

STJ00097203

RAFAEL VALIM  
JOSÉ ROBERTO PIMENTA OLIVEIRA  
AUGUSTO NEVES DAL POZZO  
*Coordenadores*

Almiro do Couto e Silva  
*Prefácio*

TRATADO SOBRE O  
PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA  
NO DIREITO ADMINISTRATIVO

Belo Horizonte



2013

© 2013 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

#### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virgínia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Supervisão editorial: Marcelo Belico

Revisão: Cristhiane Maurício

Luciene B. Santos

Marilane Casorla

Bibliotecários: Izabel Antonina A. Miranda – CRB 2904 – 6ª Região

Ricardo José dos Santos Neto – CRB 2752 – 6ª Região

Capa, projeto gráfico e diagramação: Walter Santos

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007

Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949

www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

T776 Tratado sobre o princípio da segurança jurídica no direito administrativo /  
Coordenadores: Rafael Valim, José Roberto Pimenta Oliveira, Augusto Neves Dal  
Pozzo; prefácio Almiro do Couto e Silva. – Belo Horizonte: Fórum, 2013.

819 p.

ISBN 978-85-7700-728-8

1. Direito administrativo. 2. Administração Pública. 3. Filosofia do direito. 4.  
Direito constitucional. I. Valim, Rafael II. Oliveira, José Roberto Pimenta III. Dal Pozzo,  
Augusto Neves.

CDD: 342.03

CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de  
Normas Técnicas (ABNT):

VALIM, Rafael; OLIVEIRA, José Roberto Pimenta; DAL POZZO, Augusto Neves (Coord.).  
*Tratado sobre o princípio da segurança jurídica no direito administrativo*. Belo Horizonte: Fórum,  
2013. 819 p. ISBN 978-85-7700-728-8.

982822

## SUMÁRIO

---

### PREFÁCIO

<b>Almiro do Couto e Silva</b> .....	21
--------------------------------------	----

### APRESENTAÇÃO

<b>Rafael Valim, José Roberto Pimenta Oliveira, Augusto Dal Pozzo</b> .....	37
---	----

## PARTE I – ASPECTOS GERAIS

### ESTADO DE DIREITO E SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Celso Antônio Bandeira de Mello</b> .....	41
--	----

### PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Fernando Dias Menezes de Almeida</b> .....	47
1 Apresentação .....	47
2 Compreensão dos princípios no constitucionalismo atual.....	47
3 Legalidade, segurança jurídica e Estado de Direito .....	52
4 Segurança jurídica – Direito brasileiro .....	54
5 Considerações finais.....	61
Referências.....	62

### O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA NO DIREITO ADMINISTRATIVO

<b>Rafael Valim</b> .....	65
1 Introdução – Apontamentos prévios e considerações metodológicas.....	65
2 O princípio da segurança jurídica e o Estado de Direito .....	67
2.1 O Estado de Direito e seus elementos jurídico-positivos .....	67
2.2 Princípios jurídicos – Conceito e funções.....	70
2.3 O significado do princípio da segurança jurídica .....	74
3 Alcance do princípio da segurança jurídica no Direito Administrativo brasileiro.....	77
3.1 Considerações sobre a função administrativa .....	77
3.2 O princípio da segurança no Direito Administrativo .....	79
3.2.1 Perspectiva da certeza .....	79
3.2.1.1 Vigência das normas jurídicas .....	80
3.2.1.2 Projeção temporal das normas jurídicas.....	81
3.2.1.3 Conteúdo das normas jurídicas.....	84
3.2.2 Perspectiva da estabilidade .....	85
3.2.2.1 O direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada.....	85
3.2.2.2 Confiança legítima.....	89
3.2.2.3 Prescrição e decadência .....	90
4 À guisa de conclusão.....	91
Referências.....	92

## QUELLE CONSÉCRATION DU PRINCIPE DE SÉCURITÉ JURIDIQUE EN DROIT ADMINISTRATIF FRANÇAIS?

<b>Sylvia Calmes-Brunet</b> .....	95
1 Une consécration prévisible .....	99
a) Sécurité juridique et contentieux de la responsabilité.....	99
b) Sécurité juridique et contentieux de la légalité .....	101
2 Une consécration explicite.....	103
a) La sécurité juridique appliquée aux effets des actes .....	104
b) La sécurité juridique appliquée aux effets de la jurisprudence .....	106
3 Une consécration inachevée .....	109
a) Une sécurité juridique amputée .....	109
b) Une logique subjective .....	112

