

---

PRIMEIRA PARTE  
DOS CONCEITOS E PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

---

TÍTULO I  
DO DIREITO CONSTITUCIONAL E DA CONSTITUIÇÃO

*Capítulo I*

*Do Direito Constitucional*

|    |                           |    |
|----|---------------------------|----|
| 1. | Natureza e conceito ..... | 33 |
| 2. | Objeto .....              | 34 |
| 3. | Conteúdo científico ..... | 35 |

*Capítulo II*

*Da Constituição*

*I. CONCEITO, OBJETO E ELEMENTOS*

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Conceito de constituição .....            | 37 |
| 2. | Concepções sobre as constituições .....   | 38 |
| 3. | Classificação das constituições .....     | 40 |
| 4. | Objeto e conteúdo das constituições ..... | 43 |
| 5. | Elementos das constituições .....         | 44 |

*II. SUPREMACIA DA CONSTITUIÇÃO*

|    |   |    |
|----|---|----|
| 6. | Rigidez e supremacia constitucional .....     | 45 |
| 7. | Supremacia material e supremacia formal ..... | 45 |
| 8. | Supremacia da Constituição Federal .....      | 46 |

*III. CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE*

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 9.  | Inconstitucionalidades .....                                   | 46 |
| 10. | Inconstitucionalidade por ação .....                           | 47 |
| 11. | Inconstitucionalidade por omissão .....                        | 47 |
| 12. | Sistemas de controle de constitucionalidade .....              | 49 |
| 13. | Critérios e modos de exercício do controle jurisdicional ..... | 49 |
| 14. | Sistema brasileiro de controle de constitucionalidade .....    | 50 |
| 15. | Efeitos da declaração de inconstitucionalidade .....           | 52 |

*IV. AÇÃO DECLARATÓRIA DE CONSTITUCIONALIDADE*

|     |                                |    |
|-----|--------------------------------|----|
| 16. | A questão constitucional ..... | 56 |
|-----|--------------------------------|----|

|   |    |
|---|----|
| 17. Finalidade e objeto da ação declaratória de constitucionalidade ..... | 57 |
| 18. Legitimação e competência para a ação .....                           | 59 |
| 19. Efeitos da decisão da ação declaratória de constitucionalidade .....  | 60 |
| <b>V. EMENDA À CONSTITUIÇÃO</b>   |    |
| 20. Terminologia e conceito .....   | 61 |
| 21. Sistema brasileiro .....  | 63 |
| 22. Poder constituinte e poder reformador .....                           | 64 |
| 23. Limitações ao poder de reforma constitucional .....                   | 65 |
| 24. Controle de constitucionalidade da reforma constitucional .....       | 68 |

### Capítulo III

#### *Da Evolução Político-Constitucional do Brasil*

|  |    |
|--|----|
| <b>I. FASE COLONIAL</b>  |    |
| 1. Capitâneas hereditárias .....   | 69 |
| 2. Governadores-gerais .....   | 70 |
| 3. Fragmentação e dispersão do poder político na colônia .....               | 70 |
| 4. Organização municipal na colônia .....                                    | 72 |
| 5. Efeitos futuros .....   | 72 |
| <b>II. FASE MONÁRQUICA</b>   |    |
| 6. Brasil, Reino Unido a Portugal .....                                      | 72 |
| 7. Influência das novas teorias políticas e o movimento constitucional ..... | 73 |
| 8. A Independência e o problema da unidade nacional .....                    | 74 |
| 9. A Constituição imperial .....   | 74 |
| 10. Centralização monárquica .....   | 75 |
| 11. Mecanismo político do poder central .....                                | 76 |
| 12. Os liberais e o ideal federalista .....                                  | 76 |
| 13. Vitória das forças republicano-federalistas .....                        | 77 |
| <b>III. FASE REPUBLICANA</b>   |    |
| 14. Organização do regime republicano .....                                  | 77 |
| 15. A Constituição de 1891 .....   | 78 |
| 16. A Revolução de 1930 e a questão social .....                             | 81 |
| 17. A Constituição de 1934 e a ordem econômica e social .....                | 81 |
| 18. O Estado Novo .....  | 82 |
| 19. Redemocratização do país e a Constituição de 1946 .....                  | 83 |
| 20. Regime dos Atos Institucionais .....                                     | 86 |
| 21. A Constituição de 1967 e sua Emenda 1 .....                              | 86 |
| 22. A Nova República e a Constituição de 1988 .....                          | 88 |
| 23. Emendas constitucionais .....  | 90 |
| 24. O plebiscito e a revisão constitucional .....                            | 91 |

## TÍTULO II

### DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

#### Capítulo I

##### *Dos Princípios Constitucionais*

|  |    |
|--|----|
| 1. Princípios e normas .....                     | 95 |
| 2. Os princípios constitucionais positivos ..... | 96 |

3. Conceito e conteúdo dos princípios fundamentais ..... 97
4. Princípios fundamentais e princípios gerais do Direito Constitucional .... 99
5. Função e relevância dos princípios fundamentais ..... 99

### *Capítulo II*

#### *Dos Princípios Constitucionais do Estado Brasileiro*

- I. *REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL*
  1. O País e o Estado brasileiros ..... 101
  2. Território e forma de Estado ..... 102
  3. Estado Federal: forma do Estado brasileiro ..... 103
  4. Forma de Governo: a República ..... 106
  5. Fundamentos do Estado brasileiro ..... 108
  6. Objetivos fundamentais do Estado brasileiro ..... 109
- II. *PODER E DIVISÃO DE PODERES*
  7. O princípio da divisão de poderes ..... 110
  8. Poder político ..... 110
  9. Governo e distinção de funções do poder ..... 111
  10. Divisão de poderes ..... 112
  11. Independência e harmonia entre os poderes ..... 113
  12. Exceções ao princípio ..... 115
- III. *O ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO*
  13. Democracia e Estado de Direito ..... 116
  14. Estado de Direito ..... 116
  15. Estado Social de Direito ..... 119
  16. O Estado Democrático ..... 121
  17. Caracterização do Estado Democrático de Direito ..... 123
  18. A lei no Estado Democrático de Direito ..... 125
  19. Princípios e tarefa do Estado Democrático de Direito ..... 126

### *Capítulo III*

#### *Do Princípio Democrático e Garantia dos Direitos Fundamentais*

- I. *REGIME POLÍTICO*
  1. Conceito de regime político ..... 127
  2. Regime político brasileiro ..... 129
- II. *DEMOCRACIA*
  3. Conceito de democracia ..... 129
  4. Pressupostos da democracia ..... 130
  5. Princípios e valores da democracia ..... 133
  6. O poder democrático e as qualificações da democracia ..... 137
  7. Conceito de povo e democracia ..... 138
  8. Exercício do poder democrático ..... 140
  9. Democracia representativa ..... 141
  10. O mandato político representativo ..... 142
  11. Democracia participativa ..... 145
  12. Democracia pluralista ..... 147
  13. Democracia e direito constitucional brasileiro ..... 149

