

## SUMÁRIO

<i>Nota à 29ª edição</i> .....	7
<b>PARTE I — INTRODUÇÃO</b> .....	27
Capítulo I — <b>O DIREITO ADMINISTRATIVO E O REGIME JURÍDICO-ADMINISTRATIVO</b>	
<b>I</b> — <i>As funções do Estado</i> .....	29
<b>II</b> — <i>Os critérios de distinção das funções do Estado</i> .....	32
<b>III</b> — <i>A função política ou de governo</i> .....	36
<b>IV</b> — <i>O Direito Administrativo</i> .....	37
<b>V</b> — <i>Origem do Direito Administrativo</i> .....	38
<b>VI</b> — <i>As bases ideológicas do Direito Administrativo</i> .....	43
<b>VII</b> — <i>O regime jurídico-administrativo</i> .....	53
<b>VIII</b> — <i>O Direito Administrativo e o interesse público: conceito jurídico de interesse público — O que é direito público subjetivo</i> .....	59
<i>Direito subjetivo público, 63; Interesses primários e secundários do Estado, 65</i>	
<b>IX</b> — <i>Conteúdo do regime jurídico-administrativo</i> .....	70
<i>a) Supremacia do interesse público sobre o privado, 70; b) Indisponibilidade, pela Administração, dos interesses públicos, 76</i>	
<b>X</b> — <i>Valor metodológico da noção de regime administrativo</i> ...	89
Capítulo II — <b>PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DO DIREITO ADMINISTRATIVO BRASILEIRO</b>	
<b>I</b> — <i>Princípios expressos e implícitos</i> .....	98
<i>1ª) Princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse privado, 99; 2ª) Princípio da legalidade, 102; 3ª) Princípio da finalidade, 109; 4ª) Princípio da razoabilidade, 111; 5ª) Princípio da proporcionalidade, 113; 6ª) Princípio da motivação, 115; 7ª) Princípio da impessoalidade, 117; 8ª) Princípio da publicidade, 117; 9ª) Princípios</i>	

*do devido processo legal e da ampla defesa, 118; 10ª) Princípio da moralidade administrativa, 122; 11ª) Princípio do controle judicial dos atos administrativos, 123; 12ª) Princípio da responsabilidade do Estado por atos administrativos, 124; 13ª) Princípio da boa administração, 125; 14ª) Princípio da segurança jurídica, 126*

- II** – **Restrições excepcionais ao princípio da legalidade**  
*a) Medidas provisórias, 129; b) Estado de defesa, 137; c) Estado de sítio, 138*

## **PARTE II — OS SUJEITOS DO DIREITO**

### **ADMINISTRATIVO ..... 141**

#### **Capítulo III — A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA**

- I** – **Os órgãos e as competências públicas ..... 143**  
*Órgãos públicos, 144; Classificação dos órgãos, 145; Competências públicas, 146 (Conceito de competência, 148)*
- II** – **Insurgência na via administrativa contra o exercício das competências: pedido de reconsideração, recurso hierárquico, reclamação administrativa, representação e denúncia ..... 150**
- III** – **Centralização e descentralização administrativa ..... 153**  
*Desconcentração, 154; A hierarquia e os poderes do hierarca, 154; Distinção entre descentralização e desconcentração, 155; O controle, 155*
- IV** – **Organização administrativa da União: Administração direta e indireta ..... 156**  
*Administração direta da União, 157; Critério classificador do Decreto-lei 200, 159; Entes paraestatais, 161*

#### **Capítulo IV — FIGURAS DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA E ENTIDADES PARALELAS ..... 164**

- I** – **Autarquias**  
*Conceito, 164; Regime jurídico, 165 (a) Relações com a pessoa que as criou, 166; b) Relações com terceiros, 169; c) Relações internas, 171); Autarquias especiais ou sob regime especial, 173; Agências reguladoras, 174; Agências executivas, 185*
- II** – **Fundações públicas**  
*Conceito legal: impropriedade, 188; Natureza das fundações públicas, 190*