## SEGURIDAD JURÍDICA

<b>Fernando Sainz Moreno</b> .....	117
I Concepto .....	117
II Seguridad y ordenamiento jurídico .....	119
III Seguridad jurídica y ejercicio del poder público .....	120
IV Derechos de la persona fundados en el principio de seguridad jurídica .....	128
Referencias .....	130

## LOS PRINCIPIOS DE SEGURIDAD JURÍDICA, BUENA FE Y CONFIANZA LEGÍTIMA

<b>Jaime Rodríguez-Arana Muñoz</b> .....	131
I Introducción .....	131
II Principios generales y Derecho Administrativo.....	132
III Ética, valores y principios generales y derechos fundamentales.....	138
IV El principio de buena fe.....	142
V El principio de seguridad jurídica y de confianza legítima.....	143
VI Reflexión conclusiva.....	147
Referencias.....	147

## EL PRINCIPIO DE SEGURIDAD JURÍDICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

<b>Jorge Enrique Romero-Pérez</b> .....	149
Introducción .....	149
I Concepto de seguridad jurídica.....	150
II Seguridad jurídica y Carta Magna .....	150
1 Democracia .....	150
2 Soberanía popular.....	150
3 Caracterización del Gobierno de la República .....	150
4 Agentes públicos sujetos a derecho .....	150
5 Rendición de cuentas ( <i>accountability and responsibility</i> ) .....	150
6 Derechos y garantías individuales.....	151
7 Derechos y garantías sociales.....	151
8 Derechos y deberes políticos .....	151
III La seguridad jurídica y la Ley de Administración Pública, LAP .....	151
1 Administración Pública sujeta al derecho público .....	151
2 Estado – Organización y actos públicos .....	151
3 Principio de legalidad .....	152
4 Principios generales del derecho .....	152

5	La discrecionalidad administrativa.....	153
A)	Control sobre la discrecionalidad administrativa.....	154
6	Conceptos jurídicos indeterminados .....	154
IV	Seguridad jurídica como principio general del derecho.....	155
V	Seguridad jurídica y Estado de Derecho .....	155
	Conclusión .....	155
	Bibliografía.....	156

## DERECHOS Y SEGURIDAD JURÍDICA

<b>Pablo Ángel Gutiérrez Colantuono</b> .....	157
1 La seguridad jurídica y el constitucionalismo moderno.....	157
2 La interpretación judicial conforme a los estándares constitucionales – Algunos supuestos .....	159
3 Discusiones por venir.....	166

## O DISCRETO ENCANTO DA SEGURANÇA JURÍDICA – NOTAS PARA UMA RECONSTRUÇÃO UNITÁRIA DA ÉTICA DOS JURISTAS

<b>Ricardo García Manrique</b> .....	169
1 O problema – A insolvência de uma ética profissional múltipla.....	169
2 Ética profissional e deontologia.....	170
3 A proposta – Uma ética da segurança jurídica.....	172
4 O caso especial dos advogados.....	177
5 O discreto encanto da segurança jurídica .....	187

## AUTORITARISMO E INSEGURIDAD JURÍDICA EN VENEZUELA – SOBRE LA IRREGULAR FORMA UTILIZADA PARA “REFORMAR” LA CONSTITUCIÓN Y LAS LEYES

<b>Allan R. Brewer-Carías</b> .....	189
Introducción .....	189
1 La inseguridad jurídica en el régimen de las modificaciones a la Constitución .....	190
1.1 La inseguridad jurídica derivada de las primeras discrepancias entre el texto constitucional sancionado por la Asamblea Nacional Constituyente y que fue sometido a aprobación popular, y el publicado oficialmente el 30 de diciembre de 1999.....	190
1.2 La inseguridad jurídica derivada de la primera reforma constitucional efectuada el 22 de diciembre de 1999 en relación con el régimen constitucional transitorio, sin respetarse los procedimientos previstos en el texto constitucional para su reforma .....	191
1.3 La inseguridad jurídica derivada de las “reformas” efectuadas a la Constitución el 24 de marzo de 2000 mediante la “republicación” del texto de la Constitución.....	193
a) La ilegítima incorporación al texto constitucional de una “Exposición de Motivos” elaborada <i>ex post facto</i> .....	193
b) La ilegítima modificación del texto de la Constitución mediante su “republicación” por supuestos “errores de gramática, sintaxis y estilo” .....	194
1.4 La inseguridad jurídica derivada de las ilegítimas “reformas” a la Constitución introducidas mediante leyes, luego del rechazo popular del intento de reforma constitucional de 2007 .....	196
2 Los atentados a la seguridad jurídica en el régimen de publicación y reforma de las leyes.....	198

