

Marcelo Barroso Lima Brito de Campos

REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS

8ª Edição
Revista e Atualizada

Curitiba
Juruá Editora
2017

Visite nossos *sites* na Internet
www.jurua.com.br e
www.editorialjurua.com
e-mail: *editora@jurua.com.br*

Pintura da capa: "Mãe e filho na zona rural de Minas Gerais"
Felisbina Barroso Lima de Campos (Bina),
óleo sobre tela, 30 x 40 cm, 1999.

ISBN: 978-85-362-7332-7

JURUÁ
EDITORA

Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: José Ernani de Carvalho Pacheco

C198 Campos, Marcelo Barroso Lima Brito de.
Regime próprio de previdência social dos servidores
públicos./ Marcelo Barroso Lima Brito de Campos./
8ª edição./ Curitiba: Juruá, 2017.
528p.

1. Seguridade social. 2. Previdência social. 3. Ser-
vidores públicos. I. Título.

CDD 344.049 (22.ed)
CDU 342.7

00211

100207

SUMÁRIO

| | |
|--|------------|
| LISTA DE SIGLAS..... | 21 |
| 1 HISTÓRICO DA PROTEÇÃO SOCIAL..... | 23 |
| 1.1 Histórico da Proteção Social no Mundo..... | 24 |
| 1.2 Histórico da Proteção Social no Brasil..... | 27 |
| 1.3 Histórico da Proteção Social dos Servidores Públicos Brasileiros..... | 32 |
| 2 SEGURIDADE SOCIAL BRASILEIRA NA CONSTITUIÇÃO DE 1988..... | 45 |
| 2.1 Conceito de Seguridade Social..... | 46 |
| 2.2 Princípios da Seguridade Social..... | 50 |
| 3 PREVIDÊNCIA SOCIAL BRASILEIRA: REGIMES..... | 57 |
| 4 REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS (RPPS)..... | 63 |
| 4.1 Conceito e Justificação Constitucional..... | 63 |
| 4.2 Normas Aplicáveis: as Ondas Constitucionais Reformistas..... | 69 |
| 4.3 Características..... | 75 |
| 4.4 Autonomia..... | 79 |
| 4.5 Obrigatoriedade do RPPS..... | 81 |
| 4.5.1 Regime próprio facultativo: autonomia do ente federado..... | 83 |
| 4.5.2 Regime próprio como direito subjetivo do servidor titular de cargo efetivo..... | 84 |
| 4.5.3 Regime próprio obrigatório para o servidor titular de cargo efetivo sem ferir a autonomia federativa..... | 89 |
| 4.5.4 Consequências da obrigatoriedade de regime próprio de previdência aos servidores titulares de cargos efetivos..... | 91 |
| 4.5.5 Conclusão..... | 99 |
| 5 SEGURADOS E NÃO SEGURADOS NO RPPS..... | 101 |
| 5.1 Conceitos de Segurado, Dependente, Beneficiário e Contribuinte..... | 101 |
| 5.1.1 Filiação e inscrição do segurado..... | 103 |
| 5.2 Servidor Público Titular de Cargo Efetivo..... | 105 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 5.3 | Servidor Público em Estágio Probatório..... | 107 |
| 5.4 | Servidor Público Ocupante de Cargo em Comissão depois da EC 20/1998 | 108 |
| 5.5 | Servidor Público Ocupante de Cargo em Comissão antes da EC 20/1998 | 112 |
| 5.6 | Servidor Público de Contrato Temporário..... | 113 |
| 5.7 | Empregado Público | 114 |
| 5.8 | Servidor Público Ocupante de Função Pública..... | 115 |
| 5.9 | Exercente de Mandato Eletivo..... | 119 |
