

Regina Helena Costa

CURSO DE  
**DIREITO**  
**TRIBUTÁRIO**

CONSTITUIÇÃO E CÓDIGO TRIBUTÁRIO NACIONAL

11ª edição  
2021

saraiva  jur



Av. Paulista, 901, Edifício CYK, 3º andar  
Bela Vista – SP – CEP 01310-100

**SAC** | [sac.sets@somoseduacao.com.br](mailto:sac.sets@somoseduacao.com.br)

<b>Direção executiva</b>	Flávia Alves Bravin
<b>Direção editorial</b>	Renata Pascual Müller
<b>Gerência de projetos e produção editorial</b>	Fernando Penteadó
<b>Planejamento</b>	Josiane de Araujo Rodrigues
<b>Novos projetos</b>	Sérgio Lopes de Carvalho Dália Costa de Oliveira
<b>Edição</b>	Clarissa Boraschi Maria (coord.) Iris Ferrão
<b>Produção editorial</b>	Daniele Debora de Souza (coord.) Daniela Nogueira Secondo
<b>Arte e digital</b>	Mônica Landi (coord.) Camilla Felix Cianelli Chaves Claudirene de Moura Santos Silva Deborah Mattos Guilherme H. M. Salvador Tiago Dela Rosa
<b>Projetos e serviços editoriais</b>	Daniela Maria Chaves Carvalho Kelli Priscila Pinto Laura Paraiso Buldrini Filogônio Marília Cordeiro Nicoly Wasconcelos Razuk
<b>Diagramação</b>	Lais Soriano
<b>Revisão</b>	Carolina Massanhi
<b>Capa</b>	Tiago Dela Rosa
<b>Produção gráfica</b>	Mari Rampim Sergio Luiz Pereira Lopes
<b>Impressão e acabamento</b>	Gráfica Paym

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)  
ANGÉLICA ILACQUA CRB-8/7057

Costa, Regina Helena  
Curso de direito tributário: Constituição e Código Tributário Nacional / Regina Helena Costa. – 11. ed. – São Paulo: Saraiva Educação, 2021.  
496 p.

**Bibliografia**  
ISBN 978-65-5559-332-7 (impresso)

1. Direito tributário – Brasil. I. Título.

20-0527

CDD 340  
CDU 34:336.2(81)

Índice para catálogo sistemático:  
1. Direito tributário: Brasil

**Data de fechamento da edição: 17-11-2020**

Dúvidas? Acesse [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 606903 CAE 742812

# Sumário

<i>Sobre a Autora</i> .....	5
<i>Abreviaturas</i> .....	7
<i>Apresentação</i> .....	17
<i>Nota à 11ª edição</i> .....	19
<i>Nota à 10ª edição</i> .....	21
<i>Nota à 9ª edição</i> .....	23
<i>Nota à 8ª edição</i> .....	25
<i>Nota à 7ª edição</i> .....	27
<i>Nota à 6ª edição</i> .....	29
<i>Nota à 5ª edição</i> .....	31
<i>Nota à 4ª edição</i> .....	33
<i>Nota à 3ª edição</i> .....	35
<i>Nota à 2ª edição</i> .....	37

## **Parte I – Fundamentos do Direito Tributário**

1. A tributação e os direitos fundamentais.....	41
1.1. Conceito de tributação .....	41
1.2. Tributação e direitos fundamentais .....	42
1.3. Escorço histórico da tributação.....	45
2. Perfil do Direito Tributário.....	48
2.1. Conceito e objeto.....	48
2.2. Autonomia .....	48
2.3. Relacionamento com outros ramos do Direito.....	50
3. Fontes do Direito Tributário .....	53
3.1. Conceito e espécies .....	53
3.2. Fontes legislativas.....	53
3.2.1. Constituição da República.....	53
3.2.2. Lei complementar.....	56

3.2.3. Lei ordinária .....	60
3.2.4. Medida provisória .....	60
3.2.5. Decreto legislativo .....	62
3.2.6. Resolução .....	62
3.3. Atos administrativos normativos .....	63
3.3.1. Decretos .....	63
3.3.2. Instruções.....	64
3.4. Jurisprudência .....	65
3.5. Doutrina .....	66