2.1	El régimen de la sanción y publicación de las leyes y el régimen de la reimpresión de las mismas por errores materiales .....	198
2.2	La irregular “modificación” de la Ley Orgánica de la Jurisdicción Contencioso Administrativa sancionada en 2009, antes de su publicación, y su posterior “reforma” mediante reimpresión .....	199
2.3	La irregular “modificación” de la Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia sancionada en 2010, mediante su publicación, y su posterior “reforma” mediante reimpresión .....	200
2.4	La nueva irregular “reforma” de la Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia efectuada mediante su reimpresión en septiembre de 2010, luego de que el Gobierno perdió la mayoría calificada en la Asamblea Nacional.....	202
	Conclusión .....	204

## A SEGURANÇA JURÍDICA E O SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL – MODULAÇÃO DOS EFEITOS TEMPORAIS NO CONTROLE DA CONSTITUCIONALIDADE

<b>Roberto Dias, Lucas De Laurentiis</b> .....	205
1 Segurança jurídica – Definições e paradoxos .....	205
2 Modulação de efeitos e segurança jurídica .....	209
3 Requisitos para a modulação de efeitos no direito brasileiro .....	213
4 Admissibilidade da modulação de efeitos no controle concreto .....	216
5 Considerações conclusivas .....	219
Referências .....	219

## PARTE II – ASPECTOS ESPECÍFICOS

### II.1 SERVIDORES PÚBLICOS

#### SERVIDOR PÚBLICO E DIREITO ADQUIRIDO

<b>Sergio Ferraz</b> .....	227
----------------------------	-----

#### PRESCRIÇÃO NO PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR E SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Romeu Felipe Bacellar Filho</b> .....	237
1 Introdução.....	237
2 Uma premissa necessária – A distinção jurídica entre processo e procedimento administrativo .....	237
3 A prescritibilidade da pretensão punitiva de natureza disciplinar da Administração Pública como desdobramento do princípio da segurança jurídica.....	247
4 Celso Antônio Bandeira de Mello – Prazo decadencial para exercício da pretensão administrativa punitiva .....	251
5 Interrupção do prazo prescricional.....	251
6 A Lei nº 9.873/99 e o processo administrativo disciplinar .....	254
7 Efeito jurídico da incidência da prescrição no processo administrativo disciplinar ...	256
Referências.....	257

## II.2 ATOS ADMINISTRATIVOS

### EL PRECEDENTE ADMINISTRATIVO – CONCEPTO Y EFECTOS JURÍDICOS

<b>Silvia Díez Sastre</b> .....	263
I El concepto de precedente administrativo.....	263
1 Planteamiento.....	263
2 La configuración normativa y jurisprudencial del precedente administrativo en el Derecho español .....	266
3 El precedente administrativo como instrumento de “autovinculación de la Administración” de los Derechos alemán, italiano y europeo .....	272
II La controvertida naturaleza jurídica del precedente administrativo.....	274
III Hipótesis en torno a la fuerza vinculante del precedente administrativo .....	275
1 El precedente administrativo como fuente de Derecho.....	275
1.1 Por asimilación al concepto de precedente anglosajón vinculante .....	276
1.2 Por asimilación al concepto de costumbre.....	278
2 El precedente administrativo como instrumento de agotamiento de la discrecionalidad de la Administración.....	280
3 El precedente administrativo como argumento.....	282
3.1 El precedente como argumento de autoridad .....	282
3.2 El precedente como argumento decisorio con base en los principios de inercia y de universalización kantiano .....	283
4 El precedente administrativo como instrumento de aplicación de principios generales del Derecho .....	284
4.1 El precedente administrativo y el principio de igualdad en la aplicación de la Ley .....	285
4.2 El precedente administrativo y el principio de protección de la confianza legítima.....	288
5 El precedente administrativo como garantía de motivación del cambio de criterio de la Administración .....	289
IV El precedente como técnica fundamental de control de la actividad administrativa .....	290
Referencias.....	291

