

1

DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO

TEORIA DA CONSTITUIÇÃO
E DIREITOS FUNDAMENTAIS

CLÊMERTON MERLIN CLÈVE
coordenação

LUÍS ROBERTO BARROSO
prefácio

RICARDO MARCELO FONSECA
apresentação à 2ª edição

2ª edição
revista,
atualizada
e ampliada

THOMSON REUTERS

**REVISTA DOS
TRIBUNAIS™**

Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais

JULIANA MAYUMI ONO

Gerente de Conteúdo

MILISA CRISTINE ROMERA

Editorial: Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo Martino e Quenia Becker

Gerente de Conteúdo Tax: Vanessa Miranda de M. Pereira

Direitos Autorais: Viviane M. C. Carmezim

Assistente de Conteúdo Editorial: Juliana Menezes Drumond

Analista de Operações Editoriais: Alana Fagundes Valério

Analista de Conteúdo Editorial Júnior: Bárbara Baraldi

Estagiárias: Ana Amália Strojnowski e Mirna Adel Nasser

Produção Editorial

Coordenação

ANDRÉIA R. SCHNEIDER NUNES CARVALHAES

Especialistas Editoriais: Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

Analista de Projetos: Larissa Gonçalves de Moura

Analistas de Operações Editoriais: Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto, Patricia Meihado Navarra e Vanessa Mafra

Analistas de Qualidade Editorial: Ana Paula Cavaicanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

Estagiários: Bianca Satie Abduch, Gabrielly N. C. Saraiva, Maria Carolina Ferreira e Sofia Mattos

Capa: Chrisley Figueiredo

Adaptação capa: Linotec

Lider de Inovações de Conteúdo para Print

CAMILLA FUREGATO DA SILVA

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação

MARCELLO ANTONIO MASTROROSA PEDRO

Analistas: Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica

MAURICIO ALVES MONTE

Analistas de Produção Gráfica: Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

Assistente de Produção Gráfica: Ana Paula Evangelista

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Direito constitucional brasileiro : volume 1 : teoria da constituição e direitos fundamentais / coordenador Clèmerson Merlin Clève.; coordenadora assistente 1ª edição Ana Lucia Pretto Pereira; coordenadora assistente 2ª edição Daniela Urtado; assistente de pesquisa 2ª edição: Diego Kubis Jesus. -- 2. ed. rev., atual. e ampl. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2021.

Vários autores.

Bibliografia.

ISBN 978-65-5991-679-5

1. Constituição - Teoria 2. Direito constitucional - Brasil 3. Direitos fundamentais I. Clève, Clèmerson Merlin.

21-7911

CDU-342(81)

Índices para catálogo sistemático:

Brasil : Direito constitucional 342(81)

Cibele Maria Dias Bibliotecária - CRB-8/9427

Sumário

SOBRE OS AUTORES	5
APRESENTAÇÃO À SEGUNDA EDIÇÃO – <i>Ricardo Marcelo Fonseca</i>	27
PREFÁCIO Três histórias de sucesso – <i>Luís Roberto Barroso</i>	31
APRESENTAÇÃO PELO COORDENADOR	35

LIVRO I

TEORIA DA CONSTITUIÇÃO E DIREITOS FUNDAMENTAIS

PARTE I – CONSTITUIÇÃO, DISCURSOS CONSTITUCIONAIS E CONSTITUCIONALISMO CONTEMPORÂNEO	47
1. CONSTITUCIONALIZAÇÃO DO DIREITO NO CONTEXTO DA CONSTITUIÇÃO DE 1988 – <i>Paulo Ricardo Schier</i>	49
2. MUTAÇÃO CONSTITUCIONAL – <i>Cibele Fernandes Dias</i>	65
3. EPISTEMOLOGIA, HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL E PROPORCIONALIDADE: UM ENSAIO – <i>Flávio Antônio da Cruz</i>	85
4. NEOCONSTITUCIONALISMO SEM MEDO – <i>Amélia Sampaio Rossi</i>	156
PARTE II – PRINCÍPIOS E OBJETIVOS FUNDAMENTAIS	171
5. DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA – <i>Carlos Eduardo Pianovski Ruzyk</i>	173
6. CIDADANIA, REPÚBLICA E DEMOCRACIA: ANÁLISE DE CASO – <i>Heloísa da Silva Krol Milak</i>	194
7. DIREITO GLOBAL, DIREITO LOCAL E SOBERANIA. REFLEXÕES A PARTIR DOS CONCEITOS DE ABERTURA, COOPERAÇÃO E INTEGRAÇÃO DA ORDEM CONSTITUCIONAL – <i>Marcos Augusto Maliska</i>	204
8. GLOBALIZAÇÃO ECONÔMICA E A FRAGMENTAÇÃO DA PROTEÇÃO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS – <i>Melina Girardi Fachin</i>	217
9. A REVERSÃO DA EUROCENTRICIDADE CONCEITUAL DOS DIREITOS HUMANOS A PARTIR DA SUA TROPICALIZAÇÃO COM A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 – <i>Sandra Regina Leal</i>	236
10. VALOR SOCIAL DO TRABALHO E DIGNIDADE NA CONSTITUIÇÃO <i>Leonardo Vieira Wandelli</i>	253
11. O DESENVOLVIMENTO HUMANO COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL – <i>Melina Girardi Fachin</i>	277