## SEGUNDA PARTE

## DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

## TÍTULO I

## A DECLARAÇÃO DE DIREITOS

*Capítulo I**Formação Histórica das Declarações de Direitos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Generalidades .....   | 153 |
| 2. Antecedentes das declarações de direitos .....                | 153 |
| 3. Cartas e declarações inglesas .....                           | 155 |
| 4. A Declaração de Virgínia .....                                | 157 |
| 5. A Declaração Norte-Americana .....                            | 159 |
| 6. A Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão .....         | 161 |
| 7. A Declaração do Povo Trabalhador e Explorado .....            | 163 |
| 8. Universalização das declarações de direitos .....             | 165 |
| 9. Declaração de direitos nas constituições contemporâneas ..... | 170 |
| 10. Declaração de direitos nas constituições brasileiras .....   | 174 |

*Capítulo II**Teoria dos Direitos Fundamentais do Homem*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Inspiração e fundamentação dos direitos fundamentais .....       | 176 |
| 2. Forma das declarações de direitos .....                          | 179 |
| 3. Conceito de direitos fundamentais .....                          | 179 |
| 4. Natureza e eficácia das normas sobre direitos fundamentais ..... | 183 |
| 5. Caracteres dos direitos fundamentais .....                       | 184 |
| 6. Classificação dos direitos fundamentais .....                    | 186 |
| 7. Integração das categorias de direitos fundamentais .....         | 187 |
| 8. Direitos e garantias dos direitos .....                          | 189 |

## TÍTULO II

## DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS

*Capítulo I**Fundamentos Constitucionais*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Conceito de direito individual .....                     | 193 |
| 2. Destinatários dos direitos e garantias individuais ..... | 194 |
| 3. Classificação dos direitos individuais .....             | 196 |
| 4. Direitos coletivos .....                                 | 198 |
| 5. Deveres individuais e coletivos .....                    | 198 |

*Capítulo II**Do Direito à Vida e do Direito à Privacidade*

## I. DIREITO À VIDA

|  |     |
|--|-----|
| 1. A vida como objeto do direito ..... | 200 |
| 2. Direito à existência .....          | 201 |

|  |     |
|--|-----|
| 3. Direito à integridade física .....          | 202 |
| 4. Direito à integridade moral .....           | 204 |
| 5. Pena de morte .....                         | 204 |
| 6. Eutanásia .....                             | 205 |
| 7. Aborto .....                                | 206 |
| 8. Tortura .....                               | 206 |
| <b>II. DIREITO À PRIVACIDADE</b>               |     |
| 9. Conceito e conteúdo .....                   | 208 |
| 10. Intimidade .....                           | 209 |
| 11. Vida privada .....                         | 211 |
| 12. Honra e imagem das pessoas .....           | 212 |
| 13. Privacidade e informática .....            | 212 |
| 14. Violação à privacidade e indenização ..... | 213 |

### *Capítulo III* *Direito de Igualdade*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução ao tema .....  | 214 |
| 2. Igualdade, desigualdade e justiça .....                                 | 215 |
| 3. Isonomia formal e isonomia material .....                               | 217 |
| 4. O sentido da expressão "igualdade perante a lei" .....                  | 218 |
| 5. Igualdade de homens e mulheres .....                                    | 220 |
| 6. O princípio da igualdade jurisdicional .....                            | 221 |
| 7. Igualdade perante a tributação .....                                    | 224 |
| 8. Igualdade perante a lei penal .....                                     | 225 |
| 9. Igualdade "sem distinção de qualquer natureza" .....                    | 226 |
| 10. Igualdade "sem distinção de sexo e de orientação sexual" .....         | 226 |
| 11. Igualdade "sem distinção de origem, cor e raça" .....                  | 227 |
| 12. Igualdade "sem distinção de idade" .....                               | 228 |
| 13. Igualdade "sem distinção de trabalho" .....                            | 228 |
| 14. Igualdade "sem distinção de credo religioso" .....                     | 229 |
| 15. Igualdade "sem distinção de convicções filosóficas ou políticas" ..... | 229 |
| 16. O princípio da não discriminação e sua tutela penal .....              | 230 |
| 17. Discriminações e inconstitucionalidade .....                           | 230 |

### *Capítulo IV* *Direito de Liberdade*

#### **I. O PROBLEMA DA LIBERDADE**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Liberdade e necessidade .....               | 233 |
| 2. Liberdade interna e liberdade externa ..... | 234 |
| 3. Conteúdo histórico da liberdade .....       | 235 |
| 4. O problema da conceituação .....            | 235 |
| 5. Liberdade e liberação .....                 | 236 |
| 6. Liberdade e democracia .....                | 237 |

#### **II. LIBERDADE E LIBERDADES**

|   |     |
|---|-----|
| 7. Formas da liberdade .....            | 237 |
| 8. Liberdade de ação e legalidade ..... | 238 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>III. LIBERDADE DA PESSOA FÍSICA</b>   |     |
| 9. Noção e formas .....  | 239 |
| 10. Liberdade de locomoção .....   | 240 |
| 11. Liberdade de circulação .....  | 242 |
| 12. A segurança pessoal — Remissão .....   | 243 |
| <b>IV. LIBERDADE DE PENSAMENTO</b>   |     |
| 13. Conceito e formas de expressão .....   | 244 |
| 14. Liberdade de opinião .....   | 244 |
| 14.1 Escusa de consciência .....   | 245 |
| 14.2 Formas de expressão .....   | 246 |
| 15. Liberdade de comunicação   |     |
| 15.1 Noção e princípios .....  | 246 |
| 15.2 Liberdade de manifestação do pensamento .....   | 247 |
| 15.3 Liberdade de informação em geral .....  | 248 |
| 15.4 Liberdade de informação jornalística .....  | 249 |
| 15.5 Meios de comunicação .....  | 251 |
| 16. Liberdade religiosa .....  | 251 |
| 17. Liberdade de expressão intelectual, artística e científica e direitos<br>conexos ..... | 256 |
| 18. Liberdade de expressão cultural .....  | 258 |
| 19. Liberdade de transmissão e recepção do conhecimento .....                              | 258 |
| <b>V. LIBERDADE DE AÇÃO PROFISSIONAL</b>   |     |
| 20. Liberdade de escolha profissional: conceito e natureza .....                           | 259 |
| 21. Acessibilidade à função pública .....  | 260 |
| 22. Regras de contenção .....  | 261 |
| <b>VI. OS DIREITOS COLETIVOS</b>   |     |
| 23. Direitos coletivos e liberdade de expressão coletiva .....                             | 261 |
| 24. Direito à informação .....   | 262 |
| 25. Direito de representação coletiva .....  | 263 |
| 26. Direito de participação .....  | 264 |
| 27. Direito dos consumidores .....   | 265 |
| 28. Liberdade de reunião .....   | 266 |
| 29. Liberdade de associação .....  | 269 |
| <b>VII. REGIME DAS LIBERDADES</b>  |     |
| 30. Técnica de proteção das liberdades .....   | 271 |
| 31. Eficácia das normas constitucionais sobre as liberdades .....                          | 271 |
| 32. Sistemas de restrições das liberdades individuais .....                                | 272 |

