

EDUARDO GOELDNER CAPELLA

Comentários às Leis de Licitações e Legislação Extravagante

Lei nº 12.722/2012 – Acrescenta o § 3º, ao art. 1º da Lei do RDC
Lei nº 12.688/2012 – Altera os arts. 1º e 43, da Lei do RDC
Decreto nº 7.746/2012 – Regulamenta o art. 3º, da Lei nº 12.349/2010
Decreto nº 7.581/2012 – Regulamenta o RDC - Lei nº 12.462/2011
Lei nº 12.462/2011 – Regime Diferenciado de Contratações (RDC)
Lei nº 12.440/2011 – Regularidade Trabalhista
Leis nº 12.349 e nº 12.350/2010 – Copa 2014 e Olimpíadas 2016
Lei nº 12.232/2010 – Licitação para Serviços de Publicidade
Leis nº 12.112 e nº 12.016/2009 – Mandado de Segurança e Inquilinato
Lei Complementar nº 123/2006 – Microempresas e de Pequeno Porte
Leis nº 11.107 e nº 11.196/2005 – Consórcios Públicos e Concessões Públicas
Lei nº 11.079/2004 – Parcerias Público Privadas
Lei nº 10.520/2010 – Lei do Pregão (Presencial)
Lei Complementar nº 101/2000 – Responsabilidade Fiscal
Estatuto Federal de Licitações e Contratos – Lei nº 8.666/1993
Projeto de Lei nº 7.709/2007 – Altera 20 artigos da Lei de Licitações

2ª edição – Revista, atualizada e ampliada.



Editora CONCEITO EDITORIAL

Presidente Salézio Costa	Conselho Editorial André Maia Adriana Mildart Aline de C. M. Maia Liberato Carlos Alberto P. de Castro Cesar Luiz Pasold Diego Araujo Campos Edson Luiz Barbosa Fauzi Hassan Choukr Jacinto Coutinho Jerson Gonçalves C. Junior João Batista Lazzari Jonas Machado Ramos	José Antônio Peres Gediel José Antônio Savaris Lenio Luiz Streck Marcelo Alkmim Martonio Mont'Alverne B. Lima Michel Mascarenhas Renata Elaine Silva Samantha Ribeiro Meyer Pflug Sérgio Ricardo F. de Aquino Theodoro Vicente Agostinho Vicente Barreto Vladmir Oliveira da Silveira Wagner Balera
Editores Orides Mezzaroba Valdemar P. da Luz		
Assistente Editorial Nércio S. Vargas		
Capa Jonny M. Prochnow		
Diagramação Paulo H. Benczik		

Catálogo na Publicação: Bibliotecária Cristina G. de Amorim CRB-14/898

C238c

Capella, Eduardo Goeldner
Comentários as Leis de Licitações e Legislação Extravagante / Eduardo Goeldner
Capella – 2. ed. - Florianópolis: Conceito Editorial, 2014.
732p.

ISBN 978-85-7874-320-8

1. Leis 2. Licitações 3. Legislação I. Título

CDU – 351.712.2.025

Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo.
A violação dos direitos autorais é punível como crime, previsto no Código Penal e
na Lei de direitos autorais (Lei nº 9.610, de 19.02.1998).

© Copyright 2014 Impresso no Brasil / Printed in Brazil

Rua Hipólito Gregório Pereira, 700 – 3º Andar
Canasvieiras – Florianópolis/SC – CEP: 88054-210
Editorial: Fone (48) 3205-1300 – editorial@conceitojur.com.br
Comercial: Fone (48) 3240-1300 – comercial@conceitojur.com.br

