

**Henrique Savonitti Miranda**

**IMPROBIDADE  
ADMINISTRATIVA**

**LEI Nº 8.429/1992**

Miranda, Henrique Savonitti  
Improbidade Administrativa. – Lei nº 8.429/1992. Henrique Savonitti Miranda. – Brasília :  
Alumnus, 2012.

176 p.; 22,8 cm.

ISBN 978-85-65295-20-8

I. Direito Administrativo. II. Lei de Improbidade Administrativa.

CDU 340

© 2012, Alumnus, uma editora do grupo LeYa.

**Diretoria Editorial:** Engels Rego / Antonio Geraldo Pinto M. Junior

**Gerência Editorial:** Mariana Carvalho

**Editoria e Produção Editorial:** Maria Neves

**Colaboração Editorial:** Jarlan de Brito

**Projeto Gráfico e Editoração Eletrônica:** M&B Serviços Editoriais

**Revisão:** Dinalva Fernandes da Rocha

**Capa: (Projeto gráfico, criação e ilustração):** MSDE / Manu Santos Design Estratégico

[www.alumnus.leya.com.br](http://www.alumnus.leya.com.br)

97 58 16

# Sumário

---

<b>APRESENTAÇÃO</b> .....	15
<b>CAPÍTULO I – HISTÓRICO, CONCEITO E FUNDAMENTO LEGAL</b> .....	17
1. EVOLUÇÃO HISTÓRICA NO DIREITO BRASILEIRO .....	17
2. A MORALIDADE E A IMPROBIDADE NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 .....	18
2.1 Conceitos de Moralidade e Probidade Administrativas .....	21
3. A LEI GERAL DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA .....	21
4. NATUREZA JURÍDICA DA LEI DE IMPROBIDADE .....	22
EXERCÍCIOS .....	24
5. SUPOSTAS INCONSTITUCIONALIDADES DA LEI FEDERAL Nº 8.429/1992 .....	25
6. RESPONSABILIDADES CIVIL, PENAL E ADMINISTRATIVA .....	26
6.1 Comunicabilidade de Instâncias .....	27
EXERCÍCIOS .....	28
GABARITO .....	30
<b>CAPÍTULO II – ASPECTOS GERAIS DA LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA</b> .....	31
1. INTRODUÇÃO .....	31
2. SUJEITO PASSIVO.....	31
EXERCÍCIOS .....	33
3. SUJEITO ATIVO .....	34
3.1 A Questão dos Agentes Políticos.....	36
3.2 Pareceristas.....	38
3.3 Possibilidade de Utilização do Corpo Jurídico da Entidade para a Formulação da Defesa do Agente Público Acusado de Improbidade.....	40
EXERCÍCIOS .....	41
4. HIPÓTESE DE INCIDÊNCIA .....	46
5. ELEMENTO SUBJETIVO .....	48
6. OBRIGATORIEDADE DA ENTREGA DA DECLARAÇÃO ANUAL DE BENS .....	49

