBUNAIS DE CONTAS.....</b>	<b>359</b>
10.1	Objeto e Finalidade do Controle.....	360
10.2	Conduta dos Tribunais de Contas.....	361
10.3	Conduta dos RPPS .....	363
10.4	Conduta dos Aposentados e Pensionistas.....	364
<b>11</b>	<b>COMPENSAÇÃO FINANCEIRA ENTRE REGIMES PREVIDENCIÁRIOS – LEI 9.796/99 .....</b>	<b>365</b>
<b>12</b>	<b>CONFLITOS FEDERATIVOS A RESPEITO DO RPPS .....</b>	<b>373</b>
12.1	O Conceito de Empresa e o RPPS.....	376
12.2	Certidão Negativa de Débito (CND) e Certidão Positiva de Débito com Efeito de Negativa (CPD-EN).....	378
12.3	Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP).....	379
12.4	Cadastros Restritivos: CADIN, CAUC e CADPREV.....	381
<b>13</b>	<b>PROCESSO PREVIDENCIÁRIO NO RPPS .....</b>	<b>383</b>
13.1	Processo Administrativo de Tributos Previdenciários.....	384
13.2	Processo Administrativo de Benefícios Previdenciários .....	388
13.3	Processo Judicial de Tributos Previdenciários .....	391
13.4	Processo Judicial de Benefícios Previdenciários.....	393
<b>14</b>	<b>DISPOSIÇÕES GERAIS DO RPPS .....</b>	<b>395</b>
14.1	Subsidiariedade do RGPS .....	395
14.2	Fundo Previdenciário .....	397
14.3	Sistema de Saúde do Servidor Público.....	398
<b>15</b>	<b>(IR)RESPONSABILIDADE PESSOAL DE AGENTES PÚBLICOS POR (DES)CUMPRIMENTO DE OBRIGAÇÕES DO RPPS .....</b>	<b>405</b>
15.1	Responsabilidade Pessoal Geral Indireta – Ação de Regresso do Art. 37, § 6º, CF/88 .....	406
15.2	Responsabilidade Pessoal por Multas .....	408
15.3	Responsabilidade Pessoal Solidária por Contribuições Sociais .....	411
15.4	Responsabilidade por Infração à Lei 9.717/98.....	411
15.5	Responsabilidade Pessoal Decorrente da Lei de Proteção da Probidade Administrativa – Lei 8.429/92.....	413
15.6	Responsabilidade Criminal.....	415

15.7	Responsabilidade Fiscal .....	416
<b>16</b>	<b>COMENTÁRIOS À LEI GERAL DOS REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL – LEI 9.717/98 .....</b>	<b>417</b>
<b>17</b>	<b>LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL 101/2000 E OS REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>425</b>
<b>18</b>	<b>REGIME DE PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR DO SERVIDOR PÚBLICO .....</b>	<b>431</b>
18.1	Breve Histórico.....	433
18.2	Características.....	436
18.2.1	Complementar .....	437
18.2.2	Contratual .....	437
18.2.3	Filiação facultativa .....	437
18.2.4	Instituição facultativa .....	438
18.2.5	Regime financeiro de capitalização.....	441
18.2.6	Natureza pública.....	441
18.2.7	Regime jurídico híbrido.....	443
18.2.8	Contributivo .....	445
18.2.9	Fechado .....	445
18.2.10	Autônomo.....	446
18.2.11	Contribuição definida .....	447
18.3	Sujeitos .....	447
18.3.1	Participantes .....	447
18.3.2	Assistidos .....	452
18.3.3	Dependentes .....	453
18.3.4	Patrocinadores .....	453
18.4	Custeio.....	454
18.4.1	Custeio da previdência complementar no âmbito federal.....	455
18.5	Benefícios .....	458
18.6	Entidades Fechadas de Previdência Complementar.....	460
<b>19</b>	<b>CRÍTICAS ÀS ONDAS REFORMISTAS: EM BUSCA DE NOVOS PARADIGMAS PREVIDENCIÁRIOS – OS DIREITOS PREVIDENCIÁRIOS EXPECTADOS .....</b>	<b>463</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>473</b>
	<b>ÍNDICE ALFABÉTICO .....</b>	<b>477</b>