www.conceitojur.com.br

Sumário

Glossário.....	17
Prefácio.....	23
Apresentação	25
Impressões.....	27
Nota do Autor.....	29
Histórico Resumido das Leis Licitatórias.....	33
Leis Abordadas Nesta Obra	35
Comentários ao art. 14, da Lei nº 12.722/2012, que acrescenta o § 3º, ao art. 1º da Lei nº 12.462/2011.....	37
Comentários ao art. 28, da Lei nº 12.688/2012, que altera os arts. 1º e 43, ambos da Lei nº 12.462/2011	43
Comentários ao Decreto nº 7.746/2012, que Regulamenta o art. 3º, da Lei nº 12.349/2010, que Altera o art. 3º, da Lei nº 8.666/1993.....	55
Decreto nº 7.581/2011, regulamenta a Lei nº 12.642/2011 (RDC)	59
Comentários à Lei nº 12.426/2011, Conversão em Lei da Medida Provisória nº 527/2011	89
Da Instituição do Regime Diferenciado de Contratações (RDC) – Art. 1º, <i>caput</i> , e incisos I e II.....	93
Das Obras de Infraestrutura do RDC – Art. 1º, inciso III.....	94
Dos Objetivos do RDC – Art. 1º, § 1º.....	95
Da Opção pelo RDC: § 2º, do Art. 1º.....	96
Das Definições do RDC: Art. 2º.....	97
Dos Princípios do RDC – Art. 3º.....	98
Das Diretrizes do RDC – Art. 4º.....	101
Das Regras do RDC – Art. 5º.....	105
Do Sigilo do Orçamento Previamente Estimado, Salvo no Critério de Julgamento Por Maior Desconto ou Melhor Técnica – Art. 6º.....	106

Das Exceções no RDC - Indicação de Marca, Exigência de Amostra, de Certificado de Qualidade e de Carta de Solidariedade de Fabricante – Art. 7º.....	108
Do Regime de Execução de Obras e Serviços de Engenharia no RDC – Art. 8º	111
Da Inovação da Contratação Integrada do RDC – Art. 9º	113
Da Inovação da Remuneração Variável nos Casos de Obras e Serviços de Engenharia no RDC – Art. 10.....	115
De Mais Uma Inovação: Contratação Simultânea do RDC – Art. 11	116
Do Procedimento no RDC – Art. 12.....	118
Da Forma de Realização das Licitações no RDC – Art. 13.....	118
Da Documentação de Habilitação Análoga às Exigências da Lei de Licitações no RDC – Art. 14.....	119
Do Prazo da Publicidade e Também do Sigilo no RDC, Exceção Quando For Para a Segurança da Sociedade e do Estado – Art. 15	121
Dos Modos de Disputa no RDC – Art. 16.....	124
Do Regulamento dos Modos de Disputa no RDC – Art. 17	125
Critério de Menor Preço ou Maior Desconto no RDC – Art. 19	128
Critério de Julgamento Técnica e Preço no RDC – Art. 20.....	129
Do Critério Objetivo de Julgamento referente à melhor técnica ou conteúdo artístico – Art. 21	130
Julgamento Pelo Critério de Maior Oferta ou Lance no RDC – Art. 22.....	130
Julgamento pelo Critério de Maior Retorno Econômico no RDC – Art. 23.....	131
Critérios de Desclassificação de Propostas no RDC – Art. 24.....	133
Critérios de Desempate no RDC – Art. 25	135
Da Negociação Com o Primeiro Colocado no RDC – Art. 26.....	136
Da Fase Recursal no RDC – Art. 27	137
Dos Trâmites Processuais Finais no RDC – Art. 28.....	139
Dos Procedimentos Auxiliares no RDC – Art. 29.....	140
Da Pré-Qualificação Permanente no RDC – Art. 30	141
Do Registro Cadastral no RDC – Art. 31	142
Do Sistema de Registro de Preços no RDC – Art. 32.....	144
Do Catálogo Eletrônico de Padronização no RDC – Art. 33.....	145
Da Comissão de Licitação no RDC – Art. 34	145
Da Dispensa e Inexigibilidade de Licitação no RDC – Art. 35	147
Das Condições Especiais de Participação no RDC – Art. 36.....	148
Vedações de Contratações Diretas no RDC – Art. 37	150
Das Preferências de Fornecedores ou Tipo de Bens, Serviços e Obras no RDC - Art. 38.....	151
Das Regras Sobre Termos de Contrato no RDC - Art. 39.....	153
Das Prerrogativas da Administração Pública nas Contratações no Ambiente de Exceção do RDC - Art. 40	154
Da Contratação de Remanescente de Obras no RDC - Art. 41	155
Do Prazo dos Contratos no Plano Plurianual no RDC - Art. 42	155