### A ESTABILIDADE COMO ATRIBUTO DO ATO ADMINISTRATIVO

<b>Luis Manuel Fonseca Pires</b> .....	295
O pensar a estabilidade.....	295
1 A ideia estabilidade .....	297
1.1 Imutabilidade e perseidade <i>versus</i> devir e relativismo. A unidade do múltiplo.....	300
2 A causa estabilidade .....	301
3 A estabilidade dos atos administrativos.....	302
3.1 Os precedentes administrativos .....	303
3.2 Os atos precários.....	306
Referências .....	309

### CADUCIDADE E SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Fábio Mauro de Medeiros</b> .....	311
Formas de extinção do ato administrativo.....	314
Hipóteses de ocorrência necessária da caducidade ou do decaimento .....	317
Barreiras à caducidade ou ao decaimento.....	319
Formalidades, direito de defesa e efeitos.....	321

Diferenciação entre caducidade ou decaimento e as formas tradicionais de extinção do ato administrativo .....	322
Conclusão.....	323
Referências.....	324

**A RETROAÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO COMO EXCEÇÃO –  
A PROCESSUALIDADE ADMINISTRATIVA COMO IMPERATIVO  
CONSTITUCIONAL DA ATIVIDADE INVALIDATÓRIA, SOB A ÓTICA DO  
DEVIDO PROCESSO LEGAL**

<b>Elody Nassar</b> .....	327
1 Introdução.....	327
2 A segurança jurídica como fundamento da estabilidade das relações jurídicas .....	329
2.1 Entre a segurança e a retroatividade – A ponderação, sob a ótica de Robert Alexy ....	338
3 A função administrativa e a atividade invalidatória .....	342
3.1 A parcialidade da função administrativa .....	344
3.2 A atuação de ofício – “Administrar é aplicar a lei, de ofício” .....	346
3.3 Submissão ao controle jurisdicional pelo poder judiciário (a inafastabilidade da tutela jurisdicional).....	347
4 A constitucionalização da processualidade administrativa – A “dialética processual” ínsita no contraditório e na ampla defesa ( <i>due process of law</i> ).....	349
5 Conclusões .....	352
Referências .....	353

**CONVALIDAÇÃO LEGISLATIVA**

<b>Ricardo Marcondes Martins</b> .....	357
1 Breve introdução.....	357
2 Convalidação administrativa .....	357
3 Convalidação jurisdicional .....	362
4 Convalidação legislativa – Conceito e classificação .....	363
5 Princípio da inafastabilidade do controle jurisdicional .....	366
6 Tipicidade da delegação legislativa .....	367
7 Separação dos poderes e reserva de administração.....	370
8 Segurança jurídica e convalidação legislativa .....	372
9 Exemplos de convalidações legislativas inválidas.....	372
Referências .....	373

**CONSIDERAÇÕES SOBRE A COISA JULGADA ADMINISTRATIVA**

<b>Eduardo Stevanato Pereira de Souza, Guilherme Ferreira Gomes Luna</b> .....	377
1 Introdução.....	377
2 A coisa julgada .....	379
2.1 A função jurisdicional do Estado.....	380
2.2 A função administrativa do Estado.....	381
3 Ato administrativo e os atos jurídicos de regime peculiar .....	384
3.1 Regime jurídico da decisão do processo administrativo .....	389
3.1.1 Irrelevância do elemento volitivo no cumprimento do dever.....	389
3.1.2 Decisão administrativa e interesse público.....	391
3.1.3 Princípios especiais que regem a decisão administrativa .....	394
3.1.4 Conceito de decisão administrativa .....	396
4 Coisa julgada administrativa .....	396
4.1 Regime jurídico .....	396



4.1.1	Noções preliminares.....	396
4.1.2	Vinculação da decisão administrativa aos seus motivos fáticos.....	397
4.1.3	Coisa julgada administrativa e o regime jurídico da invalidação e revogação da decisão administrativa .....	400
4.1.3.1	Da invalidação da decisão administrativa irrecorrível .....	401
4.1.3.2	Da revogação da decisão administrativa irrecorrível.....	402
	Referências.....	405

