

STJ00082993



Coleção de Direito Rideel



# Direito Ambiental

Robinson Nicácio de Miranda

2ª edição  
2010

 EDITORA  
RIDEEL

STJ00082993

EXPEDIENTE

PRESIDENTE E EDITOR Italo Amadio  
DIRETORA EDITORIAL Katia F. Amadio  
EDITORA ASSISTENTE Ana Paula Alexandre  
ASSISTENTE EDITORIAL JURÍDICO Bianca Conforti  
REVISÃO TÉCNICA Juliana de Oliveira Meneguim  
DIAGRAMAÇÃO Textos & Livros Proposta Editorial  
PRODUÇÃO GRÁFICA Hélio Ramos  
IMPRESSÃO Leograf Gráfica e Editora Ltda.

**Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)**

Miranda, Robinson Nicácio de  
Direito ambiental / Robinson Nicácio de Miranda. – 2. ed. – São Paulo :  
Rideel, 2010. – (Coleção de direito Rideel)

Bibliografia.  
ISBN 978-85-339-1447-6

1. Direito ambiental 2. Direito ambiental – Brasil 3. Direito ambiental –  
Brasil – Concursos I. Título. II. Série.

09-13471

CDU-34:502.7(81)(079)

**Índice para catálogo sistemático:**

1. Brasil : Direito ambiental : Provas e  
concursos 34:502.7(81)(079)

34.504(81)  
M672d  
2. ed.

© Copyright - Todos os direitos reservados à



Av. Casa Verde, 455 – Casa Verde  
CEP 02519-000 – São Paulo – SP  
e-mail: sac@rideel.com.br  
www.editorarideel.com.br

|   |            |
|---|------------|
| SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA<br>BIBLIOTECA M. OSCAR SARAIVA   |            |
| Proibida qualquer reprodução, seja mecânica ou eletrônica,<br>total ou parcial, sem prévia permissão por escrito do editor. |            |
| 135798642   |            |
| N.º   | DATA       |
| 575 881977  | 10/06/2010 |

**PARTE I – INTRODUÇÃO AO DIREITO AMBIENTAL***Capítulo 1***O MEIO AMBIENTE COMO INTERESSE TRANSINDIVIDUAL**

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.1 | Os interesses transindividuais e suas espécies: difusos, coletivos e individuais homogêneos..... | 17 |
| 1.2 | O meio ambiente como um interesse transindividual .....  | 19 |

*Capítulo 2***INTRODUÇÃO AO DIREITO AMBIENTAL**

|          |  |    |
|----------|--|----|
| 2.1      | A dinâmica dos processos ecológicos e a sua importância para o direito .....                     | 28 |
| 2.2      | Sobre a questão ambiental.....   | 30 |
| 2.3      | Meio ambiente e direito ambiental .....  | 31 |
| 2.3.1    | Conceito de meio ambiente .....  | 31 |
| 2.3.2    | Direito Ambiental .....  | 32 |
| 2.4      | Princípios aplicáveis ao Direito Ambiental .....   | 34 |
| 2.4.1    | Considerações preliminares .....   | 34 |
| 2.4.2    | Princípios específicos do Direito Ambiental .....  | 35 |
| 2.4.2.1  | Princípio do ambiente ecologicamente equilibrado como direito fundamental da pessoa humana ..... | 35 |
| 2.4.2.2  | Princípio da natureza pública da proteção ambiental .....  | 36 |
| 2.4.2.3  | Princípio da obrigatoriedade da intervenção estatal .....  | 36 |
| 2.4.2.4  | Princípio da cooperação entre os povos .....   | 37 |
| 2.4.2.5  | Princípio da ubiquidade.....   | 38 |
| 2.4.2.6  | Princípio da participação.....   | 38 |
| 2.4.2.7  | Princípio do poluidor-pagador .....  | 46 |
| 2.4.2.8  | Princípio da reparação.....  | 47 |
| 2.4.2.9  | Princípio do usuário-pagador .....   | 48 |
| 2.4.2.10 | Princípio da prevenção .....   | 48 |
| 2.4.2.11 | Princípio da precaução .....   | 49 |