*Capítulo V*  
*Direito de Propriedade*

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. DIREITO DE PROPRIEDADE EM GERAL</b>       |     |
| 1. Fundamento constitucional .....              | 273 |
| 2. Conceito e natureza .....                    | 274 |
| 3. Regime jurídico da propriedade privada ..... | 275 |
| 4. Propriedade e propriedades .....             | 277 |
| 5. Propriedade pública .....                    | 278 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>II. PROPRIEDADES ESPECIAIS</b>  |     |
| 6. Considerações gerais .....  | 278 |
| 7. Propriedade autoral .....   | 278 |
| 8. Propriedade de inventos, de marcas e indústrias e de nome de empresas ..... | 280 |
| 9. Propriedade-bem de família .....  | 281 |
| <b>III. LIMITAÇÕES AO DIREITO DE PROPRIEDADE</b>                               |     |
| 10. Conceito e classificação .....   | 282 |
| 11. Restrições .....   | 282 |
| 12. Servidões e utilização de propriedade alheia .....                         | 283 |
| 13. Desapropriação .....   | 284 |
| <b>IV. FUNÇÃO SOCIAL DA PROPRIEDADE</b>  |     |
| 14. Questão de ordem .....   | 284 |
| 15. Conceito e natureza .....  | 284 |
| 16. Função social e transformação do regime de propriedade .....               | 286 |

### TÍTULO III DIREITOS SOCIAIS

#### *Capítulo I* **Fundamentos Constitucionais dos Direitos Sociais**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ordem social e direitos sociais .....        | 288 |
| 2. Direitos sociais e direitos econômicos ..... | 289 |
| 3. Conceito de direitos sociais .....           | 289 |
| 4. Classificação dos direitos sociais .....     | 290 |

#### *Capítulo II* **Direitos Sociais Relativos aos Trabalhadores**

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. QUESTÃO DE ORDEM</b>  |     |
| 1. Espécies de direitos relativos aos trabalhadores .....             | 291 |
| <b>II. DIREITOS DOS TRABALHADORES</b>                                 |     |
| 2. Destinatários .....  | 291 |
| 3. Direitos reconhecidos .....  | 292 |
| 4. Direito ao trabalho e garantia do emprego .....                    | 292 |
| 5. Direitos sobre as condições de trabalho .....                      | 295 |
| 6. Direitos relativos ao salário .....                                | 296 |
| 7. Direitos relativos ao repouso e à inatividade do trabalhador ..... | 298 |
| 8. Proteção dos trabalhadores .....                                   | 298 |
| 9. Direitos relativos aos dependentes do trabalhador .....            | 300 |
| 10. Participação nos lucros e co-gestão .....                         | 301 |
| <b>III. DIREITOS COLETIVOS DOS TRABALHADORES</b>                      |     |
| 11. Caracterização .....  | 303 |
| 12. Liberdade de associação ou sindical                               |     |
| 12.1 Associação e sindicato .....                                     | 304 |
| 12.2 Liberdade e autonomia sindical .....                             | 304 |
| 12.3 Participação nas negociações coletivas de trabalho .....         | 305 |

|   |     |
|---|-----|
| 12.4 Contribuição sindical .....              | 306 |
| 12.5 Pluralidade e unicidade sindical .....   | 306 |
| 13. Direito de greve .....                    | 307 |
| 14. Direito de substituição processual .....  | 308 |
| 15. Direito de participação laboral .....     | 309 |
| 16. Direito de representação na empresa ..... | 309 |

### Capítulo III

#### *Direitos Sociais do Homem Consumidor*

|  |     |
|--|-----|
| <i>I. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À SEGURIDADE</i>            |     |
| 1. Considerações gerais .....                                | 310 |
| 2. Seguridade social .....                                   | 310 |
| 3. Direito à saúde .....                                     | 311 |
| 4. Direito à previdência social .....                        | 313 |
| 5. Direito à assistência social .....                        | 313 |
| <i>II. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À EDUCAÇÃO E À CULTURA</i> |     |
| 6. Significação constitucional .....                         | 314 |
| 7. Objetivos e princípios informadores da educação .....     | 314 |
| 8. Direito à educação .....                                  | 315 |
| 9. Direito à cultura .....                                   | 316 |
| <i>III. DIREITO SOCIAIS RELATIVOS À MORADIA</i>              |     |
| 10. Fundamento consitucional .....                           | 317 |
| 11. Significação e conteúdo .....                            | 317 |
| 12. Condição de eficácia .....                               | 318 |
| <i>IV. DIREITO AMBIENTAL</i>                                 |     |
| 13. Direito ao lazer .....                                   | 318 |
| 14. Direito ao meio ambiente .....                           | 319 |
| <i>V. DIREITOS SOCIAIS DA CRIANÇA E DOS IDOSOS</i>           |     |
| 15. Proteção à maternidade e à infância .....                | 319 |
| 16. Direitos dos idosos .....                                | 320 |

### TÍTULO IV

#### **DIREITO DE NACIONALIDADE**

##### *Capítulo I*

##### *Teoria do Direito de Nacionalidade*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Conceito de nacionalidade .....                         | 321 |
| 2. Natureza do direito de nacionalidade .....              | 322 |
| 3. Nacionalidade primária e nacionalidade secundária ..... | 323 |
| 4. Modos de aquisição da nacionalidade .....               | 323 |
| 5. O polipátrida e o "heimatlos" .....                     | 324 |

##### *Capítulo II*

##### *Direito de Nacionalidade Brasileira*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Formação do povo brasileiro .....                      | 327 |
| 2. Fonte constitucional do direito de nacionalidade ..... | 328 |



|   |     |
|---|-----|
| 3. Os brasileiros natos                         | 329 |
| 4. Os brasileiros naturalizados                 | 333 |
| 5. Condição jurídica do brasileiro nato         | 334 |
| 6. Condição jurídica do brasileiro naturalizado | 335 |
| 7. Perda da nacionalidade brasileira            | 335 |
| 8. Reaquisição da nacionalidade brasileira      | 336 |

### Capítulo III

#### *Condição Jurídica do Estrangeiro no Brasil*

|   |     |
|---|-----|
| 1. O estrangeiro  | 338 |
| 2. Especial condição jurídica dos portugueses no Brasil | 338 |
| 3. Locomoção no território nacional                     | 340 |
| 4. Aquisição e gozo dos direitos civis                  | 341 |
| 5. Gozo dos direitos individuais e sociais              | 342 |
| 6. Não aquisição de direitos políticos                  | 342 |
| 7. Asilo político                                       | 343 |
| 8. Extradicação   | 344 |
| 9. Expulsão   | 345 |
| 10. Deportação  | 345 |

### TÍTULO V

## DIREITO DE CIDADANIA

### Capítulo I

#### *Dos Direitos Políticos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Conceito e abrangência                        | 347 |
| 2. Direitos políticos, nacionalidade e cidadania | 348 |
| 3. Modalidades de direitos políticos             | 349 |
| 4. Aquisição da cidadania                        | 349 |

### Capítulo II

#### *Dos Direitos Políticos Positivos*

#### I. CONCEITO E INSTITUIÇÕES

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 1. Conceito     | 351 |
| 2. Instituições | 351 |