## II.3 DISCRICIONARIEDADE

### O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA COMO LIMITE À ATRIBUIÇÃO E EXERCÍCIO DE COMPETÊNCIAS DISCRICIONÁRIAS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

<b>José Roberto Pimenta Oliveira</b> .....	409	
1	Introdução.....	409
2	A discricionariedade administrativa.....	410
3	O princípio da segurança jurídica no direito administrativo.....	414
4	Limites jurídicos impostos à atribuição normativa de competências discricionárias.....	417
5	Limites jurídicos impostos ao exercício de competências discricionárias.....	422
6	Conclusões.....	426
	Referências.....	427

### A BOA-FÉ DO ADMINISTRADO E DO ADMINISTRADOR COMO FATOR LIMITATIVO DA DISCRICIONARIEDADE ADMINISTRATIVA

<b>Thiago Marrara</b> .....	429	
1	Introdução.....	429
2	A discricionariedade administrativa e seus tipos básicos.....	431
a)	Discricionariedade quanto à ação ou o exercício da competência administrativa (ou “discricionariedade de agir”).....	433
b)	Discricionariedade quanto ao conteúdo da ação administrativa (ou “discricionariedade no agir”) .....	434
c)	Discricionariedade quanto às formalidades da ação (ou “discricionariedade quanto à forma para agir”).....	435
3	Discricionariedade, vinculação e interpretação .....	436
4	Vícios de discricionariedade .....	438
a)	1º vício – Desconhecimento da discricionariedade.....	439
b)	2º vício – Excesso de discricionariedade .....	439
c)	3º vício – Mau uso da discricionariedade.....	440
5	Desaparecimento da discricionariedade .....	440
a)	Redução integral da discricionariedade .....	441
b)	Teoria dos fatos próprios (autovinculação).....	442
6	Boa-fé – Considerações gerais.....	444
7	Boa-fé do administrado como fator restritivo da discricionariedade .....	446
a)	Vinculação à jurisprudência administrativa .....	447
b)	Vinculação à coisa julgada administrativa.....	448
c)	Redução da discricionariedade sancionatória .....	449
8	Boa-fé do administrado e flexibilização da legalidade.....	450
a)	Revisão da sanção administrativa .....	451
b)	Manutenção do ato ilegal ampliativo .....	452

9	Boa-fé do administrador como fator restritivo da discricionariedade.....	453
10	Conclusão.....	455

## II.4 PROCESSO ADMINISTRATIVO

### PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA E A LEI Nº 9.784/99

<b>Cristiana Fortini</b> .....	461	
1	Introdução. O princípio da legalidade – Variação de conteúdo .....	461
2	A Constituição de 1988 e sua matriz principiológica .....	462
3	Princípio da segurança jurídica e a Lei nº 9.784/99.....	462
4	Segurança jurídica e a anulação – A exegese do art. 54 da Lei nº 9.784/99.....	465
5	Conclusão.....	473
	Referências .....	473

### O ARTIGO 54 DA LEI FEDERAL DE PROCESSO ADMINISTRATIVO E O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Antônio Carlos Cintra do Amaral</b> .....	475
--	-----

### SEGURIDAD JURÍDICA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CON ESPECIAL REFERENCIA AL DECRETO Nº 420/007, DE 07 DE NOVIEMBRE DE 2007

<b>Augusto Durán Martínez</b> .....	481	
1	Introducción .....	481
2	Los principios y el procedimiento.....	483
3	Excusación y recusación .....	485
4	Notificación ficta .....	485
5	Colaboración del sumariado .....	486
6	Prórroga del plazo de la vista .....	488
7	Caducidad de la pretensión punitiva de la Administración .....	489
8	Apreciaciones finales.....	495
	Referencias .....	495

## II.5 LICITAÇÃO

### A SEGURANÇA JURÍDICA NO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO

<b>Alécia Paolucci Nogueira Bicalho</b> .....	501	
1	Introdução.....	501
1.1	Bases constitucionais da segurança jurídica no procedimento licitatório.....	501
1.2	A estrutura legislativa infraconstitucional e a necessidade de segurança do sistema jurídico .....	502
2	A Lei de Licitações – Estabilidade <i>versus</i> alterabilidade .....	504
3	Visão panorâmica da Lei de Licitações à luz da segurança jurídica .....	507
3.1	Principais marcos da segurança jurídica e aspectos polêmicos na fase interna das licitações .....	507
3.2	Cautelas relativas à segurança jurídica na fase externa das licitações.....	514
4	A segurança jurídica nas contratações diretas.....	517
5	Conclusão.....	518
	Referências .....	519