Da Vigência de Termos de Contrato para Serviços Continuados no RDC - Art. 43.....	157
Da Anulação e Revogação no RDC - Art. 44	158
Dos Prazos para Pedidos de Esclarecimento e de Recursos Administrativos no RDC - Art. 45.....	159
Da Aplicação do RDC no Art. 113, da Lei nº 8.666/1993 - Art. 46	162
Dos Casos de Impedimento de Licitar e Contratar com a Administração Pública do RDC - Art. 47.....	163
Lei nº 12.440/2011 – Regularidade Trabalhista em Licitações.....	173
Comentários às Leis nº 12.349/2010 e nº 12.350/2010	177
Comentários à Lei nº 12.350/2010, conversão em Lei da Medida Provisória nº 497/2010	179
Análise da Medida Provisória nº 495/2010, convertida na Lei nº 12.349/2010.....	209
Comentários à Lei nº 12.232/2010 (Nova Lei de Licitações para Serviços de Publicidade).....	225
Comentários à Lei nº 12.016/2009 (Nova lei do Mandado de Segurança) e à Lei nº 12. 112/2009 (Nova Lei do Inquilinato)	255
Comentários à Lei nº 12.112/2009 (Nova Lei do Inquilinato):.....	257
Comentários à Lei nº 12.016/2009 (Novo Estatuto do Mandado de Segurança)	263
Comentários à Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006 (Estatuto das Micro e Pequenas Empresas)	271
Comentários à Lei nº 11.196/2005, que altera a Lei nº 8.897/1995 (Lei das Concessões Públicas)	281
Comentários à Lei nº 11.107/2005 (Lei dos Consórcios Público).....	297
Comentários à Lei nº 11.079/2004 (Lei das Parcerias Público Privadas)	307
Novas Observações sobre o Pregão Eletrônico	321
Pregão – Noções Gerais – Instituído originariamente pela Medida Provisória nº 2.026, de 04 de Maio de 2000	323
Regulamentação através de Normas Jurídicas	323
Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, publicada no Diário Oficial da União de 18/07/2002.....	325
Regulamento do Pregão em Nível Federal.....	329
Regulamentação do Pregão Presencial e Eletrônico no Estado de Santa Catarina:.....	330
* Poder Executivo	330
* Poder Legislativo	330
* Poder Judiciário	330
Regulamentação do Pregão Presencial e Eletrônico, à Guisa de Exemplo, no Município de Florianópolis(SC).....	330

Prefeitura Municipal de Florianópolis.....	330
Principais Regras do Pregão Eletrônico.....	330
Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal)	333
Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993.....	365
CAPÍTULO I – DAS DISPOSIÇÕES GERAIS.....	365
Seção I – Dos Princípios (Arts. 1º a 6º).....	365
Seção II – Das Definições (Art. 6º).....	373
Seção III – Das Obras e Serviços (Arts. 7º a 12).....	376
Seção IV – Dos Serviços Técnicos Profissionais Especializados	385
Seção V – Das Compras (Arts. 14 a 16).....	387
Seção VI – Das Alienações (Arts. 17 a 19).....	394
CAPÍTULO II – DA LICITAÇÃO	404
Seção I – Das Modalidades, Limites e Dispensas (Arts. 20 a 26).....	404
Seção II – Da Habilitação (Arts. 27 a 33):.....	459
Seção III – Dos Registros Cadastrais (Arts. 34 a 37):.....	487
Seção IV – Do Procedimento e Julgamento (Arts. 38 a 53):.....	492
CAPÍTULO III – DOS CONTRATOS.....	560
Dos (Termos) de Contratos (Arts. 54 a 80)	560
Seção I – Disposições Preliminares (Art. 54).....	560
Seção II – Formalização dos Contratos Administrativos	583
Seção III – Alteração dos Contratos Administrativos.....	590
Seção IV – Execução dos (Termos) Contratos Administrativos.....	596
Seção V – Termos de Contratos Administrativos: Inexecução, Rejeição da Execução e Rescisão.....	609
CAPÍTULO IV – SANÇÕES ADMINISTRATIVAS E TUTELA JUDICIAL.....	622
Seção I – Disposições Gerais	622
Seção II – Das Sanções Administrativas.....	626
Seção III – Dos Crimes e das Penas.....	633
Seção IV – Do Processo e do Procedimento Judicial (Arts. 100 a 108).....	646
CAPÍTULO V – RECURSOS ADMINISTRATIVOS	650
CAPÍTULO VI – DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS.....	665
Instrução Normativa da Secretaria do Tesouro Nacional.....	687
Projeto de Lei nº 7.709/2007 (altera a Lei nº 8.666/1993).....	705
Índice Remissivo da Lei de Licitações (Lei nº 8.666/1993)	713
Bibliografia	731