

2022

PAULO
ROBERTO DE
FIGUEIREDO
DANTAS

DIREITO
PROCESSUAL
CONSTITUCIONAL

DÉCIMA
PRIMEIRA
EDIÇÃO

REVISTA E ATUALIZADA

2022 © Editora Foco

Autor: Paulo Roberto de Figueiredo Dantas

Diretor Acadêmico: Leonardo Pereira

Editor: Roberta Densa

Assistente Editorial: Paula Morishita

Revisora Sênior: Georgia Renata Dias

Revisora: Simone Dias

Capa Criação: Leonardo Hermano

Diagramação: Ladislau Lima

Impressão miolo e capa: FORMA CERTA

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

D192d Dantas, Paulo Roberto de Figueiredo
 Direito Processual Constitucional / Paulo Roberto de Figueiredo Dantas. – 11.
 ed. - Indaiatuba, SP : Editora Foco, 2022.
 344 p. ; 17cm x 24cm.
 Inclui bibliografia e índice.
 ISBN: 978-65-5515-399-6
 1. Direito Processual Constitucional. I. Título.

2021-3992

CDD 342 CDU 342

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Índices para Catálogo Sistemático:

1. Direito Processual Constitucional 342 2. Direito Processual Constitucional 342

DIREITOS AUTORAIS: É proibida a reprodução parcial ou total desta publicação, por qualquer forma ou meio, sem a prévia autorização da Editora FOCO, com exceção do teor das questões de concursos públicos que, por serem atos oficiais, não são protegidas como Direitos Autorais, na forma do Artigo 8º, IV, da Lei 9.610/1998. Referida vedação se estende às características gráficas da obra e sua editoração. A punição para a violação dos Direitos Autorais é crime previsto no Artigo 184 do Código Penal e as sanções civis às violações dos Direitos Autorais estão previstas nos Artigos 101 a 110 da Lei 9.610/1998. Os comentários das questões são de responsabilidade dos autores.

NOTAS DA EDITORA:

Atualizações e erratas: A presente obra é vendida como está, atualizada até a data do seu fechamento, informação que consta na página II do livro. Havendo a publicação de legislação de suma relevância, a editora, de forma discricionária, se empenhará em disponibilizar atualização futura.

Erratas: A Editora se compromete a disponibilizar no site www.editorafoco.com.br, na seção Atualizações, eventuais erratas por razões de erros técnicos ou de conteúdo. Solicitamos, outrossim, que o leitor faça a gentileza de colaborar com a perfeição da obra, comunicando eventual erro encontrado por meio de mensagem para [contato@editorafoco.com.br](mailto: contato@editorafoco.com.br). O acesso será disponibilizado durante a vigência da edição da obra.

Impresso no Brasil (11.2021) – Data de Fechamento (11.2021)

2022

Todos os direitos reservados à

Editora Foco Jurídico Ltda.

Avenida Itororó, 348 – Sala 05 – Cidade Nova

CEP 13334-050 – Indaiatuba – SP

E-mail: [contato@editorafoco.com.br](mailto: contato@editorafoco.com.br)

www.editorafoco.com.br

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	V
1. DIREITO PROCESSUAL CONSTITUCIONAL	1
1.1 Esclarecimentos iniciais	1
1.2 Direito processual constitucional: objeto de estudo	1
1.3 Jurisdição, processo, ação e defesa	3
1.4 Constituição e processo	8
1.5 Jurisdição constitucional.....	10
2. CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE: NOÇÕES GERAIS	13
2.1 Esclarecimentos iniciais	13
2.2 Controle de constitucionalidade: pressupostos e conceito	13
2.3 Objeto do controle de constitucionalidade	16
2.4 Análise de normas específicas sujeitas ao controle de constitucionalidade	18
2.5 Normas não sujeitas ao controle de constitucionalidade	20
2.6 Parâmetro de controle ou paradigma constitucional	23
2.7 As diversas espécies de inconstitucionalidade	25
2.8 Inconstitucionalidade material e inconstitucionalidade formal	25
2.9 Inconstitucionalidade por ação e inconstitucionalidade por omissão	28
2.10 Modalidades de controle quanto ao momento da realização e quanto ao órgão que o realiza	29
2.11 Modalidades de controle quanto à via utilizada: modelo americano e austriaco	30
2.12 Visão geral do controle de constitucionalidade no Brasil.....	32
2.13 Controle político	33
2.14 Controle judicial	36
3. CONTROLE DIFUSO NO BRASIL.....	41
3.1 Esclarecimentos iniciais	41

