<table>
<thead>
<tr>
<th>SUMÁRIO</th>
</tr>
</thead>
</table>

**PRIMEIRA PARTE**

**DOS CONCEITOS E PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS**

**TÍTULO I**

**DO DIREITO CONSTITUCIONAL E DA CONSTITUIÇÃO**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo I</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Do Direito Constitucional</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Natureza e conceito</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Objeto</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Conteúdo científico</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo II</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Da Constituição</td>
</tr>
<tr>
<td>1. CONCEITO, OBJETO E ELEMENTOS</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Conceito de constituição</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Concepções sobre as constituições</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Classificação das constituições</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Objeto e conteúdo das constituições</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Elementos das constituições</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>II. SUPREMACIA DA CONSTITUIÇÃO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>6. Rigidez e supremacia constitucional</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Supremacia material e supremacia formal</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Supremacia da Constituição Federal</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>III. CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>9. Inconstitucionalidades</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Inconstitucionalidade por ação</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Inconstitucionalidade por omissão</td>
</tr>
<tr>
<td>12. Sistemas de controle de constitucionalidade</td>
</tr>
<tr>
<td>13. Critérios e modos de exercício do controle jurisdicional</td>
</tr>
<tr>
<td>14. Sistema brasileiro de controle de constitucionalidade</td>
</tr>
<tr>
<td>15. Efeitos da declaração de inconstitucionalidade</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>IV. AÇÃO DECLARATÓRIA DE CONSTITUCIONALIDADE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>16. A questão constitucional</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Capítulo III
Da Evolução Político-Constitucional do Brasil

I. FASE COLONIAL
1. Capitanias hereditárias ................................................................. 69
2. Governadores-gerais ................................................................. 70
3. Fragmentação e dispersão do poder político na colônia ............... 70
4. Organização municipal na colônia .................................................. 72
5. Efeitos futuros ........................................................................... 72

II. FASE MONARQUÍCA
6. Brasil, Reino Unido a Portugal ..................................................... 72
7. Influência das novas teorias políticas e o movimento constitucional .. 73
8. A Independência e o problema da unidade nacional ................. 74
9. A Constituição imperial .............................................................. 74
10. Centralização monárquica ......................................................... 75
11. Mecanismo político do poder central ......................................... 76
12. Os liberais e o ideal federalista .................................................. 76
13. Vitória das forças republicano-federalistas ............................... 77

III. FASE REPUBLICANA
14. Organização do regime republicano ........................................... 77
15. A Constituição de 1891 .............................................................. 78
16. A Revolução de 1930 e a questão social ................................... 81
17. A Constituição de 1934 e a ordem econômica e social ............ 81
18. O Estado Novo ....................................................................... 82
19. Redemocratização do país e a Constituição de 1946 ................. 83
20. Regime dos Atos Institucionais ................................................ 86
21. A Constituição de 1967 e sua Emenda I ................................... 86
22. A Nova República e a Constituição de 1988 ............................. 88
23. O plebiscito, a revisão e emendas constitucionais ................... 90

TÍTULO II
DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

Capítulo I
Dos Princípios Constitucionais
1. Princípios e normas ................................................................. 91
2. Os princípios constitucionais positivos ..................................... 92
SUMÁRIO

3. Conceito e conteúdo dos princípios fundamentais ........................................ 93
4. Princípios fundamentais e princípios gerais do Direito Constitucional ... 95
5. Função e relevância dos princípios fundamentais ........................................ 95

Capítulo II

Dos Princípios Constitucionais do Estado Brasileiro

I. REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
1. O País e o Estado brasileiros ........................................................................ 97
2. Território e forma de Estado ........................................................................ 98
3. Estado Federal: forma do Estado brasileiro ................................................. 99
4. Forma de Governo: a República ................................................................... 102
5. Fundamentos do Estado brasileiro ................................................................. 104
6. Objetivos fundamentais do Estado brasileiro ............................................... 105

II. PODER E DIVISÃO DE PODERES
7. O princípio da divisão de poderes ................................................................. 106
8. Poder político ................................................................................................. 106
9. Governo e distinção de funções do poder ..................................................... 107
10. Divisão de poderes ....................................................................................... 108
11. Independência e harmonia entre os poderes ............................................. 109
12. Exceções ao princípio ................................................................................. 111

III. O ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO
13. Democracia e Estado de Direito ................................................................ 112
14. Estado de Direito ........................................................................................ 112
15. Estado Social de Direito ............................................................................. 115
16. O Estado Democrático ................................................................................. 117
17. Caracterização do Estado Democrático de Direito .................................... 119
18. A lei no Estado Democrático de Direito .................................................... 121
19. Princípios e tarefa do Estado Democrático de Direito .............................. 122

Capítulo III

Do Princípio Democrático e Garantia dos Direitos Fundamentais

I. REGIME POLÍTICO
1. Conceito de regime político ......................................................................... 123
2. Regime político brasileiro ............................................................................. 125

II. DEMOCRACIA
3. Conceito de democracia ............................................................................... 125
4. Pressupostos da democracia ......................................................................... 126
5. Princípios e valores da democracia ............................................................... 129
6. O poder democrático e as qualificações da democracia ............................... 133
7. Conceito de povo e democracia .................................................................... 134
8. Exercício do poder democrático ................................................................... 136
9. Democracia representativa ........................................................................... 137
10. O mandato político representativo ............................................................... 138
11. Democracia participativa ............................................................................ 141
12. Democracia pluralista ................................................................................. 143
13. Democracia e direito constitucional brasileiro .......................................... 145
SEGUNDA PARTE
DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

TÍTULO I
A DECLARAÇÃO DE DIREITOS

Capítulo I
Formação Histórica das Declarações de Direitos

1. Generalidades ................................................................. 149
2. Antecedentes das declarações de direitos ......................... 149
3. Cartas e declarações inglesas ........................................... 151
4. A Declaração de Virginia .............................................. 153
5. A Declaração Norte-Americana ....................................... 155
6. A Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão ......... 157
7. A Declaração do Povo Trabalhador e Explorado ............. 159
8. Universalização das declarações de direitos ................... 161
9. Declaração de direitos nas constituições contemporâneas ... 166
10. Declaração de direitos nas constituições brasileiras ......... 170