<b>III</b>	— <b>Empresas públicas e sociedades de economia mista</b>	
	<i>Conceito de empresa pública, 191 (Conceito legal: impropriedade, 191); Conceito de sociedade de economia mista, 195 (Conceito legal: impropriedade, 196); As diferenças entre empresas públicas e sociedades de economia mista, 197; Natureza essencial de empresas públicas e sociedades de economia mista: consequências, 198; Critérios para interpretação do regime jurídico das empresas do Estado, 201; Espécies de empresas públicas e sociedades de economia mista, 202; Empresas estatais e concessão de serviço público, 203; A peculiaridade de regime das estatais em confronto com as pessoas de Direito Privado. Normas constitucionais, 205; O regime jurídico das empresas estatais, 208 (a) Relações com a pessoa que as criou, 208; b) Relações com terceiros, 212; c) Relações internas, 223)</i>	
<b>IV</b>	— <b>Figuras jurídicas introduzidas pela Reforma Administrativa</b> .....	226
	<i>Contrato de gestão, 229; Contratos de gestão entre Estado e entidades da Administração indireta, 231 (O art. 37, § 8º, da Constituição, 237; Contrato entre órgãos?, 238); Contratos de gestão entre o Estado e as “organizações sociais”, 240; Organizações sociais, 241; Organizações da sociedade civil de interesse público, 246</i>	
<b>Capítulo V — SERVIDORES PÚBLICOS</b>		
<b>I</b>	— <b>Agentes públicos</b> .....	248
<b>II</b>	— <b>Classificação dos agentes públicos</b> .....	251
	<i>a) Agentes políticos, 251; b) Agentes honoríficos, 252; c) Servidores estatais, 253 (Servidores públicos: conceito e espécies, 253; Servidores das pessoas governamentais de Direito Privado, 255); d) Particulares em colaboração com a Administração, 255</i>	
<b>III</b>	— <b>Os servidores estatais na Constituição: titulares de cargos e ocupantes de empregos</b> .....	258
	<i>a) Cargos públicos, 259; b) Funções públicas, 260; c) Empregos públicos, 260</i>	
<b>IV</b>	— <b>Natureza da relação jurídica entre os titulares de cargos e o Poder Público</b> .....	261
<b>V</b>	— <b>Natureza da relação jurídica entre os ocupantes de emprego e as entidades governamentais</b> .....	262
<b>VI</b>	— <b>Âmbito de aplicação do regime de emprego e do regime de cargo</b> .....	263

- VII** — *Objeto das normas constitucionais sobre pessoal* ..... 271
- VIII** — *Normas de contenção de despesas com os servidores estatais*
- a) *Limite global de despesas com pessoal*, 271; b) *Previsão orçamentária e na lei de diretrizes para alterações*, 276; c) *Proibição à União e Estados de aportarem recursos a outros níveis de governo para despesas de pessoal*, 276
- IX** — *Normas relativas à remuneração dos servidores e de agentes políticos*
- a) *Criação de remuneração por subsídios*, 277; b) *Limite de remuneração*, 278; c) *Vencimentos do Executivo como paradigma para o Legislativo e o Judiciário*, 282; d) *Proibição de vinculação de vencimentos*, 283; e) *Cálculo de acréscimos pecuniários*, 283; f) *Uniformidade na data e nos índices para revisão geral da remuneração dos servidores públicos*, 283; g) *Exigência de lei para fixação ou alteração da remuneração*, 283
- X** — *Normas constitucionais sobre o regime jurídico dos servidores estatais (titulares de cargos ou empregados)* ... 284
- a) *Acessibilidade aos cargos e empregos: concurso público*, 285 (Admissão e dispensa nas estatais, 288); b) *Contratação excepcional sem concurso*, 290; c) *Direito de greve e de sindicalização*, 291; d) *Proibição de acumulação remunerada*, 292; e) *Sanção por improbidade administrativa*, 293
- XI** — *Regime constitucional dos servidores públicos titulares de cargos* ..... 293
- a) *Irredutibilidade de vencimentos*, 294; b) *Alguns direitos equivalentes aos dos empregados*, 294; c) *Estabilidade*, 295; d) *Disponibilidade*, 296; e) *Aposentadoria e proventos*, 297; f) *Requisitos para aposentadoria e correspondentes proventos*, 297; g) *Forma de cálculo dos proventos de aposentadoria e das pensões*, 298; h) *Tratamentos específicos em atenção a situações transitórias*, 301; i) *Contribuição previdenciária*, 303; j) *Atualização de proventos e pensões*, 307
- XII** — *Os cargos públicos* ..... 308
- a) *Criação e extinção. Declaração de desnecessidade*, 309; b) *Classificação dos cargos*, 309 (Cargos em comissão, 309; Cargos de provimento efetivo, 310; Cargos vitalícios, 312); c) *Lotação dos cargos e “redistribuição”*, 313



<b>XIII</b>	— <b><i>O provimento em cargo público: conceito e formas</i></b> .....	313
	<i>a) Provimento autônomo ou originário</i> (Nomeação, 314; Posse, 314); <i>b) Provimentos derivados</i> , 315 (Provimento derivado vertical (promoção), 316; Provimento derivado horizontal (readaptação), 316; Provimento derivado por reingresso (reversão, aproveitamento, reintegração e recondução), 316)	
<b>XIV</b>	— <b><i>Direitos e vantagens dos servidores públicos estatutários</i></b> .....	317
	<i>a) Direitos e vantagens que beneficiam diretamente o servidor</i> , 318 (Direitos e vantagens de ordem pecuniária, 318; Direitos de ausência ao serviço, 320; Aposentadoria, 326); <i>b) Direitos e vantagens em prol de dependentes do servidor</i> , 326	
<b>XV</b>	— <b><i>Deveres e responsabilidades dos servidores públicos estatutários</i></b> .....	327
	<i>Prescrição</i> , 330	
<b>XVI</b>	— <b><i>Sindicância e processo administrativo</i></b> .....	330
<b>XVII</b>	— <b><i>Limites ao poder de emendar a Constituição e a situação dos atuais servidores</i></b> .....	335
<b>PARTE III — AS VIAS TÉCNICO-JURÍDICAS DE AÇÃO ADMINISTRATIVA</b> .....		341
Capítulo VI — <b><i>O REGULAMENTO NO DIREITO BRASILEIRO</i></b>		
<b>I</b>	— <b><i>Introdução</i></b> .....	343
<b>II</b>	— <b><i>Espécies de regulamento no Direito europeu</i></b> .....	345
<b>III</b>	— <b><i>O regulamento previsto no art. 84, VI, da Constituição brasileira</i></b> .....	346
<b>IV</b>	— <b><i>Conceito de regulamento no Direito brasileiro</i></b> .....	347
<b>V</b>	— <b><i>Diferenças entre lei e regulamento no Direito brasileiro</i></b> .....	348
<b>VI</b>	— <b><i>O regulamento ante o princípio da legalidade no Brasil</i></b> .....	349
<b>VII</b>	— <b><i>Finalidade e natureza da competência regulamentar</i></b> .....	355
<b>VIII</b>	— <b><i>Limites ao regulamento no Direito brasileiro: a delegação legislativa disfarçada</i></b> .....	358
<b>IX</b>	— <b><i>O objeto da competência regulamentar</i></b> .....	364
<b>X</b>	— <b><i>Diferenças entre lei e regulamento quanto às garantias do administrado</i></b> .....	370
<b>XI</b>	— <b><i>Resoluções, instruções e portarias</i></b> .....	373