#### II. DIREITO DE SUFRÁGIO

|  |     |
|--|-----|
| 3. Conceito e funções do sufrágio              | 352 |
| 4. Formas de sufrágio                          | 353 |
| 5. Natureza do sufrágio                        | 358 |
| 6. Titulares do direito de sufrágio            | 358 |
| 7. Capacidade eleitoral ativa                  | 359 |
| 8. Exercício do sufrágio: o voto               | 359 |
| 9. Natureza do voto                            | 360 |
| 10. Caracteres do voto                         | 361 |
| 11. Organização do eleitorado                  | 367 |
| 12. O corpo eleitoral                          | 368 |
| 13. Elegibilidade e condições de elegibilidade | 369 |
| 14. Os eleitos e o mandato político — Remissão | 370 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>III. SISTEMAS ELEITORAIS</b>         |     |
| 15. As eleições .....                   | 371 |
| 16. Reeleição .....                     | 372 |
| 17. O sistema majoritário .....         | 373 |
| 18. O sistema proporcional .....        | 374 |
| 19. O sistema misto .....               | 379 |
| <b>IV. PROCEDIMENTO ELEITORAL</b>       |     |
| 20. Noção e fases .....                 | 381 |
| 21. Apresentação das candidaturas ..... | 381 |
| 22. O escrutínio .....                  | 382 |
| 23. O contencioso eleitoral .....       | 382 |

*Capítulo III*  
**Dos Direitos Políticos Negativos**

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. SIGNIFICADO</b>   |     |
| 1. Conceito .....   | 384 |
| 2. Conteúdo .....   | 384 |
| 3. Interpretação .....  | 385 |
| <b>II. PRIVAÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS</b>                                      |     |
| 4. Modos de privação dos direitos políticos .....                               | 385 |
| 5. Perda dos direitos políticos .....   | 386 |
| 6. Suspensão dos direitos políticos .....                                       | 387 |
| 7. Competência para decidir sobre perda e suspensão de direitos políticos ..... | 389 |
| <b>III. REAQUISIÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS</b>                                  |     |
| 8. Condições de reacquirição dos direitos políticos .....                       | 389 |
| 9. Reaquirição dos direitos políticos perdidos .....                            | 390 |
| 10. Reaquirição dos direitos políticos suspensos .....                          | 390 |
| <b>IV. INELEGIBILIDADES</b>   |     |
| 11. Conceito de inelegibilidade .....   | 391 |
| 12. Objeto e fundamentos das inelegibilidades .....                             | 391 |
| 13. Eficácia das normas sobre inelegibilidades .....                            | 392 |
| 14. Inelegibilidades absolutas e relativas .....                                | 393 |
| 15. Desincompatibilização .....   | 395 |

*Capítulo IV*  
**Dos Partidos Políticos**

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. IDÉIA DE PARTIDO POLÍTICO</b>                                       |     |
| 1. Noção de partido político .....  | 397 |
| 2. Origem e evolução dos partidos .....                                   | 398 |
| 3. Sistemas partidários .....   | 400 |
| 4. Institucionalização jurídico-constitucional dos partidos. Controles .. | 402 |
| 5. Função dos partidos e partido de oposição .....                        | 404 |
| 6. Natureza jurídica dos partidos .....                                   | 406 |
| <b>II. PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA ORGANIZAÇÃO PARTIDÁRIA</b>           |     |
| 7. Liberdade partidária .....   | 407 |

|   |     |
|---|-----|
| 8. Condicionamentos à liberdade partidária .....        | 408 |
| 9. Autonomia e democracia partidária .....              | 408 |
| 10. Disciplina e fidelidade partidária .....            | 409 |
| 11. Sistema de controles dos partidos brasileiros ..... | 410 |
| <b>III. PARTIDOS E REPRESENTAÇÃO POLÍTICA</b>           |     |
| 12. Partidos e elegibilidade .....                      | 411 |
| 13. Partido e exercício do mandato .....                | 411 |
| 14. Sistema partidário e sistema eleitoral .....        | 412 |

## TÍTULO VI GARANTIAS CONSTITUCIONAIS

### *Capítulo I Direitos e suas Garantias*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Garantias dos direitos .....                                       | 415 |
| 2. Garantias constitucionais dos direitos .....                       | 415 |
| 3. Confronto entre direitos e garantias: a lição de Ruy Barbosa ..... | 416 |
| 4. Classificação das garantias constitucionais .....                  | 420 |

### *Capítulo II Garantias Constitucionais Individuais*

|  |     |
|--|-----|
| <b>I. BASES CONSTITUCIONAIS</b>                                |     |
| 1. Conceito .....  | 422 |
| 2. Classificação .....   | 424 |
| <b>II. O PRINCÍPIO DA LEGALIDADE</b>                           |     |
| 3. Conceito e fundamento constitucional .....                  | 423 |
| 4. Lei e a expressão "em virtude de lei" .....                 | 424 |
| 5. Legalidade e reserva de lei .....                           | 425 |
| 6. Legalidade e legitimidade .....                             | 427 |
| 7. Legalidade e poder regulamentar .....                       | 428 |
| 8. Legalidade e atividade administrativa .....                 | 430 |
| 9. Legalidade tributária .....                                 | 431 |
| 10. Legalidade penal .....                                     | 432 |
| 11. Princípios complementares do princípio da legalidade ..... | 432 |
| 12. Controle de legalidade .....                               | 433 |
| <b>III. PRINCÍPIO DA PROTEÇÃO JUDICIÁRIA</b>                   |     |
| 13. Fundamento .....   | 433 |
| 14. Monopólio judiciário do controle jurisdicional .....       | 434 |
| 15. Direito de ação e de defesa .....                          | 434 |
| 16. Direito ao devido processo legal .....                     | 434 |
| <b>IV. ESTABILIDADE DOS DIREITOS SUBJETIVOS</b>                |     |
| 17. Segurança das relações jurídicas .....                     | 435 |
| 18. Direito adquirido .....                                    | 436 |
| 19. Ato jurídico perfeito .....                                | 437 |
| 20. Coisa julgada .....  | 438 |

## V. DIREITO À SEGURANÇA

|   |     |
|---|-----|
| 21. Considerações gerais .....                | 439 |
| 22. Segurança do domicílio .....              | 439 |
| 23. Segurança das comunicações pessoais ..... | 440 |
| 24. Segurança em matéria penal .....          | 441 |
| 25. Segurança em matéria tributária .....     | 443 |

## VI. REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS

|   |     |
|---|-----|
| 26. Remédios, ações e garantias .....     | 444 |
| 27. Direito de petição .....              | 445 |
| 28. Direito a certidões .....             | 446 |
| 29. "Habeas corpus" .....                 | 447 |
| 30. Mandado de segurança individual ..... | 448 |
| 31. Mandado de injunção .....             | 450 |
| 32. "Habeas data" .....                   | 455 |

## Capítulo III

*Garantias dos Direitos Coletivos, Sociais e Políticos*

## I. GENERALIDADES

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 1. Colocação do tema ..... | 460 |
|----------------------------|-----|

## II. GARANTIAS DOS DIREITOS COLETIVOS

|  |     |
|--|-----|
| 2. Esclarecimentos prévios .....       | 460 |
| 3. Mandado de segurança coletivo ..... | 461 |
| 4. Mandado de injunção coletivo .....  | 463 |
| 5. Ação popular .....                  | 464 |

## III. GARANTIAS DOS DIREITOS SOCIAIS

|  |     |
|--|-----|
| 6. Normatividade dos direitos sociais .....        | 467 |
| 7. Tutela jurisdicional dos hipossuficientes ..... | 467 |
| 8. Sindicalização e direito de greve .....         | 467 |
| 9. Decisões judiciais normativas .....             | 468 |
| 10. Garantias de outros direitos sociais .....     | 468 |

## IV. GARANTIAS DOS DIREITOS POLÍTICOS

|  |     |
|--|-----|
| 11. Definição do tema — Remissão .....       | 468 |
| 12. Eficácia dos direitos fundamentais ..... | 469 |

