

EDUARDO GOELDNER CAPELLA

# Comentários às Leis de Licitações e Legislação Extravagante

Lei nº 12.722/2012 – Acrescenta o § 3º, ao art. 1º da Lei do RDC  
Lei nº 12.688/2012 – Altera os arts. 1º e 43, da Lei do RDC  
Decreto nº 7.746/2012 – Regulamenta o art. 3º, da Lei nº 12.349/2010  
Decreto nº 7.581/2012 – Regulamenta o RDC - Lei nº 12.462/2011  
Lei nº 12.462/2011 – Regime Diferenciado de Contratações (RDC)  
Lei nº 12.440/2011 – Regularidade Trabalhista  
Leis nº 12.349 e nº 12.350/2010 – Copa 2014 e Olimpíadas 2016  
Lei nº 12.232/2010 – Licitação para Serviços de Publicidade  
Leis nº 12.112 e nº 12.016/2009 – Mandado de Segurança e Inquilinato  
Lei Complementar nº 123/2006 – Microempresas e de Pequeno Porte  
Leis nº 11.107 e nº 11.196/2005 – Consórcios Públicos e Concessões Públicas  
Lei nº 11.079/2004 – Parcerias Público Privadas  
Lei nº 10.520/2010 – Lei do Pregão (Presencial)  
Lei Complementar nº 101/2000 – Responsabilidade Fiscal  
Estatuto Federal de Licitações e Contratos – Lei nº 8.666/1993  
Projeto de Lei nº 7.709/2007 – Altera 20 artigos da Lei de Licitações

---

**2ª edição – Revista, atualizada e ampliada.**

---



**Editora CONCEITO EDITORIAL**

<b>Presidente</b> Salézio Costa	<b>Conselho Editorial</b> André Maia Adriana Mildart Aline de C. M. Maia Liberato Carlos Alberto P. de Castro Cesar Luiz Pasold Diego Araujo Campos Edson Luiz Barbosa Fauzi Hassan Choukr Jacinto Coutinho Jerson Gonçalves C. Junior João Batista Lazzari Jonas Machado Ramos	José Antônio Peres Gediel José Antônio Savaris Lenio Luiz Streck Marcelo Alkmim Martonio Mont'Alverne B. Lima Michel Mascarenhas Renata Elaine Silva Samantha Ribeiro Meyer Pflug Sérgio Ricardo F. de Aquino Theodoro Vicente Agostinho Vicente Barreto Vladmir Oliveira da Silveira Wagner Balera
<b>Editores</b> Orides Mezzaroba Valdemar P. da Luz		
<b>Assistente Editorial</b> Nércio S. Vargas		
<b>Capa</b> Jonny M. Prochnow		
<b>Diagramação</b> Paulo H. Benczik		

---

Catálogo na Publicação: Bibliotecária Cristina G. de Amorim CRB-14/898

---

C238c

Capella, Eduardo Goeldner  
Comentários as Leis de Licitações e Legislação Extravagante / Eduardo Goeldner  
Capella – 2. ed. - Florianópolis: Conceito Editorial, 2014.  
732p.

ISBN 978-85-7874-320-8

1. Leis 2. Licitações 3. Legislação I. Título

CDU – 351.712.2.025

---

Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo.  
A violação dos direitos autorais é punível como crime, previsto no Código Penal e  
na Lei de direitos autorais (Lei nº 9.610, de 19.02.1998).

© Copyright 2014 Impresso no Brasil / Printed in Brazil

Rua Hipólito Gregório Pereira, 700 – 3º Andar  
Canasvieiras – Florianópolis/SC – CEP: 88054-210  
**Editorial:** Fone (48) 3205-1300 – [editorial@conceitojur.com.br](mailto:editorial@conceitojur.com.br)  
**Comercial:** Fone (48) 3240-1300 – [comercial@conceitojur.com.br](mailto:comercial@conceitojur.com.br)

[www.conceitojur.com.br](http://www.conceitojur.com.br)