3.2	Controle difuso	41
3.3	Normais efeitos da declaração de inconstitucionalidade no controle difuso...	42
3.4	O Senado e a possibilidade de ampliação dos efeitos da decisão no controle difuso.....	44
3.5	Cláusula de reserva de plenário	46
3.6	Procedimento fixado pelo Código de Processo Civil para os tribunais de segundo grau	49
3.7	A abstrativização dos efeitos da decisão do Supremo Tribunal Federal em sede de controle difuso de constitucionalidade	50
3.8	O recurso extraordinário.....	53
3.9	Necessidade de demonstração da repercussão geral perante o Supremo Tribunal Federal.....	55
3.10	Principais regras procedimentais do recurso extraordinário.....	57
3.11	A repercussão geral no caso de multiplicidade de recursos extraordinários, fundamentados em idêntica questão de direito.....	59
3.12	Regimento Interno do Supremo Tribunal Federal e o rito da repercussão geral.....	61
3.13	As súmulas vinculantes	63
3.14	Controle difuso em ação civil pública.....	69
4.	O CONTROLE CONCENTRADO E AS AÇÕES REGULAMENTADAS PELA LEI 9.868/1999.....	71
4.1	Esclarecimentos iniciais	71
4.2	Controle concentrado	71
4.3	Efeitos da decisão no controle concentrado.....	73
4.4	Espécies de controle concentrado na Constituição de 1988	75
4.5	Ação direta de inconstitucionalidade genérica (ADI ou ADIn)	76
4.6	Hipóteses específicas em que não cabe ação direta de inconstitucionalidade genérica	77
4.7	Legitimados para a ação direta de inconstitucionalidade genérica	80
4.8	Concessão de medida cautelar em ação direta de inconstitucionalidade genérica	83
4.9	O efeito vinculante da ação direta de inconstitucionalidade e sua exclusão em relação ao Poder Legislativo.....	84
4.10	Princípio da “parcelariedade”	85

4.11	Inconstitucionalidade por “arrastamento” ou “por atração”	86
4.12	Alteração do parâmetro de controle após a propositura da ação direta de inconstitucionalidade genérica	87
4.13	Coisa julgada e posterior decisão em sede de controle concentrado de constitucionalidade	89
4.14	O <i>amicus curiae</i> na ação direta de inconstitucionalidade genérica.....	90
4.15	Principais regras procedimentais sobre a ação direta de inconstitucionalidade genérica	92
4.16	Ação declaratória de constitucionalidade (ADC ou ADECON).....	94
4.17	Legitimados para a ação declaratória de constitucionalidade	96
4.18	Medida cautelar em ação declaratória de constitucionalidade	97
4.19	O <i>amicus curiae</i> na ação declaratória de constitucionalidade	98
4.20	Principais regras procedimentais sobre a ação declaratória de constitucionalidade	100
4.21	Ação direta de inconstitucionalidade por omissão.....	102
4.22	Legitimados para a ação direta de inconstitucionalidade por omissão	103
4.23	O <i>amicus curiae</i> na ação direta de inconstitucionalidade por omissão	104
4.24	Concessão de medida cautelar em ação direta de inconstitucionalidade por omissão.....	106
4.25	Principais regras procedimentais sobre a ação direta de inconstitucionalidade por omissão	107
5.	AS DEMAIS AÇÕES DE CONTROLE CONCENTRADO DE CONSTITUCIONALIDADE E ASSUNTOS COMPLEMENTARES	111
5.1	Esclarecimentos iniciais	111
5.2	Arguição de descumprimento de preceito fundamental (ADPF).....	111
5.3	Parâmetro de controle da arguição de descumprimento de preceito fundamental	113
5.4	Objeto da arguição de descumprimento de preceito fundamental.....	116
5.5	Legitimados ativos para a arguição de descumprimento de preceito fundamental	118
5.6	A potencial inconstitucionalidade da arguição de descumprimento de preceito fundamental por equiparação	120
5.7	Caráter subsidiário da ação de descumprimento de preceito fundamental	122