Capítulo II
Teoria dos Direitos Fundamentais do Homem

1. Inspiração e fundamentação dos direitos fundamentais .... 172
2. Forma das declarações de direitos ................................... 175
3. Conceito de direitos fundamentais .................................... 175
4. Natureza e eficácia das normas sobre direitos fundamentais . 179
5. Caracteres dos direitos fundamentais ............................... 180
6. Classificação dos direitos fundamentais ........................... 182
7. Integração das categorias de direitos fundamentais .......... 184
8. Direitos e garantias dos direitos ................................. 186

TÍTULO II
DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS

Capítulo I
Fundamentos Constitucionais

1. Conceito de direito individual ....................................... 190
2. Destinatários dos direitos e garantias individuais ............ 191
3. Classificação dos direitos individuais ............................. 193
4. Direitos coletivos ..................................................... 195
5. Deveres individuais e coletivos ..................................... 195

Capítulo II
Do Direito à Vida e do Direito à Privacidade

I. DIREITO À VIDA
1. A vida como objeto do direito ....................................... 197
2. Direito à existência .................................................. 198
### CAPÍTULO III
**Direito de Igualdade**

1. Introdução ao tema ................................................................. 211
2. Igualdade, desigualdade e justiça............................................. 212
3. Isonomia formal e isonomia material .................................. 214
4. O sentido da expressão “igualdade perante a lei” ................. 215
5. Igualdade de homens e mulheres ......................................... 217
6. O princípio da igualdade jurisdicional .................................. 218
7. Igualdade perante a tributação .............................................. 221
8. Igualdade perante a lei penal ................................................ 222
9. Igualdade “sem distinção de qualquer natureza” ................... 223
10. Igualdade “sem distinção de sexo e de orientação sexual” ...... 223
11. Igualdade “sem distinção de origem, cor e raça” .................... 224
12. Igualdade “sem distinção de idade” .................................... 225
13. Igualdade “sem distinção de trabalho” ................................. 225
14. Igualdade “sem distinção de credo religioso” ....................... 226
15. Igualdade “sem distinção de convicções filosóficas ou políticas” 226
16. O princípio da não discriminação e sua tutela penal ............ 227
17. Discriminações e inconstitucionalidade ............................... 227

### CAPÍTULO IV
**Direito de Liberdade**

1. Liberdade e necessidade ...................................................... 230
2. Liberdade interna e liberdade externa .................................. 231
3. Conteúdo histórico da liberdade .......................................... 232
4. O problema da conceituação ................................................ 232
5. Liberdade e liberação ......................................................... 233
6. Liberdade e democracia ..................................................... 234

#### II. LIBERDADE E LIBERDADES

7. Formas da liberdade ......................................................... 234
8. Liberdade de ação e legalidade .......................................... 235
III. LIBERDADE DA PESSOA FÍSICA

9. Noção e formas ................................................................. 236
10. Liberdade de locomoção ................................................... 237
11. Liberdade de circulação .................................................... 239
12. A segurança pessoal — Remissão ........................................ 240

IV. LIBERDADE DE PENSAMENTO

13. Conceito e formas de expressão ........................................ 241
14. Liberdade de opinião .......................................................... 241
14.1 Escusa de consciência ...................................................... 242
14.2 Formas de expressão ........................................................ 243
15. Liberdade de comunicação
   15.1 Noção e princípios ......................................................... 243
   15.2 Liberdade de manifestação do pensamento ..................... 244
   15.3 Liberdade de informação em geral ................................. 245
   15.4 Liberdade de informação jornalística .............................. 246
15.5 Meios de comunicação .................................................... 248
16. Liberdade religiosa ............................................................ 248
17. Liberdade de expressão intelectual, artística e científica e direitos conexos ....................................................... 253
18. Liberdade de expressão cultural ........................................ 255
19. Liberdade de transmissão e recepção do conhecimento ........ 255

V. LIBERDADE DE AÇÃO PROFISSIONAL

20. Liberdade de escolha profissional: conceito e natureza ........ 256
21. Acessibilidade à função pública ........................................ 257
22. Regras de contenção .......................................................... 258

VI. OS DIREITOS COLETIVOS

23. Direitos coletivos e liberdade de expressão coletiva ............ 258
24. Direito à informação .......................................................... 259
25. Direito de representação coletiva ........................................ 260
26. Direito de participação ....................................................... 261
27. Direito dos consumidores .................................................. 262
28. Liberdade de reunião .......................................................... 263
29. Liberdade de associação ..................................................... 266

VII. REGIME DAS LIBERDADES

30. Técnica de proteção das liberdades ................................... 268
31. Eficácia das normas constitucionais sobre as liberdades ....... 269
32. Sistemas de restrições das liberdades individuais ............... 269

Capítulo V
Direito de Propriedade

I. DIREITO DE PROPRIEDADE EM GERAL

1. Fundamento constitucional ................................................. 270
2. Conceito e natureza .......................................................... 271
3. Regime jurídico da propriedade privada ................................ 272
4. Propriedade e propriedades ............................................... 274
5. Propriedade pública .......................................................... 275
SUMÁRIO

II. PROPRIEDADES ESPECIAIS
6. Considerações gerais ................................................. 275
7. Propriedade autoral .................................................. 275
8. Propriedade de inventos, de marcas e de nome de empresas ............................................. 277
9. Propriedade-bem de família ....................................... 278

III. LIMITAÇÕES AO DIREITO DE PROPRIEDADE
10. Conceito e classificação ............................................ 279
11. Restrições .............................................................. 279
12. Serviços e utilização de propriedade alheia ............... 280
13. Desapropriação ...................................................... 281