## **Parte II – Sistema Constitucional Tributário**

1. A disciplina constitucional da tributação .....	69
1.1. O sistema tributário nacional.....	69
1.2. Normas tributárias fora do capítulo do sistema tributário nacional	73
1.3. As alterações promovidas por emendas constitucionais .....	75
2. Competência tributária .....	78
2.1. Conceito e características .....	78
2.2. Repartição de competências tributárias .....	80
2.3. Fiscalidade, extrafiscalidade e parafiscalidade .....	83
2.4. Bitributação e <i>bis in idem</i> .....	85
3. Limitações ao poder de tributar .....	86
3.1. Considerações gerais.....	86
3.2. Princípios constitucionais .....	87
3.2.1. Princípios gerais com especial repercussão no âmbito tributário.	89
3.2.1.1. Segurança jurídica .....	89
3.2.1.2. Dignidade da pessoa humana.....	90
3.2.1.3. Isonomia .....	91
3.2.1.4. Legalidade .....	92
3.2.1.5. Princípio republicano .....	93
3.2.1.6. Princípios federativo e da autonomia municipal .....	93
3.2.1.7. Moralidade.....	94
3.2.1.8. Supremacia do interesse público sobre o particular .....	95
3.2.1.9. Função social da propriedade .....	95
3.2.2. Princípios específicos .....	96
3.2.2.1. Legalidade tributária .....	97
3.2.2.2. Anterioridade da lei tributária: genérica, especial e nona- gesimal.....	99
3.2.2.3. Irretroatividade da lei tributária.....	103
3.2.2.4. Praticabilidade tributária.....	104
3.2.2.5. Não obstância do exercício de direitos fundamentais por via da tributação.....	106

3.2.2.6.	Generalidade da tributação.....	107
3.2.2.7.	Capacidade contributiva .....	108
3.2.2.8.	Solidariedade contributiva.....	110
3.2.2.9.	Vedação da utilização de tributo com efeito de confisco.....	112
3.2.2.10.	Não limitação ao tráfego de pessoas e bens .....	113
3.2.2.11.	Uniformidade geográfica, vedação da tributação diferenciada da renda das obrigações da dívida pública e da remuneração dos servidores e vedação à isenção heterônoma.....	114
3.2.2.12.	Não diferenciação tributária entre bens e serviços em razão de sua procedência ou destino.....	115
3.3.	Imunidades.....	116
3.3.1.	Conceito .....	116
3.3.2.	Classificação.....	117
3.3.3.	Imunidades genéricas.....	119
3.3.3.1.	Imunidade recíproca .....	121
3.3.3.2.	Templos de qualquer culto.....	122
3.3.3.3.	Imunidades contidas no art. 150, VI, c .....	123
3.3.3.3.1.	Partidos políticos e suas fundações .....	127
3.3.3.3.2.	Entidades sindicais de trabalhadores .....	127
3.3.3.3.3.	Instituições de educação e de assistência social.....	128
3.3.3.4.	Livros, jornais, periódicos e o papel destinado à sua impressão. ....	136
3.3.3.5.	Fonogramas e videofonogramas musicais produzidos no Brasil contendo obras musicais ou literomusicais de autores brasileiros e/ou obras em geral interpretadas por artistas brasileiros, bem como os suportes materiais ou arquivos digitais que os contenham, salvo na etapa de replicação industrial de mídias ópticas de leitura a laser .....	138
3.3.4.	Imunidades específicas.....	138
4.	Tributo e suas espécies.....	142
4.1.	Conceito constitucional de tributo.....	142
4.2.	Definição legal.....	142
4.3.	Espécies.....	145
4.3.1.	Impostos .....	147
4.3.1.1.	Classificação dos impostos.....	149
4.3.2.	Taxas.....	151
4.3.2.1.	Taxa de polícia .....	152
4.3.2.2.	Taxa de serviço.....	154
4.3.2.3.	Pedágio.....	156
4.3.2.4.	Taxa e tarifa.....	157
4.3.3.	Contribuição de melhoria.....	160
4.3.4.	Empréstimo compulsório .....	163

4.3.5. Contribuições .....	165
4.3.5.1. Contribuições sociais .....	167
4.3.5.2. Contribuições interventivas (CIDEs).....	170
4.3.5.3. Contribuições no interesse de categorias profissionais ou econômicas .....	175
4.3.5.4. Contribuição para o custeio do serviço de iluminação pública...	176