5.8	Principais regras procedimentais da arguição de descumprimento de preceito fundamental	125
5.9	Ação direta de constitucionalidade intervintiva.....	129
5.10	Único legitimado para a ação direta de constitucionalidade intervintiva	132
5.11	Principais regras procedimentais da ação direta de constitucionalidade intervintiva.....	133
5.12	Controle concentrado perante os Tribunais de Justiça	135
5.13	Possibilidade de recurso extraordinário em face de decisões proferidas pelo Tribunal de Justiça	138
5.14	Ação direta de constitucionalidade de norma do Distrito Federal em face de sua Lei Orgânica.....	140
5.15	Da interpretação conforme a Constituição	141
5.16	Declaração parcial de constitucionalidade sem redução de texto	143
5.17	A evolução do controle de constitucionalidade brasileiro	144
6.	DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS E OS REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS...	149
6.1	Esclarecimentos iniciais	149
6.2	Direitos fundamentais: conceito e características	149
6.3	Evolução histórica dos direitos e garantias fundamentais	154
6.4	Gerações de direitos fundamentais	157
6.5	Destinatários dos direitos e garantias fundamentais	160
6.6	Eficácia horizontal dos direitos e garantias fundamentais	163
6.7	Caráter relativo dos direitos e garantias fundamentais	165
6.8	Aplicação imediata e caráter não taxativo do rol de direitos e garantias fundamentais	167
6.9	Distinção entre direitos, garantias e remédios constitucionais	169
7.	REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS PARA A TUTELA DE DIREITOS INDIVIDUAIS.....	173
7.1	Esclarecimentos iniciais	173
7.2	Elenco dos remédios constitucionais	174
7.3	<i>Habeas corpus</i>	176
7.4	Hipóteses de cabimento do <i>habeas corpus</i>	178
7.5	Hipóteses em que não cabe o <i>habeas corpus</i>	181
7.6	Modalidades de <i>habeas corpus</i>	183

7.7	Legitimação ativa e passiva do <i>habeas corpus</i>	183
7.8	Competência em matéria de <i>habeas corpus</i>	185
7.9	Principais regras procedimentais do <i>habeas corpus</i>	187
7.10	Principais súmulas do Supremo Tribunal Federal sobre o <i>habeas corpus</i>	190
7.11	Mandado de segurança individual	190
7.12	Hipóteses de cabimento do mandado de segurança individual	191
7.13	Hipóteses em que não cabe o mandado de segurança individual	193
7.14	Legitimação ativa e passiva do mandado de segurança individual	195
7.15	Competência em sede de mandado de segurança individual.....	199
7.16	Da possibilidade de liminar em mandado de segurança individual	201
7.17	Da suspensão da liminar e da suspensão da segurança	204
7.18	O insucesso do mandado de segurança individual e a possibilidade de posterior ação de conhecimento	206
7.19	Principais regras procedimentais sobre o mandado de segurança individual ..	207
7.20	Principais súmulas do Supremo Tribunal Federal sobre o mandado de segurança individual	211
7.21	Mandado de injunção individual	211
7.22	Hipóteses de cabimento do mandado de injunção individual	212
7.23	Hipóteses em que não cabe o mandado de injunção individual	214
7.24	Legitimação ativa e passiva do mandado de injunção individual	216
7.25	Competência em sede de injunção individual	217
7.26	Natureza e eficácia da decisão que concede a injunção individual	218
7.27	Renovação de pedido não concedido e revisão de injunção já concedida	222
7.28	A edição superveniente de norma regulamentadora e os efeitos em relação à injunção individual anteriormente concedida	224
7.29	A impossibilidade de concessão de liminar em sede de mandado de injunção individual	225
7.30	Distinção entre mandado de injunção individual e ação direta de inconstitucionalidade por omissão.....	225
7.31	Principais regras procedimentais sobre o mandado de injunção individual	227
7.32	<i>Habeas data</i>	229
7.33	Hipóteses de cabimento do <i>habeas data</i>	230