TERCEIRA PARTE  
DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO E DOS PODERES

TÍTULO I  
DA ESTRUTURA BÁSICA DA FEDERAÇÃO

Capítulo I  
*Das Entidades Componentes da Federação Brasileira*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Questão de ordem .....              | 473 |
| 2. Componentes do Estado Federal ..... | 473 |
| 3. Brasília .....                      | 474 |

|  |     |
|--|-----|
| 4. A posição dos Territórios .....                       | 475 |
| 5. Formação dos Estados .....                            | 475 |
| 6. Os Municípios na federação .....                      | 476 |
| 7. Vedações constitucionais de natureza federativa ..... | 478 |

### Capítulo II

#### *Da Repartição de Competências*

|   |     |
|---|-----|
| 1. O problema da repartição de competências federativas ..... | 479 |
| 2. O princípio da predominância do interesse .....            | 480 |
| 3. Técnicas de repartição de competências .....               | 480 |
| 4. Sistema da Constituição de 1988 .....                      | 481 |
| 5. Classificação das competências .....                       | 481 |
| 6. Sistema de execução de serviços .....                      | 484 |
| 7. Gestão associada de serviços públicos .....                | 485 |

### Capítulo III

#### *Da Intervenção nos Estados e nos Municípios*

|   |     |
|---|-----|
| <i>I. AUTONOMIA E INTERVENÇÃO</i>   |     |
| 1. Autonomia e equilíbrio federativo .....                                | 486 |
| 2. Natureza da intervenção .....  | 486 |
| <i>II. INTERVENÇÃO FEDERAL NOS ESTADOS E NO DISTRITO FEDERAL</i>          |     |
| 3. Pressupostos de fundo da intervenção. Casos e finalidades .....        | 487 |
| 4. Pressupostos formais. O ato de intervenção: limites e requisitos ..... | 488 |
| 5. Controle político e jurisdicional da intervenção .....                 | 489 |
| 6. Cessação da intervenção: conseqüências .....                           | 490 |
| 7. O interventor. Responsabilidade civil .....                            | 491 |
| <i>III. INTERVENÇÃO NOS MUNICÍPIOS</i>                                    |     |
| 8. Fundamento constitucional .....  | 491 |
| 9. Motivos para a intervenção nos Municípios .....                        | 492 |
| 10. Competência para intervir .....                                       | 492 |

## TÍTULO II

### DO GOVERNO DA UNIÃO

#### Capítulo I

##### *Da União como Entidade Federativa*

|   |     |
|---|-----|
| <i>I. NATUREZA DA UNIÃO</i>                               |     |
| 1. Significado e conceito de União .....                  | 494 |
| 2. União federal e Estado federal .....                   | 495 |
| 3. Posição da União no Estado federal .....               | 495 |
| 4. União e pessoa jurídica de Direito Internacional ..... | 496 |
| 5. União como pessoa jurídica de direito interno .....    | 497 |
| 6. Bens da União .....                                    | 497 |
| <i>II. COMPETÊNCIAS DA UNIÃO</i>                          |     |
| 7. Noção e classificação .....                            | 498 |
| 8. Competência internacional e competência política ..... | 498 |
| 9. Competência administrativa .....                       | 499 |
| 10. Competência na área de prestação de serviços .....    | 499 |

|  |     |
|--|-----|
| 11. Competência em matéria urbanística ..... | 501 |
| 12. Competência econômica .....              | 502 |
| 13. Competência social .....                 | 502 |
| 14. Competência financeira e monetária ..... | 503 |
| 15. Competência material comum .....         | 503 |
| 16. Competência legislativa .....            | 504 |

### III. ORGANIZAÇÃO DOS PODERES DA UNIÃO

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 17. Poderes da União .....   | 506 |
| 18. Sistema de governo ..... | 507 |

## *Capítulo II* *Do Poder Legislativo*

### I. ORGANIZAÇÃO

|   |     |
|---|-----|
| 1. O Congresso Nacional .....   | 511 |
| 2. A Câmara dos Deputados .....   | 512 |
| 3. O Senado Federal .....   | 513 |
| 4. Organização das Casas do Congresso: Regimento Interno —<br>Mesa — Comissões — Polícia — Serviços Administrativos ..... | 513 |
| 5. Comissão representativa .....  | 518 |

### II. FUNCIONAMENTO E ATRIBUIÇÕES

|  |     |
|--|-----|
| 6. Funcionamento do Congresso Nacional: Legislatura<br>— Sessões Legislativas — Reuniões — <i>Quorum</i> para deliberações ..... | 519 |
| 7. Atribuições do Congresso Nacional .....   | 522 |
| 8. Atribuições privativas da Câmara dos Deputados .....  | 523 |
| 9. Atribuições privativas do Senado Federal .....  | 523 |
| 10. Convocação e comparecimento de Ministros .....   | 525 |

### III. PROCESSO LEGISLATIVO

|  |     |
|--|-----|
| 11. Conceito e objeto .....  | 525 |
| 12. Atos do processo legislativo: Iniciativa legislativa — Emendas —<br>Votação — Sanção e veto — Promulgação e publicação da lei .....                  | 526 |
| 13. Procedimentos legislativos: Procedimento legislativo ordinário<br>— Procedimento legislativo sumário — Procedimentos legislativos<br>especiais ..... | 531 |

### IV. ESTATUTO DOS CONGRESSISTAS

|   |     |
|---|-----|
| 14. Conteúdo .....  | 535 |
| 15. Prerrogativas: Inviolabilidade — Imunidade — Privilégio de foro —<br>Isenção do serviço militar ..... | 535 |
| 16. Direitos: subsídio .....  | 537 |
| 17. Incompatibilidades .....  | 538 |
| 18. Perda do mandato: Cassação — Extinção .....   | 540 |

## *Capítulo III* *Do Poder Executivo*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Noção e formas .....                               | 542 |
| 2. Chefe de Estado e Chefe de Governo .....           | 542 |
| 3. Eleição e mandato do Presidente da República ..... | 543 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Substitutos e sucessores do Presidente .....                   | 545 |
| 5. Subsídios .....  | 546 |
| 6. Perda do mandato do Presidente e do Vice .....                 | 547 |
| 7. Atribuições do Presidente da República .....                   | 548 |
| 8. Classificação das atribuições do Presidente da República ..... | 549 |
| 9. Responsabilidade do Presidente da República .....              | 550 |

#### *Capítulo IV* **Do Poder Judiciário**

##### *I. JURISDIÇÃO*

|   |     |
|---|-----|
| 1. A função jurisdicional .....         | 553 |
| 2. Jurisdição e legislação .....        | 554 |
| 3. Jurisdição e administração .....     | 554 |
| 4. Órgãos da função jurisdicional ..... | 555 |

##### *II. SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL*

|   |     |
|---|-----|
| 5. Jurisdição constitucional, guarda da Constituição e Corte Constitucional ..... | 557 |
| 6. Composição do STF .....  | 558 |
| 7. Competência .....  | 559 |
| 8. Descumprimento de preceito constitucional fundamental .....                    | 561 |

##### *III. SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA*

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 9. Composição .....                   | 562 |
| 10. Competência .....                 | 563 |
| 11. Conselho da Justiça Federal ..... | 564 |

