

**Inacio de Carvalho Neto**

# **MANUAL DE DIREITO PROCESSUAL COLETIVO**

- **Ação Civil Pública**
- **Ação Popular**
- **Mandado de Segurança Individual e Coletivo**
  - **Incluindo a Lei 12.966/14 que alterou a Lei de Ação Civil Pública**

**3ª Edição**  
**Revista e Atualizada**

Curitiba  
Juruá Editora  
2014

---

Visite nossos *sites* na Internet

*www.jurua.com.br* e

*www.editorialjurua.com*

e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

**ISBN: 978-85-362-4742-7**

**JURUA**  
EDITORA

Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900

Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –

Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

Carvalho Neto, Inacio de.

C331 Manual de direito processual coletivo./ Inacio de  
Carvalho Neto./ 3ª edição./ Curitiba: Juruá, 2014.  
274p.

1. Direito processual. I. Título.

CDD 347 (22.ed.)

CDU 347.65

000007

---

## SUMÁRIO

---

<b>1 INTERESSES METAINDIVIDUAIS .....</b>	<b>15</b>
1.1 Conceitos de Interesse.....	15
1.2 Classificação .....	20
1.3 Questão Terminológica.....	21
1.4 Interesses Difusos .....	25
1.4.1 Conceito .....	25
1.4.2 Indeterminação dos sujeitos .....	25
1.4.3 Indivisibilidade e irrenunciabilidade.....	27
1.4.4 Intensa litigiosidade interna .....	27
1.4.5 Transição no tempo e no espaço .....	32
1.4.6 Colocação dos interesses difusos no quadro geral dos interesses .....	36
1.5 Interesses Coletivos <i>Stricto Sensu</i> .....	37
1.6 Interesses Individuais Homogêneos .....	37
1.7 Síntese.....	38
<b>2 INSTRUMENTOS PARA DEFESA DOS INTERESSES METAINDIVIDUAIS .....</b>	<b>41</b>
2.1 O Acesso à Justiça.....	41
2.2 Meios de Defesa.....	43
2.3 Legitimação Ordinária ou Extraordinária .....	45
2.4 Tutela Penal .....	49
<b>3 AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....</b>	<b>53</b>
3.1 Instituição.....	53
3.2 Inspiração.....	56

3.3	Conceito .....	59
3.4	Natureza Jurídica .....	60
3.5	Finalidade e Objeto .....	61
3.6	Legitimidade.....	63
3.6.1	Legitimados ativos.....	63
3.6.2	Ministério Público .....	64
3.6.2.1	Instituição .....	64
3.6.2.2	Funções do agente ministerial .....	65
3.6.2.3	A legitimação do Ministério Público .....	69
3.6.3	Entes estatais .....	76
3.6.4	Associações .....	77
3.6.5	Substituição de parte ilegítima.....	78
3.6.6	Legitimados passivos.....	79
3.7	Interesse Processual .....	81
3.8	Competência.....	82
3.8.1	Competência funcional .....	82
3.8.2	Justiça Federal .....	83
3.8.3	Conexão, continência e litispendência.....	87
3.9	Denúnciação da Lide .....	90
3.9.1	Conceito.....	90
3.9.2	Previsão legal.....	92
3.9.3	Obrigatoriedade da denúncia.....	93
3.9.4	Denúnciação da lide e chamamento ao processo.....	98
3.9.5	Denúnciação na ação civil pública .....	98
3.9.6	Exceção legal.....	101
3.10	Litisconsórcio .....	101
3.11	Assistência .....	105
3.12	Procedimento .....	105
3.13	Desistência da Ação .....	108
3.14	Custas e Honorários .....	112
3.15	Sentença.....	116
3.16	Execução.....	119
3.17	Prescrição.....	120
3.18	Inquérito Civil Público.....	122
3.18.1	Conceito.....	122
3.18.2	Natureza jurídica.....	123
3.18.3	Facultatividade.....	124

3.18.4	Publicidade.....	125
3.18.5	Procedimentos diversos.....	126
3.18.6	Prerrogativa do Ministério Público .....	127
3.18.7	Requisição ministerial.....	127
3.18.8	Fases.....	131
3.18.9	Vícios .....	131
3.18.10	Controle do arquivamento .....	131
3.18.11	Reabertura .....	133
3.19	Compromisso de Ajustamento de Conduta .....	135
3.20	Fundo Fluido .....	139
<b>4</b>	<b>AÇÃO POPULAR .....</b>	<b>141</b>
4.1	Instituição e Origem .....	141
4.2	Breve Incursão no Direito Comparado .....	148
4.3	Conceito e Natureza Jurídica.....	153
4.4	Objeto .....	154
4.5	Justificativa.....	157
4.6	Legitimidade.....	158
4.6.1	Legitimado ativo .....	158
4.6.2	Natureza da legitimação .....	160
4.6.3	Autor popular menor .....	165
4.6.4	Legitimado passivo.....	166
4.7	Litisconsórcio .....	168
4.8	Competência.....	169
4.9	Procedimento.....	170
4.10	Custas e Honorários Advocatícios.....	173
4.11	Sentença .....	175
4.12	Execução .....	175
<b>5</b>	<b>MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO .....</b>	<b>179</b>
5.1	Mandado de Segurança.....	179
5.2	Instituição e Inspiração.....	184
5.3	Conceito .....	191
5.4	Natureza Jurídica.....	191
5.5	Finalidade e Objeto .....	192
5.6	Interesses Protegidos .....	194
5.7	Mandado de Segurança e Ação Popular .....	203

---

5.8	Legitimidade .....	206
5.8.1	Legitimidade ativa .....	206
5.8.2	Limitação .....	207
5.8.3	Partidos políticos .....	209
5.8.4	Legitimidade do Ministério Público .....	215
5.8.5	Legitimidade passiva .....	219
5.9	Competência .....	223
5.10	Procedimento .....	224
5.11	Sentença.....	229
5.12	Custas e Honorários Advocatícios .....	235
<b>CONCLUSÕES.....</b>		<b>247</b>
<b>REFERÊNCIAS.....</b>		<b>253</b>
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO .....</b>		<b>261</b>