## II.6 CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

### SEGURIDAD JURÍDICA Y BUENA FE EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

<b>Miriam Mabel Ivanega</b> .....	523
I La seguridad jurídica .....	523
II Comentarios acerca de la seguridad jurídica y la emergencia pública.....	526
III La buena fe.....	528
IV La doctrina de los propios actos .....	530
V La confianza legítima .....	532
VI La recepción jurisprudencial.....	533
A) La diligencia del contratista .....	534
B) La interpretación literal del contrato .....	536
C) La coherencia de la conducta de las partes.....	536
D) La ley de la licitación o ley del contrato es el pliego de bases y condiciones .....	538
E) La nulidad o inexistencia del contrato por defecto en su formación .....	539
Reflexión final.....	543

### A ESTABILIDADE DO CONTRATO ADMINISTRATIVO À LUZ DA SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Carlos Pinto Coelho Motta</b> .....	545
1 Introdução e proposta de trabalho.....	545
2 A interpretação do contrato administrativo e o princípio da segurança jurídica .....	548
2.1 Foco interpretativo unilateral .....	548
2.2 Foco interpretativo bilateral.....	549
2.3 Aplicabilidade do Código Civil à interpretação do contrato administrativo .....	550
3 Segurança jurídica e equilíbrio econômico-financeiro do contrato.....	552
4 O reajuste anual de preços como mecanismo de manutenção da equação financeira.....	556
4.1 Dois núdulos básicos de dissensão sobre o reajuste contratual.....	556
4.2 A fórmula do reajuste e o conceito de <i>preço limpo</i> .....	556
4.3 A periodicidade anual do reajuste .....	560
5 A rescisão contratual e o chamado “fato da Administração” .....	565
6 Fatores de desestabilização do contrato .....	569
6.1 A inadimplência ou atraso de pagamento pelo Poder Público .....	569
6.2 A mudança na forma de pagamento.....	572
6.3 O sistema de execução de pagamento por sentença judicial – Os precatórios.....	573
7 O princípio da intangibilidade contratual .....	578
8 À guisa de conclusão.....	582
Referências.....	583

### O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA E O PROCESSO LICITATÓRIO – BREVES REFLEXÕES A RESPEITO DA CORRETA EXEGESE DO ARTIGO 9º DA LEI Nº 8.666/93

<b>Augusto Neves Dal Pozzo</b> .....	587
1 Introdução.....	587
2 Da incidência dos princípios jurídicos como método de interpretação da regra jurídica sob exame .....	587
3 Da aplicação dos princípios na interpretação da regra contida no artigo 9º da Lei nº 8.666/93.....	590
Referências.....	593

## SEGURANÇA JURÍDICA E INVALIDADE DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

<b>André Luiz Freire</b> .....	595
1 Introdução .....	595
2 Princípio da segurança jurídica .....	595
2.1 Conceito e fundamento .....	595
2.2 Aspectos da segurança jurídica .....	597
3 Contrato administrativo – Conceito, elementos e pressupostos .....	598
3.1 Conceito de contrato .....	598
3.2 O contrato administrativo como modalidade de ato administrativo .....	600
3.3 Elementos e pressupostos dos contratos administrativos .....	602
4 Invalidade dos contratos administrativos e suas consequências (manutenção e retirada) .....	602
4.1 Manutenção do contrato inválido – Convalidação, conversão e saneamento .....	602
4.2 Retirada dos contratos inválidos – Invalidação e sustação pelo Poder Legislativo ou pelos Tribunais de Contas .....	603
5 Segurança jurídica e invalidade dos contratos administrativos .....	605
5.1 Segurança jurídica e ilegalidade contratual – Manutenção ou retirada? .....	605
5.2 Segurança jurídica e convalidação .....	606
5.3 Segurança jurídica e saneamento – Decadência .....	607
5.4 Segurança jurídica e saneamento – Prejuízo com a retirada superior à manutenção .....	611
5.5 Segurança jurídica e invalidação .....	612
5.6 Segurança jurídica e sustação dos contratos inválidos .....	614
Referências .....	615