## Capítulo VII – ATOS ADMINISTRATIVOS

<b>I</b>	– <b>Considerações introdutórias</b>	
	<i>a) Distinção entre fatos jurídicos e atos jurídicos, 375; b) O problema da conceituação do ato administrativo, 379; c) Os conceitos jurídicos, 380; d) Historicidade dos conceitos jurídicos, 383; e) Funcionalidade e não “verdade” dos conceitos, 384; f) Critério básico para conceituação do ato administrativo, 387</i>	
<b>II</b>	– <b>Atos da Administração e atos administrativos</b> .....	387
<b>III</b>	– <b>Conceito de ato administrativo</b> .....	389
<b>IV</b>	– <b>Perfeição, validade e eficácia</b> .....	390
<b>V</b>	– <b>Requisitos do ato administrativo</b> .....	394
<b>VI</b>	– <b>Elementos do ato</b>	
	<i>Conteúdo, 397; Forma, 398</i>	
<b>VII</b>	– <b>Pressupostos do ato</b>	
	<i>1) Pressupostos de existência, 399; 2) Pressupostos de validade: A) Sujeito (pressuposto subjetivo), 400; B) Motivo (pressuposto objetivo), 401 (Motivo do ato e motivo legal, 402; Motivo e móvel, 403; O papel da vontade no ato administrativo, 403; Motivo e motivação, 404; O dever de motivar e as consequências de sua violação, 404; Teoria dos motivos determinantes, 408); C) Requisitos procedimentais (pressuposto objetivo), 408; D) Finalidade (pressuposto teleológico), 409 (Teoria do desvio de poder, 410); E) Causa (pressuposto lógico), 412; F) Formalização (pressuposto formalístico), 415</i>	
<b>VIII</b>	– <b>O silêncio no Direito Administrativo</b> .....	417
<b>IX</b>	– <b>Atributos dos atos administrativos</b> .....	421
	<i>Casos em que cabe executoriedade, 425; Defesas contra a executoriedade, 426</i>	
<b>X</b>	– <b>Classificação dos atos administrativos</b> .....	426
	<i>a) Quanto à natureza da atividade, 426; b) Quanto à estrutura do ato, 427; c) Quanto aos destinatários do ato, 428; d) Quanto ao grau de liberdade da Administração em sua prática, 428; e) Quanto à função da vontade administrativa, 429; f) Quanto aos efeitos, 429; g) Quanto aos resultados sobre a esfera jurídica dos administrados, 429; h) Quanto à situação de terceiros, 431; i) Quanto à composição da vontade produtora do ato, 431; j) Quanto à formação do ato, 432; l) Quanto à natureza das situações jurídicas que criam, 432; m) Quanto à posição jurídica da Administração, 433</i>	