| 5.10 | Notários, Tabeliães, Oficiais de Registro, Registradores, Escreventes e Auxiliares.... | 121 |
| 5.11 | Polêmica Interpretação do § 13 do Art. 40 da CF/1988 com a Redação dada pela EC 20/1998..... | 123 |
| 5.12 | Perda da Condição de Segurado | 131 |
| 5.13 | Suspensão da Condição de Segurado | 132 |
| 5.14 | Período de Graça | 133 |
| 6 | DEPENDENTES NO RPPS..... | 137 |
| 6.1 | Autonomia e Critérios na Definição dos Dependentes pelas Unidades Federadas..... | 137 |
| 6.2 | Cônjuges ou Companheiros..... | 141 |
| 6.3 | Filhos | 143 |
| 6.3.1 | Filhos menores..... | 144 |
| 6.3.2 | Nascituro..... | 145 |
| 6.3.3 | Filhos inválidos..... | 145 |
| 6.3.4 | Equiparados a filhos: enteados e tutelados..... | 146 |
| 6.4 | Pais | 146 |
| 6.5 | Irmãos | 147 |
| 6.6 | Menor sob Guarda | 147 |
| 6.7 | Curatelados | 149 |
| 6.8 | Relações Homoafetivas | 150 |
| 6.9 | Perda da Condição de Dependente | 155 |
| 7 | CUSTEIO DO RPPS..... | 159 |
| 7.1 | Fontes de Custeio do RPPS..... | 159 |
| 7.2 | Conceito e Natureza Jurídica da Contribuição Social | 160 |
| 7.3 | Classificação das Contribuições Sociais | 163 |
| 7.3.1 | Desvinculação dos Recursos da União – DRU | 168 |
| 7.4 | Contribuição Previdenciária dos Servidores Inativos e Pensionistas..... | 169 |
| 7.5 | Alíquota da Contribuição Previdenciária | 186 |
| 7.6 | Base de Cálculo da Contribuição Previdenciária..... | 188 |
| 7.7 | Isenção da Contribuição Previdenciária..... | 197 |
| 7.8 | Decadência e Prescrição da Contribuição Social..... | 198 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 8 | BENEFÍCIOS DO RPPS..... | 205 |
| 8.1 | Aposentadoria | 209 |
| 8.1.1 | Aposentadoria por invalidez..... | 212 |
| 8.1.2 | Aposentadoria compulsória | 223 |
| 8.1.3 | Aposentadoria voluntária..... | 226 |
| 8.1.3.1 | Aposentadoria do(a) professor(a)..... | 228 |
| 8.1.4 | Aposentadoria especial..... | 231 |
| 8.1.4.1 | Aposentadoria do policial | 244 |
| 8.1.5 | Regras de transição: segurança jurídica, direito adquirido e expectativa de direitos..... | 248 |
| 8.1.5.1 | Art. 3º da Emenda Constitucional 20/1998 | 257 |
| 8.1.5.2 | Art. 40 na redação original da Constituição de 1988 | 259 |
| 8.1.5.3 | Art. 8º da Emenda Constitucional 20/1998 | 260 |
| 8.1.5.4 | Art. 40 na redação da Emenda Constitucional 20/1998 | 262 |
| 8.1.5.5 | Art. 3º da Emenda Constitucional 41/2003 | 263 |
| 8.1.5.6 | Art. 2º da Emenda Constitucional 41/2003 | 264 |
| 8.1.5.7 | Art. 6º da Emenda Constitucional 41/2003 | 266 |
| 8.1.5.8 | Art. 3º da Emenda Constitucional 47/2005 | 268 |
| 8.1.5.9 | Art. 6º-A da Emenda Constitucional 41/2003 | 268 |
| 8.1.6 | Sistema remuneratório: conceitos básicos | 269 |
| 8.1.6.1 | Vencimento, vencimentos e remuneração..... | 270 |
| 8.1.6.2 | Subsídio | 271 |
| 8.1.6.3 | Vantagens pecuniárias | 272 |
| 8.1.7 | Proventos: integralidade, paridade, cálculo e reajuste | 273 |
| 8.1.7.1 | Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo antes da EC 20/1998 | 274 |