**PARTE II – PATRIMÔNIO AMBIENTAL***Capítulo 3***PATRIMÔNIO AMBIENTAL E BEM AMBIENTAL**

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 3.1   | Patrimônio ambiental e bem ambiental .....   | 51 |
| 3.2   | Patrimônio ambiental natural.....  | 52 |
| 3.2.1 | Ar .....   | 52 |
| 3.2.2 | Água.....  | 53 |
| 3.2.3 | Solo .....   | 54 |
| 3.2.4 | Fauna e flora.....   | 55 |
| 3.3   | Patrimônio ambiental cultural .....  | 56 |
| 3.3.1 | Considerações gerais.....  | 56 |
| 3.3.2 | A forma de promoção e a defesa dos bens culturais .....  | 59 |
| 3.3.3 | Proteção internacional dos bens culturais .....  | 60 |
| 3.4   | Patrimônio ambiental artificial .....  | 60 |
| 3.4.1 | Caracterização do ambiente artificial .....  | 60 |
| 3.4.2 | A política urbana na Constituição de 1988 .....  | 61 |
| 3.4.3 | O ambiente de trabalho como parte integrante do ambiente artificial:<br>uma especial análise ..... | 63 |

**PARTE III – DISCIPLINA JURÍDICA DO PATRIMÔNIO AMBIENTAL***Capítulo 4***DIREITO AMBIENTAL INTERNACIONAL**

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 4.1 | Um novo cenário: o direito ambiental internacional .....                     | 65 |
| 4.2 | Comissão <i>Brundtland</i> e o conceito de desenvolvimento sustentável ..... | 66 |

*Capítulo 5***TUTELA CONSTITUCIONAL DO MEIO AMBIENTE**

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 5.1   | O meio ambiente na Constituição de 1988.....                          | 71 |
| 5.2   | O meio ambiente como direito fundamental .....                        | 72 |
| 5.3   | Competências constitucionais em matéria ambiental .....               | 74 |
| 5.3.1 | O mecanismo de repartição de competências no direito brasileiro ..... | 74 |
| 5.3.2 | Competência legislativa em matéria ambiental.....                     | 75 |
| 5.3.3 | Competências não legislativas.....                                    | 76 |

*Capítulo 6***POLÍTICA NACIONAL DO MEIO AMBIENTE**

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 6.1 | A construção das políticas públicas ambientais..... | 79 |
|-----|---|----|

|  |    |
|--|----|
| SUMÁRIO  | 13 |
| 6.1.1 O que são políticas públicas? .....  | 79 |
| 6.1.2 Há possibilidade de controle judicial das políticas públicas ambientais? ..... | 83 |
| 6.1.3 Algumas políticas ambientais .....   | 84 |
| 6.2 Política Nacional do Meio Ambiente .....   | 94 |
| 6.3 Sistema Nacional do Meio Ambiente – SISNAMA .....                                | 95 |

### Capítulo 7

#### OS INSTRUMENTOS DA POLÍTICA NACIONAL DO MEIO AMBIENTE

|  |     |
|--|-----|
| 7.1 Padrões de qualidade ambiental .....   | 99  |
| 7.1.1 Padrões de qualidade do ar .....   | 99  |
| 7.1.2 Padrões de qualidade da água .....   | 100 |
| 7.1.3 Padrões de qualidade para ruídos.....  | 100 |
| 7.2 Zoneamento ambiental .....   | 101 |
| 7.3 Espaços territoriais especialmente protegidos.....   | 102 |
| 7.4 Avaliação de Impactos Ambientais – AIA.....  | 110 |
| 7.4.1 Conceito .....   | 110 |
| 7.4.2 Disciplina constitucional .....  | 113 |
| 7.4.3 A Resolução CONAMA nº 1, de 23-1-1986.....   | 114 |
| 7.4.4 A elaboração do estudo de impacto.....   | 116 |
| 7.5 Licenciamento ambiental .....  | 119 |
| 7.6 Incentivos à produção e instalação de equipamentos e à criação e absorção de tecnologia..... | 125 |
| 7.7 Sistema Nacional de Informação Ambiental .....   | 125 |
| 7.8 Instrumentos econômicos .....  | 125 |