### **Parte III - O CTN e Suas Normas Gerais**

1. O papel do Código Tributário Nacional.....	181
2. Capacidade tributária ativa .....	185
3. Legislação tributária: vigência, interpretação, integração e aplicação .....	188
3.1. Legislação tributária .....	188
3.2. Vigência: conceito .....	192
3.2.1. Vigência no tempo .....	193
3.2.2. Vigência no espaço .....	194
3.3. Interpretação e seus métodos.....	195
3.4. Integração da legislação tributária.....	202
3.5. Aplicação da legislação tributária .....	204
4. Obrigação tributária.....	208
4.1. Obrigação tributária: principal e acessória.....	208
4.2. A dissensão doutrinária .....	209
4.3. Relação jurídica sancionatória .....	213
4.4. Críticas.....	213
5. Fato gerador .....	215
5.1. Fato gerador: conceito.....	215
5.2. A disciplina do CTN .....	216
5.3. A hipótese de incidência tributária e seus aspectos .....	222
5.3.1. Antecedente: aspectos material, espacial e temporal.....	223
5.3.2. Consequente: aspecto pessoal.....	224
5.3.2.1. Sujeito ativo .....	225
5.3.2.2. Sujeição passiva tributária: considerações gerais.....	226
5.3.2.3. Solidariedade .....	228
5.3.2.4. Capacidade tributária passiva .....	230
5.3.2.5. Domicílio tributário.....	232
5.3.3. Sujeição passiva indireta ou responsabilidade no CTN .....	233
5.3.3.1. Sucessão .....	236
5.3.3.2. Responsabilidade em sentido estrito .....	240
5.3.3.3. Substituição .....	243

5.3.3.4. Nossa opinião .....	246
5.4. Consequente: aspecto quantitativo .....	247
6. Crédito tributário e lançamento .....	251
6.1. Crédito tributário: conceito .....	251
6.2. Lançamento: conceito, natureza jurídica e eficácia .....	252
6.2.1. Critérios para o lançamento .....	256
6.2.2. Modalidades .....	260
6.2.3. O lançamento por homologação e suas peculiaridades .....	263
7. Suspensão da exigibilidade do crédito tributário .....	268
7.1. Considerações gerais .....	268
7.2. Hipóteses .....	271
7.2.1. Moratória .....	271
7.2.2. Depósito do montante integral .....	273
7.2.3. Reclamações e recursos administrativos .....	276
7.2.4. Concessão de medida liminar em mandado de segurança ou em outra ação, ou de tutela antecipada .....	276
7.2.5. Parcelamento .....	278
8. Extinção do crédito tributário .....	281
8.1. Introdução .....	281
8.2. Pagamento e suas modalidades: considerações gerais .....	283
8.2.1. Imputação do pagamento .....	286
8.2.2. Consignação em pagamento .....	287
8.2.3. Pagamento indevido e restituição do indébito .....	288
8.2.4. Conversão de depósito em renda .....	295
8.2.5. Pagamento antecipado e homologação do lançamento .....	296
8.2.6. Dação em pagamento .....	296
8.3. Compensação .....	297
8.4. Transação .....	300
8.5. Remissão .....	301
8.6. Decadência .....	303
8.7. Prescrição .....	306
8.8. Decisão administrativa irreformável .....	308
8.9. Decisão judicial passada em julgado .....	309
9. Exclusão do crédito tributário .....	311
9.1. Considerações gerais .....	311
9.2. Isenção: perfil constitucional .....	312
9.2.1. Isenção e imunidade .....	313

9.2.2. Espécies de isenções.....	315
9.2.3. A disciplina do Código Tributário Nacional.....	315
9.2.4. Isenção e alíquota zero.....	318
9.3. Anistia.....	319
10. Infrações e sanções tributárias .....	322
10.1. A relação sancionatória .....	322
10.2. Modalidades de sanções tributárias .....	322
10.3. Sanções políticas .....	323
10.4. Princípios gerais do direito sancionatório.....	324
10.5. A disciplina do Código Tributário Nacional .....	327
10.6. Denúncia espontânea .....	329
11. Garantias e privilégios do crédito tributário.....	333
11.1. Conceitos.....	333
11.2. A disciplina do Código Tributário Nacional .....	334
12. Administração tributária.....	343
12.1. Conceito de Administração Tributária e sua disciplina constitucional ..	343
12.2. A disciplina do Código Tributário Nacional .....	345
12.2.1. Fiscalização .....	345
12.2.2. Dívida ativa.....	356
12.2.3. Certidões negativas.....	360