<b>XI</b>	— <b>Vinculação e discricionariedade</b> .....	435
	<i>Discricionariedade técnica, 441</i>	
<b>XII</b>	— <b>Atos administrativos “in specie”</b>	
	<i>Em função do conteúdo, 442; Como formas de manifestação de outros atos, 448</i>	
<b>XIII</b>	— <b>Procedimento (ou processo) administrativo</b> .....	452
<b>XIV</b>	— <b>Panorama da extinção dos atos administrativos</b> .....	454
<b>XV</b>	— <b>Revogação</b>	
	<i>Conceito, 457; Sujeito ativo da revogação, 458; Objeto da revogação, 458; Fundamento da revogação, 460; Motivos da revogação, 461; Efeitos da revogação, 462; Natureza do ato revogador, 463; Limites ao poder de revogar, 464; Revogação e indenização, 466</i>	
<b>XVI</b>	— <b>Coisa julgada administrativa</b> .....	467
<b>XVII</b>	— <b>Invalidade dos atos administrativos</b> .....	469
	<i>Sujeitos ativos da invalidação, 470; Objeto da invalidação, 470; Fundamento da invalidação, 472; Motivo da invalidação, 472; Forma da invalidação, 472; Efeitos da invalidação, 474; Classificação da invalidade segundo a doutrina brasileira, 475; Atos irregulares, 478; Comentários às diferentes teorias, 479; O grau de intolerância em relação a categorias de atos inválidos, 480; Convalidação, 482; Convalidação e invalidação: poder ou dever?, 483; Identificação dos atos inexistentes, dos nulos e dos anuláveis, 486; Regime dos atos inválidos, 486; Invalidação e dever de indenizar, 489; Direito de resistência contra atos inválidos, 490</i>	
<b>XVIII</b>	— <b>Regime jurídico dos atos inexistentes, dos nulos e anuláveis: comparação</b> .....	491
<b>XIX</b>	— <b>Diferenças entre revogação e invalidação</b> .....	493
 <b>Capítulo VIII — O PROCEDIMENTO (OU PROCESSO) ADMINISTRATIVO</b>		
<b>I</b>	— <b>Conceito de procedimento administrativo</b> .....	494
	<i>Procedimento e ato complexo, 500</i>	
<b>II</b>	— <b>Requisitos do procedimento</b> .....	501
<b>III</b>	— <b>Importância do procedimento administrativo.</b>	
	<i>Atualidade do tema</i> .....	502
<b>IV</b>	— <b>Objetivos do processo ou procedimento</b> .....	503
<b>V</b>	— <b>Espécies de procedimento</b> .....	506
<b>VI</b>	— <b>Fases do processo ou procedimento</b> .....	508
<b>VII</b>	— <b>Princípios do procedimento</b> .....	509
<b>VIII</b>	— <b>Fundamentos constitucionais dos princípios do procedimento administrativo</b> .....	514

<b>IX</b>	— <b>Obrigatoriedade da adoção de procedimento administrativo formalizado</b> .....	518
<b>X</b>	— <b>O processo (ou procedimento) na legislação federal</b> .....	520
	<i>Âmbito de abrangência, 520; Competência, 521; Princípios do processo e garantias do administrado, 521; Sequência processual, 526; Prazos processuais, 530; Revogação, anulação e convalidação, 531</i>	

## Capítulo IX — LICITAÇÃO

<b>I</b>	— <b>Conceito e finalidades</b> .....	532
<b>II</b>	— <b>A legislação sobre licitação</b> .....	535
	<i>Normas gerais de licitação e contratos, 539</i>	
<b>III</b>	— <b>Os princípios da licitação</b> .....	541
<b>IV</b>	— <b>Quem está obrigado a licitar</b> .....	548
<b>V</b>	— <b>Os pressupostos da licitação</b> .....	550
<b>VI</b>	— <b>O objeto licitável, a dispensa e a inexigibilidade de licitação</b> .....	551
	<i>Bens singulares, 552; Serviços singulares, 553; Sistematização legal dos casos excludentes de licitação, 554; Os casos qualificados pela lei como de licitação dispensável, 554; Inexigibilidade de licitação, 560; Serviços técnicos de natureza singular, 562; Justificação de dispensas e de inexigibilidade, 564; Licitação proibida, 565</i>	
<b>VII</b>	— <b>Modalidades da licitação</b> .....	566
	<i>Prazos e formas de publicidade nas modalidades de licitação, 572; Comparação entre concorrência, tomada de preços e convite, 573; Pregão e consulta, 574 (Procedimento do pregão, 575); Registros cadastrais, 579; O registro de preços, 581; Comissões de licitação, 582; Licitações de grande vulto e licitações de alta complexidade técnica, 582; Alienação de bens, 584; Licitações internas e licitações internacionais, 584</i>	
<b>VIII</b>	— <b>Etapas interna e externa da licitação</b> .....	585
	<i>Requisitos para instauração de licitação, 586; Vedações nas licitações, 586</i>	
<b>IX</b>	— <b>Fases da licitação</b> .....	588
	<i>Exame dos afluentes à licitação, 588; Exame das propostas, 589; Confirmação do resultado e outorga do objeto, 589; Esquema analítico das fases, 590; Sequência procedimental da concorrência, 591</i>	
<b>X</b>	— <b>O edital</b> .....	594
	<i>Vícios do edital, 596</i>	