#### PARTE IV – DANO AMBIENTAL E RESPONSABILIDADE

### Capítulo 8

#### DANO AMBIENTAL E A RESPONSABILIDADE CIVIL

|   |     |
|---|-----|
| 8.1 Dano ambiental.....   | 129 |
| 8.2 Responsabilidade civil por dano ambiental .....                                       | 132 |
| 8.2.1 Noções gerais .....   | 132 |
| 8.2.2 Responsabilidade civil por danos ambientais e o princípio do poluidor-pagador ..... | 133 |
| 8.2.3 Responsabilidade objetiva do Estado .....   | 134 |
| 8.2.4 Ressarcimento do dano ambiental .....   | 136 |

*Capítulo 9***CRIMES AMBIENTAIS**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 9.1   | Crimes ambientais .....  | 138 |
| 9.2   | A respeito da lei dos crimes ambientais .....                    | 139 |
| 9.3   | Crimes ambientais em espécie .....                               | 141 |
| 9.3.1 | Crimes contra a fauna .....                                      | 143 |
| 9.3.2 | Crimes contra a flora .....                                      | 143 |
| 9.3.3 | Poluição e outros crimes ambientais .....                        | 145 |
| 9.3.4 | Crimes contra o ordenamento urbano e o patrimônio cultural ..... | 145 |
| 9.3.5 | Crimes contra a administração ambiental .....                    | 146 |

*Capítulo 10***INFRAÇÕES ADMINISTRATIVAS AMBIENTAIS**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 10.1 | A administração pública ambiental e o desempenho das suas funções administrativas ..... | 148 |
| 10.2 | Fiscalização ambiental .....  | 149 |

**PARTE V – TUTELA EXTRAJUDICIAL DO MEIO AMBIENTE***Capítulo 11***INQUÉRITO CIVIL**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 11.1 | Apontamentos iniciais .....                           | 153 |
| 11.2 | A instauração do inquérito civil e seus efeitos ..... | 153 |

*Capítulo 12***COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 12.1 | A celebração do compromisso de ajustamento de conduta .....      | 156 |
| 12.2 | Natureza jurídica do compromisso de ajustamento de conduta ..... | 158 |

**PARTE VI – PROCESSOS COLETIVOS***Capítulo 13***AÇÃO CIVIL PÚBLICA**

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 13.1   | Ação civil pública. Noções gerais ..... | 159 |
| 13.1.1 | Cabimento e objeto .....                | 159 |
| 13.2   | Questões processuais .....              | 160 |
| 13.2.1 | Legitimidade .....                      | 160 |

|        |                               |     |
|--------|-------------------------------|-----|
| 13.2.2 | Fixação da competência.....   | 162 |
| 13.2.3 | Desistência .....             | 163 |
| 13.2.4 | Sentença e coisa julgada..... | 163 |
| 13.2.5 | Recursos .....                | 164 |

*Capítulo 14*

**AÇÃO POPULAR AMBIENTAL**

|      |                                    |     |
|------|------------------------------------|-----|
| 14.1 | Cabimento da ação popular .....    | 165 |
| 14.2 | Objeto e disciplina jurídica ..... | 165 |
| 14.3 | Legitimidade ativa .....           | 166 |

*Capítulo 15*

**OUTROS MEIOS PROCESSUAIS DE TUTELA DO MEIO AMBIENTE**

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 15.1 | Ação penal .....  | 168 |
| 15.2 | Mandado de segurança coletivo .....                       | 169 |
| 15.3 | Mandado de injunção ambiental.....                        | 170 |
| 15.4 | Outras medidas judiciais de defesa do meio ambiente ..... | 171 |
|      | Bibliografia.....   | 173 |