##### *IV. JUSTIÇA FEDERAL*

|   |     |
|---|-----|
| 12. Seus órgãos .....   | 565 |
| 13. Tribunais Regionais Federais: Composição — Competência .....  | 565 |
| 14. Juízes Federais: Organização da justiça federal de primeira instância — Competência — Foro das causas de interesse da União ..... | 567 |

##### *V. JUSTIÇA DO TRABALHO*

|   |     |
|---|-----|
| 15. Organização .....                         | 568 |
| 16. Competência .....                         | 570 |
| 17. Recorribilidade das decisões do TST ..... | 571 |

##### *VI. JUSTIÇA ELEITORAL*

|  |     |
|--|-----|
| 18. Organização e competência .....        | 571 |
| 19. Recorribilidade de suas decisões ..... | 572 |

##### *VII. JUSTIÇA MILITAR*

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 20. Composição .....  | 573 |
| 21. Competência ..... | 573 |

##### *VIII. JUIZADOS ESPECIAIS E DE PAZ*

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 22. Juizados especiais ..... | 574 |
| 23. Justiça de paz .....     | 574 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>IX. ESTATUTO DA MAGISTRATURA E GARANTIAS CONSTITUCIONAIS DO PODER JUDICIÁRIO</b> |     |
| 24. Princípios estatutários da magistratura .....                                   | 574 |
| 25. Espécies de garantias do Judiciário .....                                       | 578 |
| 26. Garantias institucionais do Judiciário .....                                    | 578 |
| 27. Garantias funcionais do Judiciário .....  | 579 |

### Capítulo V

#### *Das Funções Essenciais à Justiça*

|  |     |
|--|-----|
| <b>I. FUNCIONAMENTO DA JUSTIÇA</b>                         |     |
| 1. "Nemo iudex sine actore" .....                          | 581 |
| 2. Carreiras jurídicas e isonomia concreta .....           | 582 |
| <b>II. ADVOGADO</b>  |     |
| 3. Uma profissão .....                                     | 582 |
| 4. O advogado e a administração da justiça .....           | 583 |
| 5. Inviolabilidade .....                                   | 584 |
| <b>III. O MINISTÉRIO PÚBLICO</b>                           |     |
| 6. Natureza e princípios institucionais .....              | 584 |
| 7. Estrutura orgânica .....                                | 585 |
| 8. Garantias .....   | 588 |
| 9. Funções institucionais .....                            | 589 |
| <b>IV. A ADVOCACIA PÚBLICA</b>                             |     |
| 10. Advocacia-Geral da União .....                         | 589 |
| 11. Representação das unidades federadas — Remissão .....  | 590 |
| 12. Defensorias Públicas e a defesa dos necessitados ..... | 590 |

### TÍTULO III

## **DOS ESTADOS, DOS MUNICÍPIOS E DO DISTRITO FEDERAL**

### Capítulo I

#### *Dos Estados Federados*

|  |     |
|--|-----|
| <b>I. FORMAÇÃO CONSTITUCIONAL DOS ESTADOS</b>  |     |
| 1. Autonomia dos Estados .....   | 592 |
| 2. Auto-organização e Poder Constituinte Estadual .....                                  | 593 |
| 3. Formas de expressão do Constituinte Estadual .....                                    | 594 |
| 4. Limites do Poder Constituinte dos Estados .....                                       | 595 |
| 5. Princípios constitucionais sensíveis .....  | 596 |
| 6. Princípios constitucionais estabelecidos .....  | 597 |
| 7. Interpretação dos princípios limitadores da capacidade organizadora dos Estados ..... | 601 |
| <b>II. COMPETÊNCIAS ESTADUAIS</b>  |     |
| 8. Questão de ordem .....  | 601 |
| 9. Competências reservadas aos Estados .....   | 602 |
| 10. Competências vedadas aos Estados .....   | 602 |
| 11. Competência exclusiva especificada .....   | 603 |
| 12. Competências estaduais comuns e concorrentes .....                                   | 603 |



|   |     |
|---|-----|
| 13. Competências estaduais materiais: Econômicas — Sociais<br>— Administrativas — Financeiras ..... | 604 |
| 14. Competência legislativa .....   | 606 |
| <b>III. ORGANIZAÇÃO DOS GOVERNOS ESTADUAIS</b>  |     |
| 15. Esquema constitucional .....  | 606 |
| 16. Poder Legislativo estadual .....  | 606 |
| 17. Poder Executivo estadual .....  | 611 |
| 18. Poder Judiciário estadual .....   | 615 |
| 19. Funções essenciais à Justiça estadual .....   | 617 |
| <b>IV. CONTEÚDO DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL</b>  |     |
| 20. Considerações gerais .....  | 619 |
| 21. Elementos limitativos .....   | 620 |
| 22. Elementos orgânicos .....   | 620 |
| 23. Elementos sócio-ideológicos .....   | 621 |
| 24. Conclusão .....   | 621 |

## *Capítulo II* *Dos Municípios*

|  |     |
|--|-----|
| <b>I. REPOSIÇÃO DO MUNICÍPIO NA FEDERAÇÃO</b>                |     |
| 1. Fundamentos constitucionais .....                         | 622 |
| 2. Município, entidade federada? .....                       | 623 |
| <b>II. AUTONOMIA MUNICIPAL</b>                               |     |
| 3. Base constitucional da autonomia municipal .....          | 623 |
| 4. Capacidade de auto-organização municipal .....            | 625 |
| 5. Lei Orgânica própria .....                                | 625 |
| 6. Competências municipais .....                             | 626 |
| <b>III. GOVERNO MUNICIPAL</b>                                |     |
| 7. Poderes municipais .....                                  | 627 |
| 8. Poder Executivo municipal .....                           | 627 |
| 9. Poder Legislativo municipal .....                         | 629 |
| 10. Subsídio de Prefeitos, Vice-Prefeitos e Vereadores ..... | 630 |

## *Capítulo III* *Do Distrito Federal*

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. PRINCÍPIOS ORGANIZACIONAIS</b>                      |     |
| 1. Natureza .....   | 633 |
| 2. Autonomia .....  | 633 |
| 3. Auto-organização .....                                 | 634 |
| 4. Competências .....                                     | 634 |
| <b>II. GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL</b>                    |     |
| 5. Poder Legislativo .....                                | 635 |
| 6. Poder Executivo .....                                  | 635 |
| 7. Poder Judiciário .....                                 | 636 |
| 8. Funções essenciais à Justiça no Distrito Federal ..... | 637 |