## A DEFINIÇÃO DE RISCOS NAS PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS À LUZ DA SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Bruno Oliveira da Silva Ferreira</b> .....	619
1 Definição legal de Parceria Público-Privada (PPP) no Direito brasileiro .....	620
2 A repartição de riscos no âmbito da Lei nº 11.079/04 .....	620
2.1 Omissão contratual sobre a alocação de determinado risco .....	623
2.2 Riscos tradicionalmente incluídos na chamada álea extraordinária .....	623
2.2.1 Caso fortuito e força maior .....	624
2.2.2 A teoria do fato do príncipe (álea administrativa) .....	625
2.2.3 A teoria da imprevisão (álea econômica) .....	627
2.2.4 Poder de alteração unilateral do contrato, fato da Administração e sujeições imprevistas .....	628
3 Os modelos de repartição de riscos em face da noção de segurança jurídica .....	630
4 A noção de equilíbrio econômico-financeiro em face do modelo de repartição contratual de riscos .....	631
Referências .....	634

## II.7 ATIVIDADES ADMINISTRATIVAS TÍPICAS

### A ATIVIDADE ADMINISTRATIVA DE FOMENTO E A SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Luis Eduardo Patrone Regules</b> .....	639
1 Breves considerações sobre as lacunas no direito público e a segurança jurídica .....	639
2 A atividade administrativa de fomento – Elementos característicos e regime jurídico .....	642
3 Aspectos do fomento na esfera social – A relação com o terceiro setor .....	644

4	Pontos controvertidos na relação entre Estado e terceiro setor .....	647
4.1	A adoção do Instrumento de Convênio (Lei nº 8.666/93) ou do Termo de Parceria (Lei nº 9.790/99)? .....	647
4.2	O processo de escolha das organizações – Contratação direta, processo de licitação ou seletivo? .....	648
4.3	A contratação pelas organizações do terceiro setor com recursos públicos.....	650
5	Notas finais .....	652
	Referências .....	653

## O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA E AS AGÊNCIAS REGULADORAS

<b>Marcelo Figueiredo</b> .....	655	
1	Introdução.....	655
2	O princípio da segurança (jurídica) .....	655
3	A regulação – Uma visão geral .....	659
4	O conceito de agência no ordenamento jurídico brasileiro .....	660
5	O princípio da segurança jurídica nas relações jurídico-administrativas – Alguns exemplos .....	665

## A ATIVIDADE ADMINISTRATIVA SANCIONADORA E O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Heraldo Garcia Vitta</b> .....	667	
	Introdução.....	667
1	Princípios e normas – Anotações sucintas .....	667
2	O ilícito e a sanção administrativos .....	672
2.1	Conceito de sanção administrativa .....	672
2.2	A necessidade do processo administrativo.....	673
2.3	A segurança jurídica e (alguns) princípios referentes aos ilícitos e às penalidades administrativas.....	674
2.4	A segurança jurídica e o processo administrativo .....	678
	Conclusões .....	679
	Referências .....	679

## SEGURANÇA JURÍDICA E SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

<b>Francisco Octavio de Almeida Prado Filho</b> .....	681	
	Segurança jurídica – Diferentes perspectivas .....	681
	A norma legal sancionadora e sua estrutura .....	683
	O ato administrativo sancionador .....	684
	Finalidade da sanção administrativa .....	685
	A garantia de segurança jurídica na aplicação de sanções administrativas.....	687

## II.8 GESTÃO DE BENS PÚBLICOS

### SEGURANÇA JURÍDICA E A NECESSIDADE DE CONSOLIDAÇÃO DA LEGISLAÇÃO FEDERAL SOBRE IMÓVEIS PÚBLICOS

<b>Nilma de Castro Abe</b> .....	691	
1	Introdução.....	691
2	A legislação de imóveis públicos no Brasil .....	692
3	Segurança jurídica e necessidade de consolidação da legislação federal sobre imóveis públicos .....	695

