

STJ00096115

**TITO COSTA**

**RESPONSABILIDADE  
DE PREFEITOS  
E VEREADORES**

5.<sup>a</sup> edição  
revista, atualizada e ampliada

EDITORA   
REVISTA DOS TRIBUNAIS

**RESPONSABILIDADE  
DE PREFEITOS E VEREADORES**

TITO COSTA

5.<sup>a</sup> edição  
revista, atualizada e ampliada

1.<sup>a</sup> edição: 1975. 2.<sup>a</sup> edição: 1988. 3.<sup>a</sup> edição: 1998. 4.<sup>a</sup> edição: 2002.

000936

© desta edição: 2011

**EDITORA REVISTA DOS TRIBUNAIS LTDA.**

ANTONIO BELINELO  
*Diretor responsável*

Rua do Bosque, 820 – Barra Funda  
Tel. 11 3613-8400 – Fax 11 3613-8450  
CEP 01136-000 – São Paulo, SP, Brasil

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfílmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal) com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

CENTRAL DE RELACIONAMENTO RT  
(atendimento, em dias úteis, das 8 às 17 horas)

Tel. 0800-702-2433

e-mail de atendimento ao consumidor: sac@rt.com.br

Visite nosso site: [www.rt.com.br](http://www.rt.com.br)

Impresso no Brasil [07-2011]

Profissional

Atualizado até [12.07.2011]



ISBN 978-85-203-4067-7

918812

## SUMÁRIO

NOTA À 5. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	9
NOTA À 4. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	11
NOTA À 3. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	13
NOTA À 2. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	15
PREFÁCIO DA 1. <sup>a</sup> EDIÇÃO – MANOEL GONÇALVES FERREIRA FILHO.....	17
APRESENTAÇÃO DA 1. <sup>a</sup> EDIÇÃO.....	19
1. CONSIDERAÇÕES GERAIS.....	25
1.1 O Dec.-lei 201, de 1967.....	25
1.1.1 Prefeitos .....	25
1.1.1.1 Prefeito, agente político .....	28
1.1.2 Vereadores.....	41
1.1.3 Decisões <i>interna corporis</i> .....	43
1.2 Situação anterior ao Dec.-lei 201/67.....	44
1.3 O Dec.-lei 201/67 e a Constituição de 1988.....	46
1.4 Os crimes comuns dos Prefeitos.....	52
1.5 <i>Impeachment</i> .....	53
2. CRIMES DE PREFEITOS.....	57
2.1 Crimes de responsabilidade .....	57
2.2 Sujeito ativo .....	59
2.3 Ex-Prefeitos .....	60
2.4 Competência do Poder Judiciário .....	61
2.5 Os delitos do art. 1.º.....	63
2.6 Novos crimes de prefeitos .....	137

2.6.1	A Emenda Constitucional n. 25/2000.....	138
2.6.2	Os crimes de responsabilidade da Lei 10.028/2000 ....	140
2.6.3	As infrações administrativas criadas pela Lei 10.028/ 2000 .....	153
3.	PROCESSO DE JULGAMENTO DOS CRIMES DE RESPONSABILIDADE.....	159
3.1	Ação penal pública e representação.....	159
3.2	Defesa prévia.....	162
3.3	Prisão preventiva .....	166
3.4	Recurso em sentido estrito .....	169
3.5	Afastamento do cargo durante a instrução criminal .....	171
3.6	Participação, no processo, de órgãos federais, estaduais ou municipais .....	175
3.7	Representação ao Procurador-Geral da República.....	178
3.8	Suspensão condicional do processo .....	182
3.9	Consequências da condenação.....	183
3.9.1	Perda do cargo .....	184
3.9.2	Inabilitação para função pública.....	185
3.9.3	Suspensão de direitos políticos .....	186
3.9.4	Responsabilidade civil.....	188
3.9.5	Inelegibilidade .....	189
3.10	Processo contra Vice-Prefeito.....	191
3.11	Processo contra ex-Prefeito.....	193
3.11.1	Situação atual .....	201
4.	CASSAÇÃO DE MANDATO DE PREFEITO.....	203
4.1	Considerações iniciais .....	203
4.2	Infrações político-administrativas .....	205
4.3	Cassação de mandato .....	206
4.4	Casos legais de cassação.....	207
5.	EXTINÇÃO DE MANDATO DE PREFEITO .....	247
5.1	Considerações iniciais .....	247
5.2	Casos de extinção.....	252

5.2.1	Falecimento.....	252
5.2.2	Renúncia .....	253
5.2.3	Cassação de direitos políticos .....	258
5.2.4	Condenação por crime funcional ou eleitoral.....	259
5.2.5	Ausência de posse.....	263
5.2.6	Impedimentos .....	264
6.	CASSAÇÃO DE MANDATO DE VEREADOR.....	271
6.1	Considerações gerais .....	271
6.2	Cassação de mandato .....	272
6.3	Afastamento do cargo durante a cassação.....	280
6.4	Hipóteses de cassação .....	280
7.	EXTINÇÃO DE MANDATO DE VEREADOR.....	289
7.1	Considerações gerais .....	289
7.2	Convocação imediata do suplente.....	290
7.3	Casos de extinção.....	293
7.4	A omissão do Presidente da Câmara.....	314
8.	PROCESSO DE CASSAÇÃO DE MANDATO DE PREFEITO E VEREADOR.....	318
8.1	Introdução .....	318
8.2	O processo de cassação de mandato .....	320
8.2.1	Denúncia escrita da infração.....	320
8.2.2	Apreciação da denúncia e constituição da comissão processante.....	323
8.2.3	Instrução do processo.....	327
8.2.4	Direito de ampla defesa do acusado .....	334
8.2.5	Conclusão da instrução .....	336
8.2.6	Votações nominais.....	337
8.2.7	Prazo para conclusão do processo .....	340
8.2.8	Inadmissibilidade de afastamento do Prefeito ou do Vereador durante o processo de cassação pela Câmara Municipal .....	343

BIBLIOGRAFIA .....	347
ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO .....	353
OUTRAS OBRAS DO AUTOR.....	399