IV. FUNÇÃO SOCIAL DA PROPRIEDADE
14. Questão de ordem .................................................. 281
15. Conceito e natureza ................................................ 281
16. Função social e transformação do regime de propriedade ............................................. 283

TÍTULO III
DIREITOS SOCIAIS

Capítulo I
Fundamentos Constitucionais dos Direitos Sociais
1. Ordem social e direitos sociais ................................... 285
2. Direitos sociais e direitos econômicos ....................... 286
3. Conceito de direitos sociais ...................................... 286
4. Classificação dos direitos sociais ................................ 287

Capítulo II
Direitos Sociais Relativos aos Trabalhadores
1. QUESTÃO DE ORDEM
1. Espécies de direitos relativos aos trabalhadores .......... 288

II. DIREITOS DOS TRABALHADORES
2. Destinatários ......................................................... 288
3. Direitos reconhecidos .............................................. 289
4. Direito ao trabalho e garantia do emprego ............... 289
5. Direitos sobre as condições de trabalho .................... 292
6. Direitos relativos ao salário ....................................... 293
7. Direitos relativos ao repouso e à inatividade do trabalhador .......... 295
8. Proteção dos trabalhadores ...................................... 295
9. Direitos relativos aos dependentes do trabalhador .......... 297
10. Participação nos lucros e co-gestão ......................... 298

III. DIREITOS COLETIVOS DOS TRABALHADORES
11. Caracterização ..................................................... 300
12. Liberdade de associação ou sindical ....................... 300
12.1 Associação e sindicato .......................................... 301
12.2 Liberdade e autonomia sindical .............................. 301
12.3 Participação nas negociações coletivas de trabalho ...... 302
### Capítulo III
Direitos Sociais do Homem Consumidor

#### I. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À SEGURIDADE
1. Considerações gerais ................................................... 307
2. Seguridade social ......................................................... 307
3. Direito à saúde ............................................................. 308
4. Direito à previdência social .......................................... 310
5. Direito à assistência social .......................................... 310

#### II. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À EDUCAÇÃO E À CULTURA
6. Significação constitucional ........................................... 311
7. Objetivos e princípios informadores da educação .......... 311
8. Direito à educação ....................................................... 312
9. Direito à cultura ......................................................... 313

#### III. DIREITOS SOCIAIS RELATIVOS À MORADIA
10. Fundamento constitucional ......................................... 314
11. Significação e conteúdo ............................................. 314
12. Condição de eficácia .................................................. 315

#### IV. DIREITO AMBIENTAL
13. Direito ao lazer ............................................................ 315
14. Direito ao meio ambiente ........................................... 316

#### V. DIREITOS SOCIAIS DA CRIANÇA E DOS IDOSOS
15. Proteção à maternidade e à infância ......................... 316
16. Direitos dos idosos ..................................................... 317

### Título IV
DIREITO DE NACIONALIDADE

#### Capítulo I
Teoria do Direito de Nacionalidade

1. Conceito de nacionalidade .......................................... 318
2. Natureza do direito de nacionalidade ............................ 319
3. Nacionalidade primária e nacionalidade secundária ...... 320
4. Modos de aquisição da nacionalidade ......................... 320
5. O polipátrida e o “heimatlos” ..................................... 321

#### Capítulo II
Direito de Nacionalidade Brasileira

1. Formação do povo brasileiro ........................................ 324
2. Fonte constitucional do direito de nacionalidade .......... 325
### SUMÁRIO

1. O estrangeiro ................................................................. 335
2. Especial condição jurídica dos portugueses no Brasil ........ 335
3. Locomoção no território nacional ..................................... 337
4. Aquisição e gozo dos direitos civis ................................. 338
5. Gozo dos direitos individuais e sociais ............................ 339
6. Não aquisição de direitos políticos ................................. 339
7. Asilo político .................................................................. 340
8. Extradição ....................................................................... 341
9. Expulsão ......................................................................... 342
10. Deportação ....................................................................... 342

### TÍTULO V

**DIREITO DE CIDADANIA**

### Capítulo I

**Dos Direitos Políticos**

1. Conceito e abrangência .................................................... 344
2. Direitos políticos, nacionalidade e cidadania ..................... 345
3. Modalidades de direitos políticos ..................................... 346
4. Aquisição da cidadania ..................................................... 346

### Capítulo II

**Dos Direitos Políticos Positivos**

1. **I. CONCEITO E INSTITUIÇÕES**
   1. Conceito ........................................................................ 348
   2. Instituições ..................................................................... 348

2. **II. DIREITO DE SUFRÁGIO**
   3. Conceito e funções do sufrágio ....................................... 349
   4. Formas de sufrágio ........................................................ 350
   5. Natureza do sufrágio ...................................................... 355
   6. Titulares do direito de sufrágio ....................................... 355
   7. Capacidade eleitoral ativa ............................................. 356
   8. Exercício do sufrágio: o voto ......................................... 356
   9. Natureza do voto .......................................................... 357
   10. Caracteres do voto ....................................................... 358
   11. Organização do eleitorado ............................................. 364
   12. O corpo eleitoral ......................................................... 365
   13. Elegibilidade e condições de elegibilidade ...................... 366
   14. Os eleitos e o mandato político — Remissão ................. 367
III. SISTEMAS ELEITORAIS
15. As eleições ................................................................. 368
16. Reeleição ................................................................. 369
17. O sistema majoritário ................................................ 370
18. O sistema proporcional .............................................. 371
19. O sistema misto ........................................................ 376
IV. PROCEDIMENTO ELEITORAL
20. Noção e fases ......................................................... 378
21. Apresentação das candidaturas ................................ 378
22. O escrutínio ............................................................. 379
23. O contencioso eleitoral ............................................ 379

Capítulo III
Dos Direitos Políticos Negativos

I. SIGNIFICADO
1. Conceito ................................................................. 381
2. Conteúdo ................................................................. 381
3. Interpretação ............................................................ 382

II. PRIVAÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS
4. Modos de privação dos direitos políticos .................... 382
5. Perda dos direitos políticos ........................................ 383
6. Suspensão dos direitos políticos ................................ 384
7. Competência para decidir sobre perda e suspensão de direitos políticos ........................................ 386

III. REAQUISIÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS
8. Condições de reaquisição dos direitos políticos ............ 386
9. Reaquisição dos direitos políticos perdidos ................ 387
10. Reaquisição dos direitos políticos suspensos .............. 387

IV. INELEGIBILIDADES
11. Conceito de inelegibilidade ....................................... 388
12. Objeto e fundamentos das inelegibilidades ................ 388
13. Eficácia das normas sobre inelegibilidades ................ 389
14. Inelegibilidades absolutas e relativas ...................... 390
15. Desincompatibilização ............................................. 392

Capítulo IV
Dos Partidos Políticos

I. IDÉIA DE PARTIDO POLÍTICO
1. Noção de partido político ............................................ 394
2. Origem e evolução dos partidos .................................. 395
3. Sistemas partidários .................................................. 397
4. Institucionalização jurídico-constitucional dos partidos. Controles ........................................ 399
5. Função dos partidos e partido de oposição .................. 401
6. Natureza jurídica dos partidos .................................... 403

II. PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA ORGANIZAÇÃO PARTIDÁRIA
7. Liberdade partidária ................................................... 404
SUMÁRIO

8. Condiçomamentos à liberdade partidária ............................................... 405
9. Autonomia e democracia partidária ....................................................... 405
10. Disciplina e fidelidade partidária ............................................................. 406
11. Sistema de controles dos partidos brasileiros ........................................ 407

III. PARTIDOS E REPRESENTAÇÃO POLÍTICA
12. Partidos e elegibilidade ........................................................................ 408
13. Partido e exercício do mandato ............................................................... 408
14. Sistema partidário e sistema eleitoral .................................................... 409

TÍTULO VI
GARANTIAS CONSTITUCIONAIS

Capítulo I
Direitos e suas Garantias

1. Garantias dos direitos .............................................................................. 412
2. Garantias constitucionais dos direitos .................................................... 412
3. Confronto entre direitos e garantias: a lição de Ruy Barbosa .......... 413
4. Classificação das garantias constitucionais ............................................ 417

Capítulo II
Garantias Constitucionais Individuais

I. BASES CONSTITUCIONAIS
1. Conceito ........................................................................................................ 419
2. Classificação ................................................................................................. 419

II. O PRINCÍPIO DA LEGALIDADE
3. Conceito e fundamento constitucional .................................................... 420
4. Lei e a expressão “em virtude de lei” .......................................................... 421
5. Legalidade e reserva de lei ........................................................................ 422
6. Legalidade e legitimidade ......................................................................... 424
7. Legalidade e poder regulamentar .............................................................. 425
8. Legalidade e atividade administrativa ....................................................... 427
9. Legalidade tributária .................................................................................. 428
10. Legalidade penal .......................................................................................... 429
11. Princípios complementares do princípio da legalidade ......................... 429
12. Controle de legalidade .............................................................................. 430

III. PRINCÍPIO DA PROTEÇÃO JUDICIÁRIA
13. Fundamento .............................................................................................. 430
14. Monopólio judiciário do controle jurisdicional ...................................... 431
15. Direito de ação e de defesa ........................................................................ 431
16. Direito ao devido processo legal ............................................................... 431
17. Direito a uma duração razoável do processo ........................................... 432

IV. ESTABILIDADE DOS DIREITOS SUBJETIVOS
18. Segurança das relações jurídicas .............................................................. 433
19. Direito adquirido ........................................................................................ 434
20. Ato jurídico perfeito ................................................................................... 435
21. Coisa julgada ............................................................................................... 436
V. DIREITO À SEGURANÇA
22. Considerações gerais ................................................................. 437
23. Segurança do domicílio .............................................................. 437
24. Segurança das comunicações pessoais ...................................... 438
25. Segurança em matéria penal ..................................................... 438
26. Segurança em matéria tributária .............................................. 441

VI. REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS
27. Remédios, ações e garantias .................................................... 442
28. Direito de petição ................................................................. 442
29. Direito a certidões ................................................................... 444
30. “Habeas corpus” .............................................................. 444
31. Mandado de segurança individual ........................................ 446
32. Mandado de injunção ............................................................. 448
33. “Habeas data” ................................................................. 453

Capítulo III
Garantias dos Direitos Coletivos, Sociais e Políticos

I. GENERALIDADES
1. Colocação do tema ................................................................. 458

II. GARANTIAS DOS DIREITOS COLETIVOS
2. Esclarecimentos prévios ........................................................... 458
3. Mandado de segurança coletivo .............................................. 459
4. Mandado de injunção coletivo ............................................... 461
5. Ação popular ................................................................. 462

III. GARANTIAS DOS DIREITOS SOCIAIS
6. Normatividade dos direitos sociais ........................................ 465
7. Tutela jurisdicional dos hipossuficientes ................................ 465
8. Sindicalização e direito de greve ........................................... 465
9. Decisões judiciais normativas ............................................... 466
10. Garantias de outros direitos sociais .................................... 466

IV. GARANTIAS DOS DIREITOS POLÍTICOS
11. Definição do tema — Remissão .............................................. 466
12. Eficácia dos direitos fundamentais ..................................... 467

Tercera Parte
Da Organização do Estado e dos Poderes

Título I
Da Estrutura Básica da Federação

Capítulo I
Das Entidades Componentes da Federação Brasileira

1. Questão de ordem ................................................................. 471
2. Componentes do Estado Federal ........................................... 471
3. Brasília ................................................................. 472
SUMÁRIO

4. A posição dos Territórios ................................................................. 473
5. Formação dos Estados ................................................................. 473
6. Os Municípios na federação ............................................................. 474
7. Vedações constitucionais de natureza federativa ......................... 476

