

El desgobierno judicial

Alejandro Nieto

E D I T O R I A L T R O T T A
FUNDACIÓN ALFONSO MARTÍN ESCUDERO

COLECCIÓN ESTRUCTURAS Y PROCESOS
Serie Derecho

Primera edición: 2004
Segunda edición: marzo 2005
Tercera edición: junio 2005

© Editorial Trotta, S.A., 2005
Ferraz, 55. 28008 Madrid
Teléfono: 91 543 03 61
Fax: 91 543 14 88
E-mail: editorial@trotta.es
<http://www.trotta.es>

© Fundación Alfonso Martín Escudero, 2005

© Alejandro Nieto, 2005

ISBN: 978-84-8164-765-5
Depósito Legal: M-14.499-2010

Impresión
Service Point, S.A.

9608/12

ÍNDICE

<i>Prólogo a la segunda edición</i>	13
<i>Presentación</i>	21

I. LA REALIDAD

1. EL SÍNDROME DEL DESGOBIERNO JUDICIAL	37
I. Una justicia tardía	37
II. Una justicia atascada	43
III. Una justicia cara	43
IV. Una justicia desigual	56
V. Una justicia imprevisible	60
VI. Una justicia mal trabada	63
VII. Una justicia desgarrada	66
VIII. Una justicia ineficaz	69
2. LOS JUECES	73
I. De sacerdotes de la ley a funcionarios públicos	73
II. Modelo burocrático y carrera funcional	76
1. Modelo burocrático	76
2. Acceso a la carrera, ascensos y provisión de destino	77
3. Trituración de la carrera	80
4. Valoración del desempeño de jueces y magistrados	82
III. Tipos y estereotipos	85
1. El funcionario	85
2. El burócrata	87
3. Justos y justicieros	88
4. El estrella	90
5. El político	93

IV. Impasibilidad	95
1. En la práctica cotidiana	96
2. La servidumbre histórico-sociológica	100
V. La peculiaridad del ejercicio de ciertos derechos fundamen- tales	106

II. LA SUPERESTRUCTURA IDEOLÓGICA

3. LA INDEPENDENCIA JUDICIAL	117
I. Sujetos, modalidades y objetivos de la independencia judicial	118
II. La independencia personal de jueces y magistrados: inamo- vilidad profesional	123
1. Tradición constitucional: inamovilidad y responsabilidad	123
2. Consecuencias de la amovilidad: las cesantías	124
3. La interinidad como coartada de las cesantías	127
4. Tocando fondo	130
5. Los albores de la inamovilidad legal	134
6. El palo y la zanahoria	136
III. Independencia funcional de jueces y tribunales	139
1. Sometidos únicamente al imperio de la ley	140
2. Protección de los jueces inquietados o perturbados	143
3. La presión de los medios de comunicación	146
4. Imparcialidad	149
IV. Independencia institucional del Poder Judicial	152
V. Independencia económica	154
VI. Autogobierno: el Consejo General del Poder Judicial	155
1. Creación	155
2. Autonomía y autogobierno	158
3. Funcionamiento real	163
VII. Consideración final	165
4. RESPONSABILIDAD	169
I. Independencia y responsabilidad	169
II. La ficción y su cobertura legal	172
III. Evolución del régimen	174
IV. Modalidades	177
V. Responsabilidad parlamentaria	179
VI. Responsabilidad por sus decisiones y actuaciones jurisdic- cionales	180
1. Judicialmente exigida (responsabilidad intraprocesal o dis- ciplinaria procesal)	181
2. Administrativamente exigida	183
VII. Responsabilidad por conductas no manifestadas en resolucio- nes y actuaciones jurisdiccionales: Responsabilidad discipli- naria	189

ÍNDICE

1. Cuestiones de procedimiento	194
2. Cuestiones materiales: tipos de infracción	201
3. Sanciones	219
4. Causas de justificación	220
5. Estadísticas	225
6. Consideraciones finales	226
VIII. Responsabilidad penal	230
IX. Responsabilidad civil	234
X. Observaciones finales	238

III. LAS RAÍCES DEL DESGOBIERNO

5. PATRIMONIALIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL	245
I. Patrimonialización política	245
1. Bloqueo de la función judicial de control del Poder	246
2. Técnicas concretas de bloqueo	247
3. Perfil político de los jueces	252
4. Politización de la Justicia y judicialización de la Política	256
II. Patrimonialización corporativa	258
1. El generalato	260
2. Compañerismo	261
3. El lado oscuro de la patrimonialización corporativa	263
6. MASIFICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	265
I. Atención pública y atención privada de las demandas sociales	266
II. Sistematización	271
III. Acciones sobre la oferta	273
1. Aumento de la financiación	273
2. Funcionarización de los jueces y burocratización de la fun- ción jurisdiccional	275
3. Abreviación de trámites	281
IV. Acciones sobre la demanda	282
1. Cierre de la válvula de ingreso	282
2. Tasas graduadas y finalistas	285
V. Fórmulas alternativas a la jurisdicción	287
1. Huida de la jurisdicción estatal	288
2. La administrativización como filtro y alternativa	290
CONCLUSIONES FINALES	295
<i>Bibliografía sumaria</i>	299