#### **Parte IV – Impostos em Espécie**

1. Impostos federais.....	367
1.1. A competência da União em matéria de impostos .....	367
1.2. Imposto de Importação.....	368
1.2.1. Perfil constitucional.....	368
1.2.2. Aspectos da hipótese de incidência .....	369
1.3. Imposto de Exportação .....	371
1.3.1. Perfil constitucional.....	371
1.3.2. Aspectos da hipótese de incidência .....	372
1.4. Imposto sobre a Renda – IR.....	375
1.4.1. Perfil constitucional.....	375
1.4.2. Aspectos da hipótese de incidência .....	377
1.4.3. Imposto sobre a Renda de Pessoa Física – IRPF .....	379
1.4.4. Imposto sobre a Renda de Pessoa Jurídica – IRPJ .....	382
1.5. Imposto sobre Produtos Industrializados – IPI .....	384
1.5.1. Perfil constitucional.....	384



1.5.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	387
1.6.	Imposto sobre Operações Financeiras – IOF .....	390
1.6.1.	Perfil constitucional.....	390
1.6.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	391
1.7.	Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural – ITR.....	393
1.7.1.	Perfil constitucional.....	393
1.7.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	395
1.8.	Imposto sobre Grandes Fortunas – IGF .....	399
1.8.1.	Perfil constitucional.....	399
2.	Impostos estaduais.....	400
2.1.	A competência dos Estados-membros e do Distrito Federal em matéria de impostos .....	400
2.2.	Imposto sobre Transmissão <i>Causa Mortis</i> e Doação de Quaisquer Bens e Direitos – ITCMD .....	400
2.2.1.	Perfil constitucional.....	400
2.2.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	402
2.3.	Imposto sobre Operações de Circulação de Mercadorias e Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação – ICMS.....	403
2.3.1.	Considerações gerais .....	403
2.3.2.	Perfil constitucional.....	404
2.3.3.	O papel da lei complementar.....	408
2.3.4.	Aspectos da hipótese de incidência .....	410
2.4.	Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores – IPVA .....	415
2.4.1.	Perfil constitucional.....	415
2.4.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	415
3.	Impostos municipais .....	418
3.1.	A competência dos Municípios em matéria de impostos.....	418
3.2.	Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana – IPTU.....	418
3.2.1.	Perfil constitucional.....	418
3.2.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	423
3.3.	Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis – ITBI .....	425
3.3.1.	Perfil constitucional.....	425
3.3.2.	Aspectos da hipótese de incidência .....	426
3.4.	Imposto sobre Prestações de Serviços de Quaisquer Natureza – ISSQN.....	428
3.4.1.	Perfil constitucional.....	428
3.4.2.	O papel da lei complementar.....	429
3.4.3.	Aspectos da hipótese de incidência .....	432

## **Parte V – Noções sobre as Relações Processuais em Matéria Tributária**

1. Considerações gerais.....	439
1.1. Introdução: existe um “processo tributário”?.....	439
1.2. Algumas palavras sobre o controle de constitucionalidade em matéria tributária .....	441
2. Aspectos do processo administrativo tributário .....	446
2.1. Introdução.....	446
2.2. A processualidade no plano constitucional.....	446
2.3. Objeto do processo administrativo tributário.....	449
2.4. Fases do processo administrativo tributário .....	449
2.5. A consulta.....	451
2.6. Perspectivas .....	451
3. Aspectos das ações judiciais utilizadas pelos sujeitos das relações tributárias .	454
3.1. Considerações iniciais.....	454
3.2. Tutela de urgência em matéria tributária .....	454
3.3. Ações do sujeito passivo contra o Fisco .....	455
3.3.1. Mandado de segurança .....	455
3.3.2. Ações anulatória e declaratória do indébito tributário .....	456
3.3.3. Ação de repetição do indébito .....	457
3.3.4. Ação de compensação.....	458
3.4. Ações do Fisco contra o sujeito passivo.....	459
3.4.1. Medida cautelar fiscal.....	459
3.4.2. Execução fiscal.....	460

## **Parte VI – Outros Temas**

1. Necessidade de alterações no Imposto sobre a Renda de Pessoa Física .....	467
2. Ação civil pública em matéria tributária.....	469
3. Repercussão geral em matéria tributária: breves reflexões.....	476
<i>Referências bibliográficas</i> .....	485
<i>Índice alfabético-remissivo</i> .....	491