

STJ00098722

EDGAR GUTMARÃES

Márcio Cammarosano

*Prefácio*

RESPONSABILIDADE DA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PELO  
DESFAZIMENTO DA LICITAÇÃO

Belo Horizonte

 **EDITORA**  
**Fórum**

2013

© 2013 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virginia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Museetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Revisão: Marcelo Belico

Bibliotecário: Ricardo Neto – CRB 2752 – 6ª região

Capa: Miriam Ledur Guimarães – <miriamledur@gmail.com>

Projeto gráfico: Walter Santos

Diagramação: Karine Rocha

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º/16º andares – Funcionários – CEP 30130-007

Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949

www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

G963r Guimarães, Edgar  
Responsabilidade da Administração Pública pelo desfazimento da licitação /  
Edgar Guimarães ; prefácio Márcio Cammarosano. – Belo Horizonte : Fórum,  
2013.

213 p.  
ISBN 978-85-7700-701-1

1. Direito administrativo. 2. Direito municipal. 3. Direito constitucional.  
4. Direito empresarial. 5. Direito público. I. Cammarosano, Márcio. II. Título.

CDD: 341.3

CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

GUIMARÃES, Edgar. *Responsabilidade da Administração Pública pelo desfazimento da licitação*. Belo Horizonte: Fórum, 2013. 213 p. ISBN 978-85-7700-701-1.

## SUMÁRIO

## PREFÁCIO

Márcio Cammarosano .....	13
--------------------------	----

INTRODUÇÃO .....	15
------------------	----

## CAPÍTULO 1

DISCIPLINA JURÍDICA DAS LICITAÇÕES PÚBLICAS.....	17
--	----

1.1 Aspectos gerais .....	17
1.1.1 Conceito .....	19
1.1.2 Natureza jurídica de processo administrativo .....	20
1.1.3 Finalidades da licitação: tradicionais e contemporâneas .....	25
1.2 Referenciais normativos .....	31
1.2.1 Disciplina constitucional das licitações.....	33
1.2.2 Princípios constitucionais e infraconstitucionais.....	35
1.2.2.1 Da legalidade .....	39
1.2.2.2 Da impessoalidade.....	40
1.2.2.3 Da moralidade e da probidade administrativa.....	41
1.2.2.4 Da publicidade.....	42
1.2.2.5 Da eficiência .....	44
1.2.2.6 Da boa-fé.....	47
1.2.2.7 Da segurança jurídica .....	49
1.2.2.8 Da igualdade.....	52
1.2.2.9 Da participação popular .....	52
1.2.2.10 Do contraditório e da ampla defesa.....	54
1.2.2.11 Da razoabilidade.....	56
1.2.2.12 Da motivação .....	56
1.2.2.13 Da vinculação ao instrumento convocatório.....	58
1.2.2.14 Do julgamento objetivo.....	58

## CAPÍTULO 2

CAUSAS EXTINTIVAS DO PROCESSO LICITATÓRIO.....	61
--	----

2.1 Extinção ordinária .....	62
2.1.1 Homologação e adjudicação .....	62

2.2	Extinção extraordinária .....	66
2.2.1	Revogação.....	67
2.2.2	Anulação .....	72
2.2.3	Fracasso.....	76
2.2.4	Deserção.....	81

### CAPÍTULO 3

#### CONTORNOS DA RESPONSABILIDADE PATRIMONIAL

DO ESTADO .....	85
3.1 Responsabilidade do Estado.....	85
3.1.1 Noção de responsabilidade.....	85
3.1.2 Responsabilidade civil do Estado .....	86
3.1.3 Conceito de responsabilidade civil do Estado .....	89
3.1.4 Evolução da responsabilidade do Estado .....	89
3.1.5 Atual panorama constitucional da responsabilidade do Estado.....	91
3.1.6 Responsabilidade contratual <i>versus</i> responsabilidade extracontratual .....	93
3.1.7 Responsabilidade objetiva <i>versus</i> responsabilidade subjetiva .....	94
3.1.7.1 Noção de culpa .....	95
3.1.7.2 Responsabilidade objetiva do Estado.....	96
3.1.7.3 (Im)possibilidade de responsabilidade subjetiva do Estado.....	98
3.1.7.4 Questão da objetivação do elemento subjetivo .....	103
3.2 Exclusão da responsabilidade .....	107

### CAPÍTULO 4

#### RESPONSABILIDADE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PELO

DESAZIMENTO DA LICITAÇÃO .....	113
4.1 Fundamento da responsabilidade de indenizar .....	114
4.2 Culpa <i>in contrahendo</i> no Direito Administrativo .....	119
4.3 Responsabilidade pré-contratual e princípios fundamentais.....	123
4.3.1 Segurança jurídica .....	123
4.3.2 Boa-fé.....	129
4.3.3 Proteção à confiança.....	136
4.4 Cabimento da indenização e as causas extintivas da licitação .....	141
4.4.1 Homologação, adjudicação e o silêncio administrativo .....	142
4.4.2 Revogação.....	147
4.4.3 Anulação.....	151
4.4.4 Fracasso.....	156
4.4.5 Deserção.....	159

4.5	Desfazimento da licitação e o cômputo do quantum a ser reparado.....	161
4.5.1	Dano reparável.....	161
4.5.2	Interesse negativo indenizável .....	163
4.5.3	Interesse positivo indenizável .....	166
4.6	Desfazimento da licitação, indenização e suas consequências .....	169
4.6.1	Controle interno e externo .....	170
4.6.2	Direito de regresso .....	175
4.6.3	Caracterização de improbidade administrativa.....	180
4.6.3.1	Papel da culpa na formação do ato de improbidade .....	183
4.6.3.2	Desfazimento da licitação e a constituição de ato de improbidade.....	189
	CONCLUSÕES.....	191
	REFERÊNCIAS.....	205