# Sumário

Glossário.....	17
Prefácio.....	23
Apresentação .....	25
Impressões.....	27
Nota do Autor.....	29
Histórico Resumido das Leis Licitatórias.....	33
Leis Abordadas Nesta Obra .....	35
Comentários ao art. 14, da Lei nº 12.722/2012, que acrescenta o § 3º, ao art. 1º da Lei nº 12.462/2011.....	37
Comentários ao art. 28, da Lei nº 12.688/2012, que altera os arts. 1º e 43, ambos da Lei nº 12.462/2011 .....	43
Comentários ao Decreto nº 7.746/2012, que Regulamenta o art. 3º, da Lei nº 12.349/2010, que Altera o art. 3º, da Lei nº 8.666/1993.....	55
Decreto nº 7.581/2011, regulamenta a Lei nº 12.642/2011 (RDC) .....	59
Comentários à Lei nº 12.426/2011, Conversão em Lei da Medida Provisória nº 527/2011 .....	89
Da Instituição do Regime Diferenciado de Contratações (RDC) – Art. 1º, <i>caput</i> , e incisos I e II.....	93
Das Obras de Infraestrutura do RDC – Art. 1º, inciso III.....	94
Dos Objetivos do RDC – Art. 1º, § 1º.....	95
Da Opção pelo RDC: § 2º, do Art. 1º.....	96
Das Definições do RDC: Art. 2º.....	97
Dos Princípios do RDC – Art. 3º.....	98
Das Diretrizes do RDC – Art. 4º.....	101
Das Regras do RDC – Art. 5º.....	105
Do Sigilo do Orçamento Previamente Estimado, Salvo no Critério de Julgamento Por Maior Desconto ou Melhor Técnica – Art. 6º.....	106

Das Exceções no RDC - Indicação de Marca, Exigência de Amostra, de Certificado de Qualidade e de Carta de Solidariedade de Fabricante – Art. 7º.....	108
Do Regime de Execução de Obras e Serviços de Engenharia no RDC – Art. 8º .....	111
Da Inovação da Contratação Integrada do RDC – Art. 9º .....	113
Da Inovação da Remuneração Variável nos Casos de Obras e Serviços de Engenharia no RDC – Art. 10.....	115
De Mais Uma Inovação: Contratação Simultânea do RDC – Art. 11 .....	116
Do Procedimento no RDC – Art. 12.....	118
Da Forma de Realização das Licitações no RDC – Art. 13.....	118
Da Documentação de Habilitação Análoga às Exigências da Lei de Licitações no RDC – Art. 14.....	119
Do Prazo da Publicidade e Também do Sigilo no RDC, Exceção Quando For Para a Segurança da Sociedade e do Estado – Art. 15 .....	121
Dos Modos de Disputa no RDC – Art. 16.....	124
Do Regulamento dos Modos de Disputa no RDC – Art. 17 .....	125
Critério de Menor Preço ou Maior Desconto no RDC – Art. 19 .....	128
Critério de Julgamento Técnica e Preço no RDC – Art. 20.....	129
Do Critério Objetivo de Julgamento referente à melhor técnica ou conteúdo artístico – Art. 21 .....	130
Julgamento Pelo Critério de Maior Oferta ou Lance no RDC – Art. 22.....	130
Julgamento pelo Critério de Maior Retorno Econômico no RDC – Art. 23.....	131
Critérios de Desclassificação de Propostas no RDC – Art. 24.....	133
Critérios de Desempate no RDC – Art. 25 .....	135
Da Negociação Com o Primeiro Colocado no RDC – Art. 26.....	136
Da Fase Recursal no RDC – Art. 27 .....	137
Dos Trâmites Processuais Finais no RDC – Art. 28.....	139
Dos Procedimentos Auxiliares no RDC – Art. 29.....	140
Da Pré-Qualificação Permanente no RDC – Art. 30 .....	141
Do Registro Cadastral no RDC – Art. 31 .....	142
Do Sistema de Registro de Preços no RDC – Art. 32.....	144
Do Catálogo Eletrônico de Padronização no RDC – Art. 33.....	145
Da Comissão de Licitação no RDC – Art. 34 .....	145
Da Dispensa e Inexigibilidade de Licitação no RDC – Art. 35 .....	147
Das Condições Especiais de Participação no RDC – Art. 36.....	148
Vedações de Contratações Diretas no RDC – Art. 37 .....	150
Das Preferências de Fornecedores ou Tipo de Bens, Serviços e Obras no RDC - Art. 38.....	151
Das Regras Sobre Termos de Contrato no RDC - Art. 39.....	153
Das Prerrogativas da Administração Pública nas Contratações no Ambiente de Exceção do RDC - Art. 40 .....	154
Da Contratação de Remanescente de Obras no RDC - Art. 41 .....	155
Do Prazo dos Contratos no Plano Plurianual no RDC - Art. 42 .....	155