<b>XI</b>	— <b>A habilitação</b> .....	597
	<i>Documentos substitutivos para habilitação, 603; Consórcios, 604; Habilitação de empresa estrangeira em licitação internacional; compras de bens no Exterior, 605; Comparecimento de um único licitante, 605; Pré-qualificação, 605; Descabimento de rigorismos inúteis na habilitação, 606; Efeito jurídico da habilitação, 606; Vícios da habilitação, 607</i>	
<b>XII</b>	— <b>O julgamento</b> .....	608
	<i>Requisitos das propostas, 609; Objetividade do julgamento, 612; Classificação, 612; Desempate entre as propostas, 612; Os “tipos” de licitação, 612; Equanimidade de tratamento entre licitantes estrangeiros e nacionais, 615; Classificação de uma só proposta, 616; Vícios da classificação, 616; Efeito jurídico da classificação, 617</i>	
<b>XIII</b>	— <b>Homologação e adjudicação</b> .....	617
<b>XIV</b>	— <b>Regras especiais para licitações com financiamento internacional e para compras de bens efetuadas no Exterior</b> .....	618
<b>XV</b>	— <b>Recursos administrativos</b> .....	619
<b>XVI</b>	— <b>O procedimento licitatório e suas consequências</b> .....	620
	<i>Licitação e direito ao subsequente contrato, 620; Revogação da licitação, 620; Anulação da licitação, 621</i>	
<b>XVII</b>	— <b>Crimes</b> .....	624
<b>XVIII</b>	— <b>Licitação e mandado de segurança</b> .....	624
 <b>Capítulo X — O CONTRATO ADMINISTRATIVO</b>		
<b>I</b>	— <b>Introdução</b> .....	626
	<i>Peculiaridades do contrato administrativo, 627</i>	
<b>II</b>	— <b>O contrato administrativo no Direito francês</b> .....	628
<b>III</b>	— <b>O contrato administrativo na doutrina brasileira</b> .....	630
<b>IV</b>	— <b>Conceito de contrato administrativo</b> .....	632
<b>V</b>	— <b>Características do chamado “contrato administrativo”</b> ....	634
	<i>A lógica do contrato administrativo, 636</i>	
<b>VI</b>	— <b>O contrato administrativo no Direito Positivo brasileiro</b> .....	637
	<i>Alteração unilateral do contrato, 638; Alteração bilateral do contrato, 639; Extinção do contrato: generalidades e a extinção unilateral, 640; Outras hipóteses de extinção, 641; A “exceptio non adimpleti contractus”, 642; Prazo e prorrogação dos contratos, 642; Formalidades do contrato administrativo, 644; Eficácia dos contratos administrativos, 645; Os pagamentos devidos ao contratado;</i>	

*correção monetária; reajuste e recomposição de preços no Direito Positivo (imprevisão, fato do príncipe e sujeições imprevisitas), 645; Sanções administrativas e penais por ocasião dos contratos administrativos, 653*

<b>VII</b>	– <b>Equilíbrio econômico-financeiro do contrato administrativo</b> .....	654
	<i>O âmbito de proteção do equilíbrio econômico-financeiro e o Direito Positivo brasileiro, 657; O contrato administrativo e o dever de boa-fé, 662</i>	
<b>VIII</b>	– <b>A cláusula “rebus sic stantibus”</b> .....	663
<b>IX</b>	– <b>A teoria da imprevisão</b> .....	664
<b>X</b>	– <b>As cláusulas de reajustes de preços</b> .....	667
<b>XI</b>	– <b>Os reajustes e os índices oficiais</b> .....	669
<b>XII</b>	– <b>Obrigações do Estado derivadas de contratos inválidos ou “inexistentes”</b> .....	672
<b>XIII</b>	– <b>Os quase contratos e o enriquecimento sem causa</b> .....	673
	<i>Regime Diferenciado de Contratações Públicas (RDC), 677</i>	
<b>XIV</b>	– <b>Convênios e consórcios</b> .....	679
<b>PARTE IV — AS ATIVIDADES ADMINISTRATIVAS</b> .....		683
<b>Capítulo XI — SERVIÇO PÚBLICO E OBRA PÚBLICA</b>		
<b>I</b>	– <b>Conceito de serviço público</b> .....	686
	<i>a) Substrato material da noção de serviço público, 690; b) Elemento formal caracterizador do serviço público: seu regime jurídico, 692; Princípios do serviço público, 692</i>	
<b>II</b>	– <b>Titularidade do serviço e titularidade da prestação</b> .....	697
<b>III</b>	– <b>Serviços públicos e outras atividades estatais</b> .....	698
	<i>Serviço público e obra pública, 698; Serviço público e poder de polícia, 699; Serviço público e exploração estatal de atividade econômica, 701</i>	
<b>IV</b>	– <b>Serviços públicos por determinação constitucional</b> .....	702
<b>V</b>	– <b>Imposições constitucionais quanto aos serviços públicos no Brasil</b> .....	704
	<i>a) Serviços de prestação obrigatória e exclusiva do Estado, 704; b) Serviços que o Estado tem obrigação de prestar e obrigação de conceder, 705; c) Serviços que o Estado tem obrigação de prestar, mas sem exclusividade, 705; d) Serviços que o Estado não é obrigado a prestar, mas, não os prestando, terá de promover-lhes a prestação, mediante concessão ou permissão, 705</i>	
<b>VI</b>	– <b>Os serviços públicos e a dubiedade da expressão “autorização” na Constituição</b> .....	706

<b>VII</b>	– <i>Limites constitucionais para a caracterização de um serviço como público</i> .....	707
<b>VIII</b>	– <i>Serviços públicos e serviços governamentais</i> .....	709
<b>IX</b>	– <i>Obra pública</i> <i>Conceito, 711; Modalidades de execução indireta, 712; Obra de grande vulto, 713; Obra de imenso vulto, 714; Garantia de execução, 714; Fiscalização da obra, 715; Recebimento da obra, 715; Responsabilidade pela obra, 716</i>	