EXERCÍCIO .....	49
7. DENUNCIACÃO CALUNIOSA .....	50
GABARITO .....	50

### **CAPÍTULO III – TIPOLOGIA E SANÇÕES POR IMPROBIDADE**

#### **ADMINISTRATIVA NO DIREITO BRASILEIRO .....**

1. INTRODUÇÃO .....	51
2. DOS ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA QUE IMPORTAM ENRIQUECIMENTO ILÍCITO.....	52
2.1 Receptção de Vantagem Indevida de Quem Tenha Interesse em Comportamento Administrativo .....	55
2.2 Percepção de Vantagem para Facilitar Negócio Superfaturado .....	55
2.3 Percepção de Vantagem para Facilitar Negócio Subfaturado .....	56
2.4 Utilização de Bens e Pessoal Administrativo em Atividade Particular .....	57
2.5 Receptção de Vantagem para Tolerar a Prática de Atividade Ilícita .....	57
2.6 Receptção de Vantagem para Emitir Declaração Falsa .....	58
2.7 Aquisição de Patrimônio Desproporcional à Remuneração .....	58
2.8 Aceitação de Vínculo Profissional com Interessado na Atuação Administrativa .....	60
2.9 Percepção de Vantagem Econômica para Intermediar a Liberação de Recursos Públicos .....	61
2.10 Receptção de Vantagem Econômica para Omitir-se .....	61
2.11 Apropriação Indevida de Recursos Públicos .....	62
2.12 Utilização Indevida de Valores Públicos .....	62
3. DOS ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA QUE CAUSAM LESÃO AO ERÁRIO.....	62
3.1 Atuação que Favoreça a Apropriação Indevida de Recursos Públicos.....	64
3.2 Atuação que Favoreça a Utilização Indevida de Valores Públicos.....	65
3.3 Doação Indevida de Valores Públicos .....	65
3.4 Atuação que Possibilite a Percepção de Vantagem em Negócio Subfaturado .....	66
3.5 Atuação que Favoreça a Percepção de Vantagem em Negócio Superfaturado .....	66
3.6 Realização de Operações Financeiras Ilegais ou com Garantia Irregular .....	66
3.7 Concessão de Benefícios de Forma Irregular .....	67
3.8 Promoção de Licitação ou Contratação Irregular.....	68
3.9 Atuação que Acarrete a Realização de Despesas Irregulares.....	68

3.10 Atuação Negligente na Atividade Tributária ou na Conservação do Patrimônio Público .....	69
3.11 Liberação Irregular de Recursos Públicos .....	69
3.12 Atuação que Favoreça o Enriquecimento Ilícito de Terceiro .....	70
3.13 Permissão para que Terceiros se Utilizem, em Atividade Particular, de Bens da Administração Pública e de Pessoal Administrativo .....	70
3.14 Celebração Irregular de Contratos de Prestação de Serviços de Forma Associada.....	71
3.15 Celebração Irregular de Contratos de Rateio de Consórcio Público .....	74
4. DOS ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA QUE ATENTAM CONTRA OS PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	75
4.1 Edição de Ato com Desvio de Finalidade .....	76
4.2 Retardar ou Deixar de Praticar Ato de Ofício .....	77
4.3 Revelação de Segredo do qual se Apropriou em Razão do Cargo .....	77
4.4 Violação ao Princípio da Publicidade.....	79
4.5 Promoção Irregular de Concurso Público.....	80
4.6 Omissão na Prestação de Contas .....	80
4.7 Atuação que Favoreça o Conhecimento Antecipado do Teor de Medida Política ou Econômica .....	81
5. DOS ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA QUE VIOLAM A ORDEM URBANÍSTICA MUNICIPAL .....	81
6. DOS ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA PELA VIOLAÇÃO DO DIREITO DE ACESSO À INFORMAÇÃO PÚBLICA .....	82
EXERCÍCIOS.....	85
GABARITO .....	104

## **CAPÍTULO IV – PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO E JUDICIAL..... 105**

1. INTRODUÇÃO .....	105
2. REPRESENTAÇÃO POR IMPROBIDADE .....	105
2.1 Objeto.....	106
2.2 Legitimidade Ativa e Requisitos para Processamento .....	106
2.3 Sujeição Passiva.....	107
2.4 Custas .....	108
3. PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO .....	108
EXERCÍCIOS.....	109
4. PROCEDIMENTO JUDICIAL.....	114
4.1 Ação Cautelar.....	114
EXERCÍCIOS.....	115

4.2	Ação Civil de Improbidade.....	116
4.2.1	Legitimidade, prazo e pedido .....	117
4.2.1.1	Particularidade das sanções.....	118
4.2.2	Foro e conexão.....	126
4.2.3	Peculiaridades da ação civil de improbidade.....	126
EXERCÍCIOS	.....	129
4.2.4	Prescrição .....	142
4.2.5	Local, data, assinatura e referenda .....	143
EXERCÍCIOS	.....	144
SIMULADO	.....	145
GABARITO	.....	149
<b>CAPÍTULO V – LEGISLAÇÃO</b>	.....	161
LEI Nº 8.429, DE 2 DE JUNHO DE 1992	.....	161
<b>REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	.....	173