TÍTULO IV  
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

*Capítulo I*  
*Estruturas Básicas da Administração Pública*

|  |     |
|--|-----|
| <b>I. ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA</b>                           |     |
| 1. Noção de Administração .....                                | 638 |
| 2. Organização da Administração .....                          | 639 |
| 3. Administração direta, indireta e fundacional .....          | 639 |
| <b>II. ÓRGÃOS SUPERIORES DA ADMINISTRAÇÃO FEDERAL</b>          |     |
| 4. Natureza e posição .....                                    | 641 |
| 5. Os Ministros no parlamentarismo e no presidencialismo ..... | 641 |
| 6. Atribuições dos Ministros .....                             | 642 |
| 7. Condições de investidura no cargo .....                     | 642 |
| 8. Responsabilidade dos Ministros .....                        | 643 |
| 9. Juízo competente para processar e julgar os Ministros ..... | 643 |
| 10. Os Ministérios .....                                       | 643 |
| <b>III. CONSELHOS</b>  |     |
| 11. Generalidades .....  | 644 |
| 12. Conselho da República .....                                | 644 |
| 13. Conselho de Defesa Nacional .....                          | 645 |
| 14. Conselho de Comunicação Social .....                       | 646 |
| <b>IV. ÓRGÃOS SUPERIORES ESTADUAIS E MUNICIPAIS</b>            |     |
| 15. Organização administrativa de Estados e Municípios .....   | 646 |
| 16. Secretários de Estado .....                                | 646 |
| 17. Órgãos superiores municipais .....                         | 647 |
| <b>V. REGIÕES</b>  |     |
| 18. Regiões e microrregiões .....                              | 647 |
| 19. Organismos regionais .....                                 | 647 |
| 20. Regionalização orçamentária .....                          | 648 |
| 21. Regiões metropolitanas .....                               | 648 |

*Capítulo II*

*Dos Princípios Constitucionais da Administração Pública*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Colocação do tema .....                                      | 650 |
| 2. Princípios da legalidade e da finalidade .....               | 651 |
| 3. Princípio da impessoalidade .....                            | 651 |
| 4. Princípio da moralidade e da probidade administrativas ..... | 652 |
| 5. Princípio da publicidade .....                               | 653 |
| 6. Princípio da eficiência .....                                | 655 |

|  |     |
|--|-----|
| 7. Princípio da licitação pública .....                              | 656 |
| 8. Princípio da prescritibilidade dos ilícitos administrativos ..... | 657 |
| 9. Princípio da responsabilidade civil da Administração .....        | 657 |
| 10. Princípio da participação .....                                  | 659 |
| 11. Princípio da autonomia gerencial .....                           | 659 |

### *Capítulo III* *Dos Servidores Públicos*

#### *I. AGENTES ADMINISTRATIVOS*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Agentes públicos e administrativos .....                          | 661 |
| 2. Acessibilidade à função administrativa .....                      | 662 |
| 3. Investidura em cargo ou emprego .....                             | 663 |
| 4. Contratação de pessoal temporário .....                           | 665 |
| 5. Sistema remuneratório dos agentes públicos .....                  | 665 |
| 6. Acréscimos pecuniários e regras de sua singeleza .....            | 670 |
| 7. Isonomia, paridade, vinculação e equiparação de vencimentos ..... | 670 |
| 8. Vedação de acumulações remuneradas .....                          | 672 |
| 9. Servidor investido em mandato eletivo .....                       | 673 |

#### *II. SERVIDORES PÚBLICOS*

|  |     |
|--|-----|
| 10. Execução de serviços na Federação e organização do funcionalismo ..... | 674 |
| 11. Aposentadoria, pensão e seus proventos .....                           | 674 |
| 12. Efetividade e estabilidade .....                                       | 679 |
| 13. Vitaliciedade .....  | 682 |
| 14. Sindicalização e greve de servidores públicos .....                    | 682 |
| 15. Direitos trabalhistas extensivos aos servidores .....                  | 683 |

#### *III. DOS MILITARES*

|   |     |
|---|-----|
| 16. Conceito .....  | 683 |
| 17. Direitos e garantias constitucionais dos servidores militares ..... | 684 |
| 18. Direitos trabalhistas extensivos aos servidores militares .....     | 687 |

### TÍTULO V

## BASES CONSTITUCIONAIS DAS INSTITUIÇÕES FINANCEIRAS

### *Capítulo I*

#### *Do Sistema Tributário Nacional*

#### *I. DISPOSIÇÕES GERAIS DA TRIBUTAÇÃO*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Questão de ordem .....                             | 688 |
| 2. Componentes .....                                  | 688 |
| 3. Empréstimo compulsório .....                       | 689 |
| 4. Contribuições sociais .....                        | 690 |
| 5. Normas de prevenção de conflitos tributários ..... | 691 |
| 6. Elementos do sistema tributário nacional .....     | 692 |

|   |     |
|---|-----|
| <i>II. LIMITAÇÕES DO PODER DE TRIBUTAR</i>                                    |     |
| 7. Poder de tributar e suas limitações .....                                  | 693 |
| 8. Princípios constitucionais da tributação e sua classificação .....         | 693 |
| <i>III. DISCRIMINAÇÃO CONSTITUCIONAL DAS RENDAS TRIBUTÁRIAS</i>               |     |
| 9. Natureza e conceito .....  | 700 |
| 10. Sistema discriminatório brasileiro .....                                  | 701 |
| <i>IV. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS POR FONTES</i>                                |     |
| 11. Atribuição constitucional de competência tributária .....                 | 702 |
| 12. Competência tributária da União .....                                     | 702 |
| 13. Competência tributária dos Estados .....                                  | 705 |
| 14. Competência tributária dos Municípios .....                               | 707 |
| <i>V. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS PELO PRODUTO</i>                               |     |
| 15. Repartição de receitas e federalismo cooperativo .....                    | 708 |
| 16. Técnicas de repartição da receita tributária .....                        | 709 |
| 17. Normas de controle e disciplina da repartição de receita tributária ..... | 711 |

## *Capítulo II*

### *Das Finanças Públicas e do Sistema Orçamentário*

|  |     |
|--|-----|
| <i>I. NORMAS SOBRE FINANÇAS PÚBLICAS</i>   |     |
| 1. Colocação do tema .....   | 712 |
| 2. Disciplina das instituições financeiras .....                                     | 712 |
| 3. Função do Banco Central .....   | 713 |
| <i>II. ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS PÚBLICOS</i>   |     |
| 4. Instrumentos normativos do sistema orçamentário .....                             | 713 |
| 5. Orçamento-programa .....  | 715 |
| <i>III. PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS</i>   |     |
| 6. Conteúdo dos orçamentos .....   | 716 |
| 7. Formulação dos princípios orçamentários .....                                     | 716 |
| 8. O princípio da exclusividade .....  | 717 |
| 9. O princípio da programação .....  | 718 |
| 10. O princípio do equilíbrio orçamentário .....                                     | 718 |
| 11. O princípio da anualidade .....  | 719 |
| 12. O princípio da unidade .....   | 720 |
| 13. O princípio da universalidade .....  | 721 |
| 14. O princípio da legalidade .....  | 722 |
| 15. Princípios da não-vinculação e da quantificação dos créditos orçamentários ..... | 723 |
| <i>IV. ELABORAÇÃO DAS LEIS ORÇAMENTÁRIAS</i>   |     |
| 16. Leis orçamentárias .....   | 724 |

17. Processo de formação das leis orçamentárias ..... 724  
 18. Rejeição do projeto de orçamento anual e suas conseqüências ..... 725

### Capítulo III

#### *Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária*

##### I. FISCALIZAÇÃO E SISTEMAS DE CONTROLE

1. A função de fiscalização ..... 727  
 2. Formas de controle ..... 728  
 3. O sistema de controle interno ..... 729  
 4. O sistema de controle externo ..... 730  
 II. TRIBUNAIS DE CONTAS  
 5. Instituição do Tribunal de Contas da União ..... 731  
 6. Organização e atribuições do Tribunal de Contas da União ..... 732  
 7. Participação popular ..... 733  
 8. Tribunais de Contas estaduais e municipais ..... 734  
 9. Natureza do controle externo e do Tribunal de Contas ..... 736  
 10. Prestação de contas ..... 737