Capítulo XII – **CONCESSÕES E PERMISSÕES DE SERVIÇO PÚBLICO E SEUS REGIMES JURÍDICOS**

<b>I</b>	– <i>Concessão de serviços públicos: conceito e noções gerais</i> .....	717
	<i>A exploração do serviço como forma de remuneração, 718; Concessão e permissão de serviço público na Constituição e as leis editadas para cumpri-la, 719; Improriedade das definições legais, 722; Natureza dos serviços suscetíveis de serem concedidos, 726; Natureza jurídica da concessão de serviço público e suas consequências, 727</i>	
<b>II</b>	– <i>Forma e condições da outorga do serviço em concessão</i> .....	729
	<i>Licitação das concessões, 731; O “contrato” de concessão, 738; Transferência da concessão – Transferência do controle acionário da concessionária e a subconcessão, 738; Direitos emergentes da concessão como garantias de financiamento, 741</i>	
<b>III</b>	– <i>O prazo nas concessões e sua prorrogação</i> .....	742
<b>IV</b>	– <i>Os poderes do concedente</i> .....	744
<b>V</b>	– <i>Os direitos do concessionário</i> .....	749
	<i>Remuneração do concessionário, 750</i>	
<b>VI</b>	– <i>As tarifas</i> .....	751
	<i>As fontes paralelas (alternativas, complementares) de receita do concessionário, 753; O equilíbrio econômico-financeiro na concessão de serviço público (ou obra pública), 754</i>	
<b>VII</b>	– <i>Os direitos dos usuários</i> .....	759
<b>VIII</b>	– <i>Formas de extinção da concessão e seus efeitos jurídicos</i> .....	763
<b>IX</b>	– <i>A reversão dos bens</i> .....	768

<b>X</b>	— <b>Síntese da composição patrimonial no encerramento da concessão</b> .....	771
<b>XI</b>	— <b>Responsabilidade do concessionário e subsidiária do Estado pelos danos a terceiros causados em razão do serviço</b> .....	772
<b>XII</b>	— <b>Permissão de serviço público</b> .....	774
<b>XIII</b>	— <b>Situações transitórias na lei de concessões</b> .....	785
<b>XIV</b>	— <b>A parceria público-privada (PPP)</b> .....	788
	<i>Valor, prazo e objeto das parcerias público-privadas, 790; Modalidades, 790; Concessão administrativa: a falsa concessão, 792; Benefícios aos contratados nas parcerias público-privadas: vantagens e garantias, 793; Garantias ofertáveis ao financiador do parceiro privado, 795; O contrato de parceria: gestão por sociedade de propósito específico, 795; O contrato de parceria: liberação de pagamentos ao parceiro privado, 796; O contrato de parceria: diretrizes e cláusulas contratuais, 796; Repartição de riscos. Garantias exigidas do parceiro privado. Repartição de ganhos, 797; Licitação nas parcerias público-privadas, 799; Disposições aplicáveis apenas à União, 800; Inconstitucionalidades da lei das parcerias público-privadas, 800 (Vinculação de receitas, 801; Fundos especiais, 802; Empresa estatal garantidora, 804; Mecanismos privados de resolução de disputas, inclusive arbitragem, 804; Assunção, por financiador, do controle da sociedade de propósitos específicos, 805)</i>	

### Capítulo XIII — **INTERVENÇÃO DO ESTADO NO DOMÍNIO ECONÔMICO E NO DOMÍNIO SOCIAL**

<b>I</b>	— <b>Introdução</b> .....	806
<b>II</b>	— <b>Intervenção do Estado no domínio econômico</b> <i>Conceito de atividade econômica em nossa Constituição, 809; Valorização do trabalho humano, 810; Liberdade de iniciativa, 811; Atividades privadas sob regime especial, 816; Função social da propriedade, 816; Livre concorrência e repressão ao abuso do poder econômico, 817; CADE: organização e funções, 818 (Superintendência-Geral, 819); Infrações à ordem econômica, 820; Penas por infrações à ordem econômica, 822; Acordo de leniência, 824; Defesa do consumidor, 824; Monopólio, 827</i>	
<b>III</b>	— <b>Intervenção do Estado no domínio social</b> .....	828



Capítulo XIV — **PODER DE POLÍCIA**

<b>I</b>	— <i>Introdução</i> .....	834
<b>II</b>	— <i>Sentido amplo e sentido estrito do poder de polícia</i> .....	838
<b>III</b>	— <i>Fundamento da polícia administrativa</i> .....	839
<b>IV</b>	— <i>Supremacia geral e supremacia especial</i> .....	840
<b>V</b>	— <i>Essência do poder de polícia</i> .....	845
	<i>Traços característicos, 847</i>	
<b>VI</b>	— <i>Polícia administrativa e polícia judiciária</i> .....	849
<b>VII</b>	— <i>Atos através dos quais se expressa a polícia administrativa</i> .....	851
<b>VIII</b>	— <i>O poder de polícia é discricionário?</i> .....	852
<b>IX</b>	— <i>Definição de polícia administrativa</i> .....	853
<b>X</b>	— <i>Polícia geral e polícia especial</i> .....	853
<b>XI</b>	— <i>Delegação de atos de polícia administrativa</i> .....	855
<b>XII</b>	— <i>Executoriedade das medidas de polícia administrativa</i> ..	857
<b>XIII</b>	— <i>Polícia administrativa e o princípio da proporcionalidade contra abusos da Administração</i> .....	859
<b>XIV</b>	— <i>Setores da polícia administrativa</i> .....	860
<b>XV</b>	— <i>Polícia administrativa da União, Estados e Municípios</i> ...	860