7.34 Legitimação ativa e passiva do <i>habeas data</i>	233
7.35 Competência em sede de <i>habeas data</i>	234
7.36 Principais regras procedimentais do <i>habeas data</i>	235
8. REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS PARA TUTELA DE DIREITOS COLETIVOS.....	241
8.1 Esclarecimentos iniciais	241
8.2 Mandado de segurança coletivo	241
8.3 Hipóteses de cabimento do mandado de segurança coletivo	242
8.4 Hipóteses em que não cabe o mandado de segurança coletivo	243
8.5 Legitimação ativa e passiva do mandado de segurança coletivo	245
8.6 Legitimação ativa do mandado de segurança coletivo e o Ministério Público	249
8.7 Os direitos protegidos pelo mandado de segurança coletivo e quem pode se beneficiar de sua impetração	250
8.8 Competência em sede de mandado de segurança coletivo	251
8.9 Concessão de liminar em mandado de segurança coletivo	253
8.10 Da suspensão da liminar e da suspensão da segurança coletiva	254
8.11 Principais regras procedimentais sobre o mandado de segurança coletivo.....	255
8.12 Principais súmulas do Supremo Tribunal Federal sobre o mandado de segurança coletivo	259
8.13 Mandado de injunção coletivo	260
8.14 Hipóteses de cabimento do mandado de injunção coletivo	260
8.15 Hipóteses em que não cabe o mandado de injunção coletivo	261
8.16 Legitimação ativa e passiva do mandado de injunção coletivo	263
8.17 As espécies de direitos protegidos pelo mandado de injunção coletivo e os destinatários de sua impetração	266
8.18 Competência em relação ao mandado de injunção coletivo	267
8.19 Renovação de pedido não concedido e revisão de injunção coletiva já concedida.....	268
8.20 A edição superveniente de norma regulamentadora e os efeitos em relação à injunção coletiva anteriormente concedida	269
8.21 A impossibilidade de concessão de liminar em sede de mandado de injunção coletivo	270
8.22 Principais regras procedimentais sobre o mandado de injunção coletivo.....	271

8.23 Ação popular	273
8.24 Hipóteses de cabimento da ação popular.....	274
8.25 Legitimação ativa e passiva da ação popular	278
8.26 Competências em sede de ação popular.....	281
8.27 Concessão de liminar em ação popular.....	282
8.28 Principais regras procedimentais da ação popular.....	283
8.29 Súmula sobre a ação popular	285
8.30 Ação civil pública	286
8.31 Hipóteses de cabimento da ação civil pública	288
8.32 Hipóteses em que não cabe a propositura de ação civil pública	290
8.33 Legitimação ativa e passiva da ação civil pública	291
8.34 Competência em sede de ação civil pública	297
8.35 A possibilidade de concessão de liminar em ação civil pública	299
8.36 Da suspensão da liminar e da suspensão da sentença em ação civil pública...	301
8.37 Inquérito civil	302
8.38 Termo de ajustamento de conduta	305
8.39 Fundo de reparação de danos	307
8.40 Ação civil pública e coisa julgada segundo a natureza do interesse tutelado...	308
8.41 Demais regras procedimentais da ação civil pública.....	311
8.42 Súmula do Supremo Tribunal Federal sobre a ação civil pública.....	314
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	315
ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO	321