Da Vigência de Termos de Contrato para Serviços Continuados no RDC - Art. 43.....	157
Da Anulação e Revogação no RDC - Art. 44 .....	158
Dos Prazos para Pedidos de Esclarecimento e de Recursos Administrativos no RDC - Art. 45.....	159
Da Aplicação do RDC no Art. 113, da Lei nº 8.666/1993 - Art. 46 .....	162
Dos Casos de Impedimento de Licitar e Contratar com a Administração Pública do RDC - Art. 47.....	163
<b>Lei nº 12.440/2011 – Regularidade Trabalhista em Licitações.....</b>	<b>173</b>
<b>Comentários às Leis nº 12.349/2010 e nº 12.350/2010 .....</b>	<b>177</b>
<b>Comentários à Lei nº 12.350/2010, conversão em Lei da Medida Provisória nº 497/2010 .....</b>	<b>179</b>
<b>Análise da Medida Provisória nº 495/2010, convertida na Lei nº 12.349/2010.....</b>	<b>209</b>
<b>Comentários à Lei nº 12.232/2010 (Nova Lei de Licitações para Serviços de Publicidade).....</b>	<b>225</b>
<b>Comentários à Lei nº 12.016/2009 (Nova lei do Mandado de Segurança) e à Lei nº 12. 112/2009 (Nova Lei do Inquilinato) .....</b>	<b>255</b>
<b>Comentários à Lei nº 12.112/2009 (Nova Lei do Inquilinato):.....</b>	<b>257</b>
<b>Comentários à Lei nº 12.016/2009 (Novo Estatuto do Mandado de Segurança) ....</b>	<b>263</b>
<b>Comentários à Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006 (Estatuto das Micro e Pequenas Empresas) .....</b>	<b>271</b>
<b>Comentários à Lei nº 11.196/2005, que altera a Lei nº 8.897/1995 (Lei das Concessões Públicas) .....</b>	<b>281</b>
<b>Comentários à Lei nº 11.107/2005 (Lei dos Consórcios Público).....</b>	<b>297</b>
<b>Comentários à Lei nº 11.079/2004 (Lei das Parcerias Público Privadas) .....</b>	<b>307</b>
<b>Novas Observações sobre o Pregão Eletrônico .....</b>	<b>321</b>
<b>Pregão – Noções Gerais – Instituído originariamente pela Medida Provisória nº 2.026, de 04 de Maio de 2000 .....</b>	<b>323</b>
Regulamentação através de Normas Jurídicas .....	323
<b>Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, publicada no Diário Oficial da União de 18/07/2002.....</b>	<b>325</b>
Regulamento do Pregão em Nível Federal.....	329
Regulamentação do Pregão Presencial e Eletrônico no Estado de Santa Catarina:.....	330
* Poder Executivo .....	330
* Poder Legislativo .....	330
* Poder Judiciário .....	330
Regulamentação do Pregão Presencial e Eletrônico, à Guisa de Exemplo, no Município de Florianópolis(SC).....	330

Prefeitura Municipal de Florianópolis.....	330
Principais Regras do Pregão Eletrônico.....	330
<b>Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) .....</b>	<b>333</b>
<b>Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993.....</b>	<b>365</b>
<b>CAPÍTULO I – DAS DISPOSIÇÕES GERAIS.....</b>	<b>365</b>
Seção I – Dos Princípios (Arts. 1º a 6º).....	365
Seção II – Das Definições (Art. 6º).....	373
Seção III – Das Obras e Serviços (Arts. 7º a 12).....	376
Seção IV – Dos Serviços Técnicos Profissionais Especializados .....	385
Seção V – Das Compras (Arts. 14 a 16).....	387
Seção VI – Das Alienações (Arts. 17 a 19).....	394
<b>CAPÍTULO II – DA LICITAÇÃO .....</b>	<b>404</b>
Seção I – Das Modalidades, Limites e Dispensas (Arts. 20 a 26).....	404
Seção II – Da Habilitação (Arts. 27 a 33):.....	459
Seção III – Dos Registros Cadastrais (Arts. 34 a 37):.....	487
Seção IV – Do Procedimento e Julgamento (Arts. 38 a 53):.....	492
<b>CAPÍTULO III – DOS CONTRATOS.....</b>	<b>560</b>
Dos (Termos) de Contratos (Arts. 54 a 80) .....	560
Seção I – Disposições Preliminares (Art. 54).....	560
Seção II – Formalização dos Contratos Administrativos .....	583
Seção III – Alteração dos Contratos Administrativos.....	590
Seção IV – Execução dos (Termos ) Contratos Administrativos.....	596
Seção V – Termos de Contratos Administrativos: Inexecução, Rejeição da Execução e Rescisão.....	609
<b>CAPÍTULO IV – SANÇÕES ADMINISTRATIVAS E TUTELA JUDICIAL.....</b>	<b>622</b>
Seção I – Disposições Gerais .....	622
Seção II – Das Sanções Administrativas.....	626
Seção III – Dos Crimes e das Penas.....	633
Seção IV – Do Processo e do Procedimento Judicial (Arts. 100 a 108).....	646
<b>CAPÍTULO V – RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>650</b>
<b>CAPÍTULO VI – DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS.....</b>	<b>665</b>
<b>Instrução Normativa da Secretaria do Tesouro Nacional.....</b>	<b>687</b>
<b>Projeto de Lei nº 7.709/2007 (altera a Lei nº 8.666/1993).....</b>	<b>705</b>
<b>Índice Remissivo da Lei de Licitações (Lei nº 8.666/1993) .....</b>	<b>713</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>731</b>