Capítulo XV — **INFRAÇÕES E SANÇÕES ADMINISTRATIVAS**

<b>I</b>	— <i>Conceito</i> .....	863
<b>II</b>	— <i>Finalidades</i> .....	864
<b>III</b>	— <i>Sujeito infrator e sujeito responsável subsidiário</i> .....	865
<b>IV</b>	— <i>“Excludentes” da infração ou da sanção</i> .....	866
<b>V</b>	— <i>Princípios</i> .....	866
	<i>a) Princípio da legalidade, 866; b) Princípio da anterioridade, 868; c) Princípio da tipicidade, 869; d) Princípio da exigência de voluntariedade para incursão na infração, 871; e) Princípio da proporcionalidade, 872; f) Princípio do devido processo legal, 873; g) Princípio da motivação, 875</i>	
<b>VI</b>	— <i>Providências acautelatórias</i> .....	875
<b>VII</b>	— <i>Classificações das sanções: sanções transmissíveis e sanções intransmissíveis</i> .....	876
<b>VIII</b>	— <i>Multas</i> .....	879
<b>IX</b>	— <i>Dever de sancionar</i> .....	880

Capítulo XVI – **DESAPROPRIAÇÃO**

<b>I</b>	– <b>Conceito</b> .....	881
<b>II</b>	– <b>Fundamentos da desapropriação</b> .....	886
<b>III</b>	– <b>Desapropriação: forma originária de aquisição da propriedade</b> .....	887
<b>IV</b>	– <b>Requisitos da desapropriação</b> .....	889
<b>V</b>	– <b>Competência para legislar sobre desapropriação; competência para desapropriar e competência para promover desapropriação</b> .....	891
<b>VI</b>	– <b>Objeto da desapropriação</b> .....	892
<b>VII</b>	– <b>Beneficiários da desapropriação</b> .....	893
<b>VIII</b>	– <b>Fases do procedimento expropriatório</b> .....	894
<b>IX</b>	– <b>A declaração de utilidade pública</b> .....	894
<b>X</b>	– <b>A imissão provisória de posse</b> .....	898
<b>XI</b>	– <b>A justa indenização. Juros. Correção monetária. Outras despesas. Honorários de advogados</b> .....	900
<b>XII</b>	– <b>Momento em que se consuma a desapropriação</b> .....	905
<b>XIII</b>	– <b>Desapropriação por zona</b> .....	905
<b>XIV</b>	– <b>Desapropriação indireta</b> .....	906
<b>XV</b>	– <b>Extensão do controle jurisdicional na ação de desapropriação</b> .....	907
<b>XVI</b>	– <b>Retrocessão e direito de preferência violado</b> .....	908
<b>XVII</b>	– <b>Requisição</b> .....	921
<b>XVIII</b>	– <b>Servidão administrativa</b> .....	923
<b>XIX</b>	– <b>Tombamento</b> .....	926

Capítulo XVII – **GESTÃO DOS BENS PÚBLICOS**

<b>I</b>	– <b>Conceito</b> .....	929
<b>II</b>	– <b>Os bens com relação à sua destinação</b> .....	930
<b>III</b>	– <b>Afetação e desafetação dos bens públicos</b> .....	931
<b>IV</b>	– <b>Regime jurídico dos bens públicos</b> .....	931
<b>V</b>	– <b>Os bens quanto à sua natureza física</b> .....	933
	a) Bens do domínio hídrico, 934; b) Bens do domínio terrestre, 935 (Domínio do solo, 935; Domínio do subsolo, 939)	
<b>VI</b>	– <b>Formas de aquisição e alienação de bens públicos</b> .....	940
<b>VII</b>	– <b>Formas de utilização dos bens públicos pelos administrados</b> .....	941
	a) Utilização dos bens de uso comum, 941; b) Utilização dos bens de uso especial, 946; c) Utilização dos bens dominicais, 946	

**PARTE V — O CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO  
E A RESPONSABILIDADE DO ESTADO ..... 951**

**Capítulo XVIII — PANORAMA DO CONTROLE DA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>I</b>	— <b>Controle interno e externo</b> .....	953
	a) Controle interno, 955; b) Controle externo, 956	
<b>II</b>	— <b>Controle parlamentar direto</b> .....	956
	a) Sustação de atos e contratos do Executivo, 956; b) Convocação de Ministros e requerimentos de informações; recebimento de petições, queixas e representações dos administrados e convocação de qualquer autoridade ou pessoa para depor, 956; c) Comissões Parlamentares de Inquérito, 957; d) Autorizações ou aprovações do Congresso necessárias para atos concretos do Executivo, 957; e) Poderes controladores privativos do Senado, 958; f) Julgamento das contas do Executivo, 958; g) Suspensão e destituição (“impeachment”) do Presidente ou de Ministros, 959	
<b>III</b>	— <b>Controle pelo Tribunal de Contas</b> .....	959
	a) Compostura e composição do Tribunal de Contas, 960; b) Parecer prévio sobre as contas do Presidente, 960; c) Julgamento das contas dos administradores públicos, 961	
<b>IV</b>	— <b>Controle jurisdicional (panorama)</b> .....	962
	a) “Habeas corpus”, 969; b) Mandado de segurança, 970; c) “Habeas data”, 971; d) Mandado de injunção, 971; e) Ação popular, 972; f) Ação civil pública, 972; g) Ação direta de inconstitucionalidade, 973	