4	Sugestões para consolidação da legislação .....	699
5	Conclusões .....	701
	Referências .....	701

## II.9 CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO

### SÚMULAS VINCULANTES E SEGURANÇA JURÍDICA NAS RELAÇÕES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS

<b>Edilson Pereira Nobre Júnior</b> .....	705
1 Segurança jurídica e o Estado de Direito .....	705
2 Segurança jurídica – Considerações em torno do seu conteúdo .....	709
3 Um pouco sobre precedente, jurisprudência e o seu entrelaçamento com a segurança jurídica.....	713
4 O aparecimento da súmula vinculante – Um instituto à procura da segurança jurídica.....	715
5 Súmula vinculante e o direito administrativo – Legalidade <i>versus</i> segurança jurídica.....	718
6 Síntese conclusiva .....	725
Referências .....	726

### O CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MEDIANTE RECUSA DE CUMPRIMENTO À LEI POR SI REPUTADA INCONSTITUCIONAL E O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA

<b>Mônica Martins Toscano Simões</b> .....	729
1 Palavras introdutórias.....	729
2 Noções basilares.....	730
2.1 A atividade administrativa e o princípio da juridicidade.....	730
2.2 A atividade administrativa e o princípio da segurança jurídica.....	730
2.3 A presunção de constitucionalidade das leis.....	731
3 A atividade administrativa e a lei inconstitucional – Controle de constitucionalidade pela Administração Pública mediante recusa de cumprimento à lei por si reputada inconstitucional .....	732
3.1 <sup>º</sup> Argumentos favoráveis.....	732
3.2 Argumentos desfavoráveis.....	735
4 O controle de constitucionalidade pela Administração Pública mediante recusa de cumprimento à lei por si reputada inconstitucional e o princípio da segurança jurídica.....	737
5 Conclusões .....	742
Referências .....	743

## II.10 RESPONSABILIDADE DO ESTADO

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y CONFIANZA LEGÍTIMA

<b>Oscar A. Cuadros</b> .....	747
I Introducción .....	747
1 Responsabilidad jurídica .....	748
1.1 Responsabilidad y antijuridicidad .....	748
1.2 Responsabilidad y punibilidad .....	750
1.3 Responsabilidad y licitud – Planteo.....	753

1.3.1	Deber de soportar ciertos daños .....	754
1.3.2	Supuestos examinados .....	755
1.4	Responsabilidad y licitud – Tesis .....	755
1.4.1	Caso de la expropiación .....	756
1.4.2	Extrapolación de sus principios .....	757
1.4.3	Sobre la “licitud” del acto dañoso .....	758
1.5	Responsabilidad y licitud – Aplicaciones.....	759
1.5.1	Revocación por razones de mérito .....	759
1.5.2	Políticas arancelarias y fiscales .....	762
1.5.3	Obras públicas y proyectos urbanísticos .....	762
2	Conclusión .....	763

## II.11 PRESCRIÇÃO

### A PRESCRITIBILIDADE DA PRETENSÃO RESSARCITÓRIA DO ESTADO – UMA LEITURA DO ART. 37, §5º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL

<b>Gustavo Marinho de Carvalho</b> .....	769	
1	Introdução.....	769
2	A prescrição como componente do princípio da segurança jurídica .....	771
3	Evolução redacional do art. 37, §5º da Constituição Federal durante a Assembleia Constituinte .....	773
4	A prescritibilidade da pretensão ressarcitória do Estado .....	774
	Referências.....	779

### SEGURANÇA JURÍDICA NO EXERCÍCIO DA FUNÇÃO DE CONTROLE – A PRESCRIÇÃO DAS PRETENSÕES PUNITIVAS E RESSARCITÓRIAS DOS TRIBUNAIS DE CONTAS

<b>Rafael Roque Garofano</b> .....	781	
1	Introdução.....	781
2	Natureza jurídica da função de controle pelos Tribunais de Contas .....	782
3	A constitucionalização do Direito Administrativo e da atividade de controle.....	787
4	A emergência do princípio da segurança jurídica e sua aplicação no exercício do controle do poder.....	790
5	A prescrição administrativa como manifestação do princípio da segurança jurídica.....	792
6	O entendimento do Tribunal de Contas da União em matéria de prescrição .....	795
7	A nossa interpretação acerca dos prazos prescricionais nos Tribunais de Contas .....	798
7.1	A prescrição das pretensões punitivas.....	799
7.2	A prescrição das pretensões ressarcitórias.....	801
8	Considerações finais.....	809
	Referências.....	811

SOBRE OS AUTORES.....	815
-----------------------	-----