Capítulo II
Da Repartição de Competências

1. O problema da repartição de competências federativas .................... 477
2. O princípio da predominância do interesse ..................................... 478
3. Técnicas de repartição de competências ......................................... 478
4. Sistema da Constituição de 1988 ..................................................... 479
5. Classificação das competências ....................................................... 479
6. Sistema de execução de serviços ..................................................... 482
7. Gestão associada de serviços públicos ............................................. 483

Capítulo III
Da Intervenção nos Estados e nos Municípios

I. AUTONOMIA E INTERVENÇÃO
1. Autonomia e equilíbrio federativo .................................................. 484
2. Natureza da intervenção ................................................................. 484

II. INTERVENÇÃO FEDERAL NOS ESTADOS E NO DISTRITO FEDERAL
4. Pressupostos formais. O ato de intervenção: limites e requisitos .... 486
5. Controle político e jurisdicional da intervenção ......................... 487
6. Cessação da intervenção: consequências .................................... 488
7. O interventor. Responsabilidade civil ............................................ 489

III. INTERVENÇÃO NOS MUNICÍPIOS
8. Fundamento constitucional ............................................................ 489
9. Motivos para a intervenção nos Municípios ................................. 490
10. Competência para intervir ............................................................ 490

Título II
DO GOVERNO DA UNIÃO

Capítulo I
Da União como Entidade Federativa

I. NATUREZA DA UNIÃO
1. Significado e conceito de União ..................................................... 492
2. União federal e Estado federal ..................................................... 493
3. Posição da União no Estado federal .............................................. 493
4. União e pessoa jurídica de Direito Internacional ......................... 494
5. União como pessoa jurídica de direito interno ............................. 495
6. Bens da União .............................................................................. 495

II. COMPETÊNCIAS DA UNIÃO
7. Noção e classificação ................................................................. 496
8. Competência internacional e competência política ..................... 496
9. Competência administrativa ......................................................... 497
10. Competência na área de prestação de serviços ............................. 497
11. Competência em matéria urbanística....................................................... 499
12. Competência econômica ....................................................................... 500
13. Competência social ............................................................................... 500
14. Competência financeira e monetária ....................................................... 501
15. Competência material comum ................................................................. 501
16. Competência legislativa ......................................................................... 502

III. ORGANIZAÇÃO DOS PODERES DA UNIÃO
17. Poderes da União .................................................................................. 504
18. Sistema de governo ................................................................................ 505

Capítulo II
Do Poder Legislativo

I. ORGANIZAÇÃO
1. O Congresso Nacional .......................................................................... 509
2. A Câmara dos Deputados ....................................................................... 510
3. O Senado Federal ................................................................................... 511
4. Organização interna das Casas do Congresso: Regimento Interno —
   Mesa — Comissões — Polícia — Serviços Administrativos...................... 511
5. Comissão representativa ....................................................................... 516

II. FUNCIONAMENTO E ATRIBUIÇÕES
6. Funcionamento do Congresso Nacional: Legislatura
   — Sessões Legislativas — Reuniões — Quorum para deliberações.......... 517
7. Atribuições do Congresso Nacional ......................................................... 520
8. Atribuições privativas da Câmara dos Deputados ................................. 521
9. Atribuições privativas do Senado Federal ............................................... 521
10. Convocação e comparecimento de Ministros ....................................... 523

III. PROCESSO LEGISLATIVO
11. Conceito e objeto ................................................................................ 524
   Votação — Sanção e veto — Promulgação e publicação da lei.............. 524
13. Procedimentos legislativos: Procedimento legislativo ordinário
   — Procedimento legislativo sumário — Procedimentos legislativos
   especiais .................................................................................................. 529

IV. ESTATUTO DOS CONGRESSISTAS
14. Conteúdo ............................................................................................ 534
15. Prerrogativas: Inviolabilidade — Imunidade — Privilégio de foro —
   Isenção do serviço militar ..................................................................... 534
16. Direitos: subsídio ................................................................................. 537
17. Incompatibilidades .............................................................................. 538
18. Perda do mandato: Cassação — Extinção .............................................. 539

Capítulo III
Do Poder Executivo

1. Noção e formas .................................................................................... 542
2. Chefe de Estado e Chefe de Governo .................................................... 542
3. Eleição e mandato do Presidente da República ..................................... 543
SUMÁRIO

4. Substitutos e sucessores do Presidente .................................................... 545
5. Subsídios .................................................................................................. 546
6. Perda do mandato do Presidente e do Vice ............................................. 547
7. Atribuições do Presidente da República.................................................. 548
8. Classificação das atribuições do Presidente da República ....................... 549
9. Responsabilidade do Presidente da República ..................................... 550

Capítulo IV
Do Poder Judiciário

I. JURISDIÇÃO
1. A função jurisdicional ............................................................................. 553
2. Jurisdição e legislação ............................................................................ 554
3. Jurisdição e administração ................................................................. 555
4. Órgãos da função jurisdicional ................................................................ 556

II. SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL
5. Jurisdição constitucional, guarda da Constituição 
e Corte Constitucional ............................................................................. 557
6. Composição do STF ................................................................................ 559
7. Competência .......................................................................................... 559
8. Descumprimento de preceito constitucional fundamental .................. 562

III. SÚMULAS VINCULANTES
9. Súmulas vinculantes, súmulas impeditivas de recursos e efeito 
vinculante ................................................................................................. 563
10. Súmulas vinculantes e assentos da jurisprudência ................................. 564
11. Disciplina das súmulas vinculantes ...................................................... 565
12. Súmulas impeditivas de recurso ............................................................ 566
13. Efeito vinculante ................................................................................... 566

IV. CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA
14. Controle externo do Poder Judiciário .................................................. 567
15. Composição do Conselho ...................................................................... 568
16. Funcionamento ....................................................................................... 568
17. Competência ......................................................................................... 569
18. Ouvidorias ............................................................................................. 570

V. SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA
19. Composição ........................................................................................... 570
20. Competência ......................................................................................... 571
21. Conselho da Justiça Federal ................................................................... 573