**Capítulo XIX — DISCRICIONARIEDADE ADMINISTRATIVA  
E CONTROLE JUDICIAL**

<b>I</b>	— <b>Introdução</b> .....	974
<b>II</b>	— <b>Princípio da legalidade</b> .....	976
<b>III</b>	— <b>Vinculação e discricionariedade</b> .....	977
	Mérito do ato, 981	
<b>IV</b>	— <b>Fundamentos da discricionariedade</b> .....	981
<b>V</b>	— <b>Estrutura lógico-normativa da discricionariedade</b> .....	984
<b>VI</b>	— <b>Conceito de discricionariedade</b> .....	988
<b>VII</b>	— <b>Limites da discricionariedade</b> .....	989
<b>VIII</b>	— <b>Extensão do controle judicial</b> .....	993
	a) Exame dos motivos, 993; b) Exame da finalidade: o desvio de poder, 995; c) Exame da causa do ato, 999	

<b>IX</b>	— <i>Relatividade da competência discricionária</i> .....	999
<b>X</b>	— <i>Conclusão</i> .....	1006

Capítulo XX — **RESPONSABILIDADE PATRIMONIAL  
EXTRACONTRATUAL DO ESTADO POR  
COMPORTAMENTOS ADMINISTRATIVOS**

<b>I</b>	— <i>Introdução</i> .....	1009
<b>II</b>	— <i>Responsabilidade e sacrifício de direito</i> .....	1010
<b>III</b>	— <i>Originalidade da responsabilidade pública</i> .....	1013
<b>IV</b>	— <i>A responsabilidade do Estado e o Estado de Direito</i> .....	1015
<b>V</b>	— <i>Evolução da responsabilidade por atos administrativos</i> .....	1017
	a) <i>Princípio da irresponsabilidade do Estado, 1017; b) Princípio da responsabilidade do Estado, 1018; c) Responsabilidade subjetiva do Estado, 1019; d) Responsabilidade objetiva do Estado, 1022</i>	
<b>VI</b>	— <i>Fundamentos da responsabilidade do Estado</i> .....	1023
<b>VII</b>	— <i>Questões capitais sobre a responsabilidade estatal</i> .....	1023
<b>VIII</b>	— <i>Os sujeitos que comprometem o Estado</i> .....	1024
<b>IX</b>	— <i>Caracteres da conduta lesiva ensejadora de responsabilidade</i> .....	1026
	a) <i>Danos por ação do Estado, 1027; b) Danos por omissão do Estado, 1029; c) Danos dependentes de situação apenas propiciada pelo Estado, 1034</i>	
<b>X</b>	— <i>O dano indenizável</i> .....	1036
<b>XI</b>	— <i>Excludentes da responsabilidade do Estado</i> .....	1040
<b>XII</b>	— <i>A responsabilidade do Estado no Brasil</i>	
	a) <i>Introdução, 1042; b) Evolução normativa da responsabilidade do Estado no Brasil, 1043; c) Responsabilidade subjetiva ou objetiva como regra no Direito vigente, 1047; d) Responsabilidade patrimonial do agente por danos a terceiros, 1050; e) Responsabilidade estatal na jurisprudência brasileira, 1058; f) A forma de efetivação da responsabilidade do Estado, 1061; g) A responsabilidade dos agentes e de terceiros por ilícitos, 1065</i>	

Capítulo XXI — **A PRESCRIÇÃO NO DIREITO  
ADMINISTRATIVO**

<b>I</b>	— <i>Prescrição, decadência e preclusão</i> .....	1070
<b>II</b>	— <i>Prescrição (ou outro prazo extintivo) da pretensão do administrado a pleitear direito na via administrativa</i> .....	1072



<b>III</b>	– <i>Prescrição de ações judiciais do administrado contra o Poder Público</i> .....	1073
<b>IV</b>	– <i>Pretensões da Administração contra o administrado</i> .....	1076
<b>V</b>	– <i>“Prescrição” da possibilidade de a Administração prover, ela própria, sobre certa específica situação</i> .....	1076
<b>VI</b>	– <i>Prescrição das ações judiciais contra o administrado</i> ....	1078

**APÊNDICE — O NEOCOLONIALISMO E O DIREITO  
ADMINISTRATIVO BRASILEIRO**

<b>I</b>	– <i>Introdução</i> .....	1083
<b>II</b>	– <i>A globalização, o neoliberalismo e a “reforma” do Estado</i> .....	1088
<b>III</b>	– <i>Os reflexos da globalização no mundo jurídico brasileiro</i> ...	1092
<b>IV</b>	– <i>Conclusão</i> .....	1096

<b>ÍNDICE REMISSIVO DE AUTORES</b> .....	1099
--	------

<b>ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO</b> .....	1105
--	------