### TÍTULO VI

#### DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS

##### Capítulo I

#### *Do Estado de Defesa no Estado de Sítio*

##### I. SISTEMA CONSTITUCIONAL DAS CRISES

1. Defesa do Estado e compromissos democráticos ..... 738  
 2. Defesa das instituições democráticas ..... 739  
 3. Tipos de estados de exceção vigentes ..... 741

##### II. ESTADO DE DEFESA

4. Defesa do Estado e estado de defesa ..... 741  
 5. Pressupostos e objetivo ..... 742  
 6. Efeitos e execução do estado de defesa ..... 743  
 7. Controles ..... 743

##### III. ESTADO DE SÍTIO

8. Pressupostos, objetivos e conceito ..... 744  
 9. Efeitos do estado de sítio ..... 746  
 10. Controles do estado de sítio ..... 747

##### Capítulo II

#### *Das Forças Armadas*

1. Destinação constitucional ..... 749  
 2. Instituições nacionais permanentes ..... 750  
 3. Hierarquia e disciplina ..... 751  
 4. Componentes das Forças Armadas ..... 751

|  |     |
|--|-----|
| 5. Fixação e modificação dos efetivos das Forças Armadas ..... | 752 |
| 6. A obrigação militar .....                                   | 752 |
| 7. Organização militar e seus servidores .....                 | 754 |

*Capítulo III*  
**Da Segurança Pública**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Polícia e segurança pública .....      | 755 |
| 2. Organização da segurança pública ..... | 757 |
| 3. Polícias federais .....                | 758 |
| 4. Polícias estaduais .....               | 759 |
| 5. Guardas municipais .....               | 759 |

QUARTA PARTE  
**DA ORDEM ECONÔMICA E DA ORDEM SOCIAL**

TÍTULO I  
**DA ORDEM ECONÔMICA**

*Capítulo I*  
**Dos Princípios Gerais da Atividade Econômica**

|  |     |
|--|-----|
| <i>I. BASES CONSTITUCIONAIS DA ORDEM ECONÔMICA</i>           |     |
| 1. Questão de ordem .....                                    | 763 |
| 2. Constitucionalização da ordem econômica .....             | 764 |
| 3. Elementos sócio-ideológicos .....                         | 765 |
| 4. Fundamento e natureza da ordem econômica instituída ..... | 766 |
| 5. Fim da ordem econômica .....                              | 766 |
| <i>II. CONSTITUIÇÃO ECONÔMICA E SEUS PRINCÍPIOS</i>          |     |
| 6. Idéia de constituição econômica .....                     | 768 |
| 7. Princípios da constituição econômica formal .....         | 769 |
| 8. Soberania nacional econômica .....                        | 770 |
| 9. Liberdade de iniciativa econômica .....                   | 771 |
| 10. Livre concorrência e abuso do poder econômico .....      | 773 |
| 11. Princípios de integração .....                           | 774 |
| 12. Empresa brasileira e capital estrangeiro .....           | 775 |
| <i>III. ATUAÇÃO ESTATAL NO DOMÍNIO ECONÔMICO</i>             |     |
| 13. Capitalismo, socialismo e estatismo .....                | 777 |
| 14. Serviço público e atividade econômica estatal .....      | 779 |
| 15. Modos de atuação do Estado na economia .....             | 782 |
| 16. Exploração estatal de atividade econômica .....          | 782 |
| 17. Monopólios .....   | 783 |
| 18. Intervenção no domínio econômico .....                   | 785 |
| 19. Planejamento econômico .....                             | 786 |

*Capítulo II*  
***Das Propriedades na Ordem Econômica***

|  |     |
|--|-----|
| 1. O princípio da propriedade privada .....                            | 790 |
| 2. Propriedade dos meios de produção e propriedade socializada .....   | 790 |
| 3. Função social da empresa e condicionamento à livre iniciativa ..... | 791 |
| 4. Propriedade de interesse público .....                              | 793 |
| 5. Propriedade do solo, do subsolo e de recursos naturais .....        | 793 |
| 6. Propriedade de embarcações nacionais .....                          | 794 |
| 7. Política urbana e propriedade urbana .....                          | 794 |
| 8. Propriedade rural e reforma agrária .....                           | 797 |

*Capítulo III*  
***Do Sistema Financeiro Nacional***

|  |     |
|--|-----|
| 1. Generalidades .....   | 802 |
| 2. Fundamento legal e objetivos do sistema financeiro nacional ..... | 802 |
| 3. Instituições do sistema financeiro .....                          | 803 |
| 4. Funcionamento das instituições do sistema financeiro .....        | 803 |
| 5. Regionalização financeira .....                                   | 804 |
| 6. Tabelamento dos juros e crime de usura .....                      | 805 |

**TÍTULO II**  
**DA ORDEM SOCIAL**

*Capítulo I*  
***Introdução à Ordem Social***

|  |     |
|--|-----|
| 1. Considerações gerais .....                  | 806 |
| 2. Base e objetivo da ordem social .....       | 806 |
| 3. Conteúdo e princípios da ordem social ..... | 806 |

*Capítulo II*  
***Da Seguridade Social***

|   |     |
|---|-----|
| 1. Conteúdo, princípios e financiamentos da seguridade social ..... | 808 |
| 2. Saúde .....  | 808 |
| 3. Previdência social .....   | 810 |
| 4. Assistência social .....   | 812 |

*Capítulo III*  
***Da Ordem Constitucional da Cultura***

|  |     |
|--|-----|
| 1. Questão de ordem .....              | 813 |
| 2. Educação .....                      | 813 |
| 3. Princípios básicos do ensino .....  | 814 |
| 4. Autonomia universitária .....       | 814 |
| 5. Ensino público .....                | 815 |
| 6. Ensino pago e ensino gratuito ..... | 816 |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 7. Cultura e direitos culturais ..... | 818 |
| 8. Desporto .....                     | 819 |
| 9. Ciência e tecnologia .....         | 819 |
| 10. Comunicação social .....          | 820 |
| 11. Meio ambiente .....               | 820 |

#### *Capítulo IV*

#### *Da Família, da Criança, do Adolescente e do Idoso*

|   |     |
|---|-----|
| 1. A família .....                          | 823 |
| 2. Tutela da criança e do adolescente ..... | 824 |
| 3. Tutela dos idosos .....                  | 824 |

#### *Capítulo V*

#### *Dos índios*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Fundamentos constitucionais dos direitos indígenas .....       | 826 |
| 2. Organização social dos índios: comunidade, etnia e nação ..... | 826 |
| 3. Direitos sobre as terras indígenas .....                       | 829 |
| 4. Terras tradicionalmente ocupadas pelos índios .....            | 830 |
| 5. O indigenato .....   | 831 |
| 6. Posse permanente .....   | 833 |
| 7. Usufruto exclusivo .....                                       | 834 |
| 8. Mineração em terras indígenas .....                            | 834 |
| 9. Demarcação das terras indígenas .....                          | 835 |
| 10. Defesa dos direitos e interesses dos índios .....             | 835 |

### QUINTA PARTE

### CONCLUSÃO GERAL

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| <i>Capítulo Único</i> .....       | 839 |
| BIBLIOGRAFIA .....                | 841 |
| ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO ..... | 865 |