VI. JUSTIÇA FEDERAL
22. Seus órgãos ............................................................................................ 573
23. Tribunais Regionais Federais: Composição — Competência .................. 574
24. Juízes Federais: Organização da justiça federal de primeira instância 
— Competência — Foro das causas de interesse da União ...................... 575
VII. JUSTIÇA DO TRabalho
25. Organização ............................................................... 577
26. Competência .............................................................. 579
27. Recorrência das decisões do TST ................................. 580

VIII. JUSTIÇA ELEITORAL
28. Organização e competência ........................................ 580
29. Recorrência de suas decisões ......................................... 581

IX. JUSTIÇA MILITAR
30. Composição .............................................................. 582
31. Competência .............................................................. 582

X. JUZADOS ESPECIAIS E DE PAZ
32. Juizados especiais ....................................................... 583
33. Justiça de paz ............................................................. 583

XI. ESTATUTO DA MAGISTRATURA E GARANTIAS
CONSTITUCIONAIS DO PODER JUDICIÁRIO
34. Princípios estatutários da magistratura ......................... 583
35. Espécies de garantias do Judiciário ................................. 588
36. Garantias institucionais do Judiciário ............................... 588
37. Garantias funcionais do Judiciário ................................... 590
38. Mecanismos de aceleração dos processos ....................... 591
39. Escolas de magistrados .................................................. 592

Capítulo V
Das Funções Essenciais à Justiça

I. FUNCIoNamento dA JusTiÇA
1. "Nemo iudex sine actore" ............................................. 594
2. Carreiras jurídicas e isonomia concreta ......................... 595

II. ADVOGADO
3. Uma profissão ............................................................. 595
4. O advogado e a administração da justiça ......................... 596
5. Inviolabilidade ............................................................. 597

III. O MINISTÉRIO PÚBLICO
6. Natureza e princípios institucionais ................................. 597
7. Estrutura orgânica ....................................................... 599
8. Garantias ................................................................. 601
9. Funções institucionais .................................................... 602
10. Conselho Nacional do Ministério Público ....................... 603

IV. A ADVOCACIA PÚBLICA
11. Advocacia-Geral da União ........................................... 605
12. Representação das unidades federadas — Remissão ........ 606
13. Defensorias Públicas e a defesa dos necessitados ........... 606
SUMÁRIO

TÍTULO III
DOS ESTADOS, DOS MUNICÍPIOS E DO DISTRITO FEDERAL

Capítulo I
Dos Estados Federados

I. FORMAÇÃO CONSTITUCIONAL DOS ESTADOS
1. Autonomia dos Estados .................................................. 608
2. Auto-organização e Poder Constituinte Estadual ................. 609
3. Formas de expressão do Constituinte Estadual .................. 610
4. Limites do Poder Constituinte dos Estados ...................... 611
5. Princípios constitucionais sensíveis ............................. 612
6. Princípios constitucionais estabelecidos ....................... 613
7. Interpretação dos princípios limitadores da capacidade organizadora dos Estados .................................................. 617

II. COMPETÊNCIAS ESTADUAIS
8. Questão de ordem ....................................................... 617
9. Competências reservadas aos Estados ........................... 618
10. Competências vedadas aos Estados ............................... 618
11. Competência exclusiva especificada .............................. 619
12. Competências estaduais comuns e concorrentes ............ 619
13. Competências estaduais materiais: Econômicas — Sociais — Administrativas — Financeiras ................................. 620
14. Competência legislativa .............................................. 622

III. ORGANIZAÇÃO DOS GOVERNOS ESTADUAIS
15. Esquema constitucional ............................................. 622
16. Poder Legislativo estadual ........................................ 622
17. Poder Executivo estadual ......................................... 627
18. Poder Judiciário estadual .......................................... 631
19. Funções essenciais à Justiça estadual .......................... 634

IV. CONTEÚDO DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL
20. Considerações gerais ................................................ 636
21. Elementos limitativos .............................................. 637
22. Elementos orgânicos .............................................. 637
23. Elementos sócio-ideológicos ...................................... 638
24. Conclusão ............................................................. 638

Capítulo II
Dos Municípios

I. REPOSIÇÃO DO MUNICÍPIO NA FEDERAÇÃO
1. Fundamentos constitucionais ...................................... 639
2. Município, entidade federada? ..................................... 640

II. AUTONOMIA MUNICIPAL
3. Base constitucional da autonomia municipal ................. 640
IV. ÓRGÃOS SUPREMIOS DA ADMINISTRAÇÃO FEDERAL
1. Natureza e posição ................................................................. 657
2. Os Ministros no parlamentarismo e no presidencialismo ........ 657
3. Atribuições dos Ministros ........................................................ 658
4. Condições de investidura no cargo ....................................... 658
5. Responsabilidade dos Ministros ............................................. 659
6. Juízo competente para processar e julgar os Ministros .......... 659
7. Os Ministérios ........................................................................ 659

III. CONSELHOS
11. Generalidades ................................................................. 660
12. Conselho da República ....................................................... 661
13. Conselho de Defesa Nacional ............................................. 661
14. Conselho de Comunicação Social ....................................... 662

IV. ORGÃOS SUPERIORES DA ADMINISTRAÇÃO FEDERAL
4. Natureza e posição ................................................................. 657
5. Os Ministros no parlamentarismo e no presidencialismo ........ 657
6. Atribuições dos Ministros ........................................................ 658
7. Condições de investidura no cargo ....................................... 658
8. Responsabilidade dos Ministros ............................................. 659
9. Juízo competente para processar e julgar os Ministros .......... 659
10. Os Ministérios ........................................................................ 659

III. CONSELHOS
11. Generalidades ................................................................. 660
12. Conselho da República ....................................................... 661
13. Conselho de Defesa Nacional ............................................. 661
14. Conselho de Comunicação Social ....................................... 662