| 8.1.7.2 | Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo entre a EC 20/1998 e a EC 41/2003 | 277 |
| 8.1.7.3 | Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo após a EC 41/2003 | 279 |
| 8.1.7.4 | Os proventos de aposentadoria do servidor público titular de cargo efetivo nas regras de transição | 284 |
| 8.1.8 | Desaposentação e reversão | 286 |
| 8.1.9 | Readaptação | 291 |
| 8.2 | Pensão..... | 292 |
| 8.2.1 | Conceito | 292 |
| 8.2.2 | Base constitucional..... | 292 |
| 8.2.3 | Base legal: cálculo e reajuste..... | 294 |
| 8.2.4 | Data-base..... | 295 |
| 8.2.5 | Pensão em caso de cargos acumuláveis..... | 295 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 8.2.6 | Pensão: temas em repercussão geral no STF..... | 296 |
| 8.2.7 | Pensão instituída pelo Servidor Público Federal | 298 |
| 8.3 | Auxílio-Doença | 305 |
| 8.4 | Salário-Família..... | 306 |
| 8.5 | Salário-Maternidade..... | 307 |
| 8.6 | Auxílio-Reclusão | 309 |
| 8.7 | Auxílio-Acidente | 310 |
| 8.8 | Abono de Permanência..... | 311 |
| 8.9 | Outros Benefícios | 316 |
| 8.10 | Acumulação | 317 |
| 8.11 | Teto, Subteto e Abate-Teto | 322 |
| 8.12 | Decadência, Prescrição e Prescrição do Fundo do Direito..... | 329 |
| 9 | CONTAGEM DO TEMPO NO RPPS..... | 333 |
| 9.1 | Contagem Recíproca | 333 |
| 9.2 | Certidão de Tempo de Contribuição..... | 334 |
| 9.3 | Averbação e Desaverbação do Tempo | 338 |
| 9.4 | Vedação de Contagem de Tempo Ficto | 340 |
| 9.5 | Efeitos das Penalidades Administrativas no Tempo do Servidor..... | 341 |
| 9.5.1 | Advertência..... | 342 |
| 9.5.2 | Suspensão | 342 |
| 9.5.3 | Demissão..... | 343 |
| 9.5.4 | Cassação de aposentadoria..... | 344 |
| 9.6 | Afastamentos..... | 346 |
| 9.7 | Aproveitamento | 348 |
| 9.8 | Cessão | 349 |
| 9.9 | Concessões..... | 350 |
| 9.10 | Disponibilidade | 351 |
| 9.11 | Licenças..... | 353 |
| 9.12 | Promoção..... | 358 |
| 9.13 | Readmissão | 358 |
| 9.14 | Recondução..... | 359 |
| 9.15 | Reintegração | 359 |
| 10 | CONTROLE DAS APOSENTADORIAS E PENSÕES PELOS TRIBUNAIS DE CONTAS..... | 361 |
| 10.1 | Objeto e Finalidade do Controle | 362 |
| 10.2 | Conduta dos Tribunais de Contas..... | 363 |
| 10.3 | Conduta dos RPPS | 365 |
| 10.4 | Conduta dos Aposentados e Pensionistas..... | 365 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 11 | COMPENSAÇÃO FINANCEIRA ENTRE REGIMES PREVIDENCIÁRIOS – LEI 9.796/1999 | 367 |
| 12 | CONFLITOS FEDERATIVOS A RESPEITO DO RPPS..... | 375 |
| 12.1 | O Conceito de Empresa e o RPPS..... | 378 |
| 12.2 | Certidão Negativa de Débito (CND) e Certidão Positiva de Débito com Efeito de Negativa (CPD-EN)..... | 380 |
| 12.3 | Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP)..... | 381 |
| 12.4 | Cadastros restritivos: CADIN, CAUC, CADPREV e SIAFI | 383 |
| 13 | PROCESSO PREVIDENCIÁRIO NO RPPS..... | 385 |
| 13.1 | Processo Administrativo de Tributos Previdenciários..... | 386 |