I. AGENTES
1. Agentes populares ................................................................ 654
2. Acessibilidade ....................................................................... 655
3. Investidura ............................................................................ 657
4. Contratação ............................................................................ 658
5. Sistema legal .......................................................................... 659
6. Acréscimo .............................................................................. 660
7. Isonomia ............................................................................... 661
8. Vedação de mercados ........................................................... 661
9. Servidor investigador ............................................................. 662
10. Execução da sentença .......................................................... 663
11. Aposentadoria ...................................................................... 663
12. Efetividade ............................................................................ 664
13. Vitaliciado
IV. ÓRGÃOS SUPERIORES ESTADUAIS E MUNICIPAIS
15. Organização administrativa de Estados e Municípios .......................... 662
16. Secretários de Estado ........................................................................ 663
17. Órgãos superiores municipais ......................................................... 663

V. REGIÕES
18. Regiões e microrregiões ................................................................... 664
19. Organismos regionais ....................................................................... 664
20. Regionalização orçamentária ............................................................. 664
21. Regiões metropolitanas ..................................................................... 665

Capítulo II
Dos Princípios Constitucionais da Administração Pública

1. Colocação do tema .............................................................................. 666
2. Princípios da legalidade e da finalidade ........................................... 667
3. Princípio da impessoalidade ............................................................. 667
4. Princípio da moralidade e da probidade administrativas ................ 668
5. Princípio da publicidade .................................................................. 669
6. Princípio da eficiência ..................................................................... 671
7. Princípio da licitação pública ............................................................ 672
8. Princípio da prescribibilidade dos ilícitos administrativos .............. 673
9. Princípio da responsabilidade civil da Administração ..................... 673
10. Princípio da participação ................................................................. 675
11. Princípio da autonomia gerencial ................................................... 675

Capítulo III
Dos Servidores Públicos

I. AGENTES ADMINISTRATIVOS
1. Agentes políticos e administrativos ................................................. 677
2. Acessibilidade à função administrativa ........................................... 678
3. Investidura em cargo ou emprego ................................................... 679
4. Contratação de pessoal temporário ................................................ 681
5. Sistema remuneratório dos agentes públicos ................................ 681
6. Acréscimos pecuniários e regras de sua singeleza ......................... 686
7. Isonomia, paridade, vinculação e equiparação de vencimentos ....... 687
8. Vedação de acumulações remuneradas .......................................... 688
9. Servidor investido em mandato eletivo .......................................... 689

II. SERVIDORES PÚBLICOS
10. Execução de serviços na Federação e organização do funcionalismo .... 690
11. Aposentadoria, pensão e seus proventos ....................................... 691
12. Efetividade e estabilidade ............................................................... 697
13. Vitaliciedade ................................................................................. 699
Capítulo I
Do Sistema Tributário Nacional

I. DISPOSIÇÕES GERAIS DA TRIBUTAÇÃO
1. Questão de ordem ................................................................................... 706
2. Componentes ................................................................................................ 706
3. Empréstimo compulsório........................................................................ 707
4. Contribuições sociais ............................................................................. 708
5. Normas de prevenção de conflitos tributários ..................................... 709
6. Elementos do sistema tributário nacional ........................................... 712

II. LIMITAÇÕES DO PODER DE TRIBUTAR
7. Poder de tributar e suas limitações ..................................................... 712
8. Princípios constitucionais da tributação e sua classificação ............. 712

III. DISCRIMINAÇÃO CONSTITUCIONAL DAS RENDAS TRIBUTÁRIAS
9. Natureza e conceito .............................................................................. 719
10. Sistema discriminatório brasileiro ..................................................... 720

IV. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS POR FONTES
11. Atribuição constitucional de competência tributária .......................... 721
12. Competência tributária da União ......................................................... 722
13. Competência tributária dos Estados .................................................. 725
14. Competência tributária dos Municípios ............................................. 728

V. DISCRIMINAÇÃO DAS RENDAS PELO PRODUTO
15. Repartição de receitas e federalismo cooperativo ............................. 730
16. Técnicas de repartição da receita tributária ...................................... 730
17. Normas de controle e disciplina da repartição de receita tributária..... 732

Capítulo II
Das Finanças Públicas e do Sistema Orçamentário

I. NORMAS SOBRE FINANÇAS PÚBLICAS
1. Colocação do tema .............................................................................. 734
2. Normas gerais ....................................................................................... 734
3. Função do Banco Central .................................................................... 735
SUMÁRIO

II. ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS PÚBLICOS
4. Instrumentos normativos do sistema orçamentário .............. 735
5. Orçamento-programa ......................................................... 737

III. PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS
6. Conteúdo dos orçamentos ..................................................... 738
7. Formulação dos princípios orçamentários .............................. 738
8. O princípio da exclusividade ................................................ 739
9. O princípio da programação .................................................. 740
10. O princípio do equilíbrio orçamentário .................................. 740
11. O princípio da anualidade ..................................................... 741
12. O princípio da unidade .......................................................... 742
13. O princípio da universalidade ............................................... 743
14. O princípio da legalidade ...................................................... 744
15. Princípios da não-vinculação e da quantificação dos créditos orçamentários ........................................... 745

IV. ELABORAÇÃO DAS LEIS ORÇAMENTÁRIAS
16. Leis orçamentárias ............................................................. 746
17. Processo de formação das leis orçamentárias ......................... 746
18. Rejeição do projeto de orçamento anual e suas consequências .... 747

Capítulo III
Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária

I. FISCALIZAÇÃO E SISTEMAS DE CONTROLE
1. A função de fiscalização ....................................................... 749
2. Formas de controle ............................................................... 750
3. O sistema de controle interno ............................................... 751
4. O sistema de controle externo ............................................... 752

II. TRIBUNAIS DE CONTAS
5. Instituição do Tribunal de Contas da União ......................... 753
6. Organização e atribuições do Tribunal de Contas da União ........ 754
7. Participação popular ............................................................. 757
8. Tribunais de Contas estaduais e municipais ......................... 757
9. Natureza do controle externo e do Tribunal de Contas ............. 758
10. Prestação de contas ............................................................. 759