| 13.2 | Processo Administrativo de Benefícios Previdenciários | 389 |
| 13.3 | Processo Judicial de Tributos Previdenciários..... | 392 |
| 13.4 | Processo Judicial de Benefícios Previdenciários | 394 |
| 14 | DISPOSIÇÕES GERAIS DO RPPS..... | 395 |
| 14.1 | Subsidiariedade do RGPS..... | 395 |
| 14.2 | Fundo Previdenciário | 396 |
| 14.3 | Sistema de Saúde do Servidor Público | 398 |
| 15 | (IR)RESPONSABILIDADE PESSOAL DE AGENTES PÚBLICOS POR (DES)CUMPRIMENTO DE OBRIGAÇÕES DO RPPS | 405 |
| 15.1 | Responsabilidade Pessoal Geral Indireta – Ação de Regresso do Art. 37, § 6º, CF/1988 | 406 |
| 15.2 | Responsabilidade Pessoal por Multas..... | 407 |
| 15.3 | Responsabilidade Pessoal Solidária por Contribuições Sociais..... | 410 |
| 15.4 | Responsabilidade por Infração à Lei 9.717/1998 | 411 |
| 15.5 | Responsabilidade Pessoal Decorrente da Lei de Proteção da Probidade Administrativa – Lei 8.429/1992 | 412 |
| 15.6 | Responsabilidade Criminal | 414 |
| 15.7 | Responsabilidade Fiscal | 415 |
| 16 | COMENTÁRIOS À LEI GERAL DOS REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL – LEI 9.717/1998 | 417 |
| 17 | LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL 101/2000 E OS REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL..... | 425 |
| 18 | REGIME DE PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR DO SERVIDOR PÚBLICO..... | 431 |
| 18.1 | Breve Histórico | 433 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 18.2 | Características | 436 |
| 18.2.1 | Complementar | 436 |
| 18.2.2 | Contratual | 437 |
| 18.2.3 | Filiação facultativa..... | 437 |
| 18.2.4 | Instituição facultativa..... | 438 |
| 18.2.5 | Regime financeiro de capitalização | 440 |
| 18.2.6 | Natureza pública | 440 |
| 18.2.7 | Regime jurídico híbrido | 442 |
| 18.2.8 | Contributivo | 444 |
| 18.2.9 | Fechado..... | 444 |
| 18.2.10 | Autônomo | 445 |
| 18.2.11 | Contribuição definida..... | 446 |
| 18.3 | Sujeitos..... | 446 |
| 18.3.1 | Participantes..... | 446 |
| 18.3.2 | Assistidos..... | 451 |
| 18.3.3 | Dependentes..... | 451 |
| 18.3.4 | Patrocinadores..... | 451 |
| 18.4 | Custeio | 452 |
| 18.4.1 | Custeio da previdência complementar no âmbito federal | 453 |
| 18.5 | Benefícios..... | 456 |
| 18.6 | Entidades Fechadas de Previdência Complementar..... | 458 |
| 19 | CRÍTICA ÀS ONDAS REFORMISTAS: EM BUSCA DE NOVOS PARADIGMAS PREVIDENCIÁRIOS – OS DIREITOS PREVIDENCIÁRIOS ESPERADOS | 461 |
| 20 | REFORMA DA PREVIDÊNCIA SOCIAL – PEC 287-A..... | 469 |
| | APÊNDICE | 493 |
| | Quadro 1 – Síntese das Aposentadorias Voluntárias – Categorias Gerais de Servidores..... | 495 |
| | Quadro 2 – Síntese das Aposentadorias Voluntárias – Categorias Específicas de Servidores..... | 496 |
| | Quadro 3 – Síntese das Aposentadorias Compulsórias..... | 497 |
| | Modelo de Certidão de Tempo de Contribuição | 498 |
| | REFERÊNCIAS..... | 503 |
| | ÍNDICE ALFABÉTICO..... | 509 |