TÍTULO VI
DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS

Capítulo I
Do Estado de Defesa no Estado de Sítio

1. SISTEMA CONSTITUCIONAL DAS CRISES
1. Defesa do Estado e compromissos democráticos .................... 760
2. Defesa das instituições democráticas ..................................... 761
3. Tipos de estados de exceção vigentes ................................... 763
II. ESTADO DE DEFESA
4. Defesa do Estado e estado de defesa .................................................. 763
5. Pressupostos e objetivo ......................................................................... 764
6. Efeitos e execução do estado de defesa .............................................. 765
7. Controles .............................................................................................. 765

III. ESTADO DE SÍTIO
8. Pressupostos, objetivos e conceito ...................................................... 766
9. Efeitos do estado de sítio ................................................................. 768
10. Controles do estado de sítio ............................................................. 769

Capítulo II
Das Forças Armadas

1. Destinação constitucional ...................................................................... 771
2. Instituições nacionais permanentes .................................................... 772
3. Hierarquia e disciplina ........................................................................ 773
4. Componentes das Forças Armadas ..................................................... 773
5. Fixação e modificação dos efetivos das Forças Armadas ................. 774
6. A obrigação militar ............................................................................. 774
7. Organização militar e seus servidores ............................................. 776

Capítulo III
Da Segurança Pública

1. Polícia e segurança pública ............................................................... 777
2. Organização da segurança pública ..................................................... 779
3. Polícias federais .................................................................................. 780
4. Polícias estaduais ................................................................................ 781
5. Guardas municipais ............................................................................ 781

QUARTA PARTE
DA ORDEM ECONÔMICA E DA ORDEM SOCIAL

TÍTULO I
DA ORDEM ECONÔMICA

Capítulo I
Dos Princípios Gerais da Atividade Econômica

I. BASES CONSTITUCIONAIS DA ORDEM ECONÔMICA
1. Questão de ordem ................................................................................. 785
2. Constitucionalização da ordem econômica ....................................... 786
3. Elementos socio-ideológicos .............................................................. 787
4. Fundamento e natureza da ordem econômica instituída ................. 788
5. Fim da ordem econômica ................................................................... 788
II. CONSTITUIÇÃO ECONÔMICA E SEUS PRINCÍPIOS
6. Idéia de constituição econômica ............................................................... 790
7. Princípios da constituição econômica formal ........................................ 791
8. Soberania nacional econômica ................................................................. 792
9. Liberdade de iniciativa econômica ........................................................... 793
10. Livre concorrência e abuso do poder econômico .................................. 795
11. Princípios de integração ............................................................................. 796
12. Empresa brasileira e capital estrangeiro ................................................. 797

III. ATUAÇÃO ESTATAL NO DOMÍNIO ECONÔMICO
13. Capitalismo, socialismo e estatismo ......................................................... 799
14. Serviço público e atividade econômica estatal ........................................ 801
15. Modos de atuação do Estado na economia ............................................. 804
16. Exploração estatal de atividade econômica ............................................. 804
17. Monopólios ............................................................................................... 805
18. Intervenção no domínio econômico ......................................................... 807
19. Planejamento econômico ......................................................................... 809

Capítulo II
Das Propriedades na Ordem Econômica
1. O princípio da propriedade privada ........................................................ 812
2. Propriedade dos meios de produção e propriedade socializada ................. 812
3. Função social da empresa e condicionamento à livre iniciativa ................. 813
4. Propriedade de interesse público .............................................................. 815
5. Propriedade do solo, do subsolo e de recursos naturais ............................. 815
6. Propriedade de embarcações nacionais .................................................... 816
7. Política urbana e propriedade urbana ....................................................... 816
8. Propriedade rural e reforma agrária ......................................................... 819

Capítulo III
Do Sistema Financeiro Nacional
1. Generalidades .......................................................................................... 824
2. As alterações da EC-40/2003 .................................................................. 824
3. Lei complementar e recepção constitucional ............................................. 825
4. Sentido e objetivos .................................................................................... 826
5. Participação do capital estrangeiro nas instituições financeiras .............. 826
6. Cooperativas de crédito ........................................................................... 827

TÍTULO II
DA ORDEM SOCIAL

Capítulo I
Introdução à Ordem Social
1. Considerações gerais ................................................................................ 828
2. Base e objetivo da ordem social ............................................................... 828
3. Conteúdo e princípios da ordem social ..................................................... 828
Capítulo II
Da Seguridade Social

1. Conteúdo, princípios e financiamentos da seguridade social .......... 830
2. Saúde ................................................................. 831
3. Previdência social .................................................. 832
4. Assistência social .................................................... 835

Capítulo III
Da Ordem Constitucional da Cultura

1. Questão de ordem .................................................... 837
2. Educação ............................................................... 837
3. Princípios básicos do ensino .................................... 838
4. Autonomia universitária .......................................... 838
5. Ensino público ....................................................... 839
6. Ensino pago e ensino gratuito ................................... 840
7. Cultura e direitos culturais ....................................... 842
8. Desporto ................................................................... 843
9. Ciência e tecnologia ............................................... 844
10. Comunicação social ............................................... 844
11. Meio ambiente ....................................................... 845

Capítulo IV
Da Família, da Criança, do Adolescente e do Idoso

1. A família ....................................................................... 848
2. Tutela da criança e do adolescente .............................. 849
3. Tutela dos idosos ....................................................... 849

Capítulo V
Dos índios

1. Fundamentos constitucionais dos direitos indígenas ............... 851
2. Organização social dos índios: comunidade, etnia e nação ....... 851
3. Direitos sobre as terras indígenas .................................. 854
4. Terras tradicionalmente ocupadas pelos índios ................. 855
5. O indigenato ............................................................ 856
6. Posse permanente .................................................... 858
7. Usufruto exclusivo .................................................... 859
8. Mineração em terras indígenas ..................................... 859
9. Demarcação das terras indígenas .................................. 860
10. Defesa dos direitos e interesses dos índios ...................... 860

QUINTA PARTE
CONCLUSÃO GERAL

Capítulo Único
BIBLIOGRAFIA ................................................................. 867
ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO ................................. 893