42 DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO • v. 1 – Teoria da Constituição e Direitos Fundamentais

12. SOLIDARIEDADE E DEVERES FUNDAMENTAIS <i>Renata C. Steiner</i>	302
PARTE III DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS INDIVIDUAIS E SOCIAIS, NACIONALIDADE, PARTIDOS POLITICOS	317
Capítulo I – Direitos individuais	317
<i>Seção I</i> Direitos fundamentais: aspectos gerais.....	317
13. SEGURANÇA JURÍDICA E PRINCÍPIO DA PROTEÇÃO DA CONFIANÇA LEGÍTIMA – <i>Wilson Antônio Steinmetz</i>	319
14. RESTRIÇÕES DE DIREITOS FUNDAMENTAIS: CONCEITOS, ESPÉCIES E MÉTODO DE RESOLUÇÃO – <i>Alexandre Reis Siqueira Freire</i>	330
15. EFICÁCIA DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS ENTRE PARTICULARES: AS NOVAS TECNOLOGIAS CONECTADAS A CONSTITUIÇÃO – <i>Gabriel Schulman</i>	346
16. (DIREITO AO) PROTESTO: PROMESSA E COMPROMISSO COM O PRIMEIRO DIREITO – <i>Miguel Gualano de Godoy e Vera Karam de Chueiri</i>	375
17. UNIVERSALIDADE E DIREITO: CONTEUDO E ALCANCE DO ART. 5.º, § 1.º, DA CF/1988 – <i>Ana Lucia Pretto Pereira</i>	390
<i>Seção II</i> – Direitos fundamentais e circulação de informação	409
18. LIBERDADE DE EXPRESSÃO E ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO – <i>Nicole P. S. Mäder Gonçalves</i>	411
19. O DIREITO FUNDAMENTAL À HONRA – COLISÃO COM A LIBERDADE DE EXPRESSÃO E DIREITOS AFINS – <i>Rodrigo Meyer Bornholdt</i>	425
20. PROTEÇÃO DA PERSONALIDADE NA ERA DIGITAL – <i>Daniilo Doneda</i>	462
21. DIREITO À INFORMAÇÃO E SERVIÇOS DE TELEVISÃO <i>Ericson Scorsim</i>	475
<i>Seção III</i> – Bioética e biodireito	507
22. DIREITO À VIDA, DIREITO À MORTE E DISPONIBILIDADE DO CORPO: AS TENSÕES CONTEMPORÂNEAS DE UM DIREITO (AINDA) DESENCARNADO – <i>Rebeca Fernandes Dias</i>	509
23. MANIPULAÇÕES GENÉTICAS – <i>Rita de Cássia Resquetti Tarifa Espolador</i>	533
24. PROTEÇÃO DA VIDA INTRAUTERINA E A AUTONOMIA REPRODUTIVA DAS MULHERES: PARADOXOS DO DEBATE SOBRE A CONSTITUCIONALIDADE DO ABORTO – <i>Adriana Espíndola Corrêa e Maine Laís Tokarski</i>	558
<i>Seção IV</i> – Direitos fundamentais e Direito Penal.....	589
25. O TRIBUNAL DO JÚRI NA CONSTITUIÇÃO <i>Rodrigo Faucz Pereira e Silva</i>	591

26. A DEMOCRACIA DELIBERATIVA E A BUSCA PELO DIALOGO NO TRIBUNAL DO JÚRI BRASILEIRO – <i>Daniel Ribeiro Surdi de Avelar</i>	600
27. A LEI ANTICORRUPÇÃO, COMPLIANCE E A FORTE TENDÊNCIA DE CRIMINALIZAÇÃO DAS PESSOAS JURÍDICAS – <i>Marlus H. Arns de Oliveira e Mariana Nogueira Michelotto</i> ...	624
28. SISTEMA(S) DE POLÍTICA CRIMINAL NO BRASIL(?): ALGUMAS REFLEXÕES – <i>Érica de Oliveira Hartmann</i>	647
29. JUSTIÇA CONSTITUCIONAL, SANÇÃO PENAL E SISTEMA PRISIONAL – <i>Helena Schiessl Cardoso</i>	674
30. CRIMINALIZAÇÃO DOS MOVIMENTOS SOCIAIS <i>André Giamberardino</i>	692
 <i>Seção V – Direitos individuais, constitucionalismo igualitário e ações positivas</i>	 703
31. AÇÕES AFIRMATIVAS: TRÊS DÉCADAS DE LUTAS PELA CONCRETIZAÇÃO DA CONSTITUIÇÃO CIDADÃ – <i>Thais Pinhata de Souza e Franciele Pereira do Nascimento</i>	704
32. DIREITOS “LGBTI” E A IDENTIDADE DO SUJEITO CONSTITUCIONAL: UM CAMINHO PARA ALÉM DO ARCO-ÍRIS <i>Leandro Franklin Gorsdorf</i>	725
33. A REFORMA CONSTITUCIONAL EMPREENDIDA PELA RATIFICAÇÃO DA CONVENÇÃO SOBRE OS DIREITOS DA PESSOA COM DEFICIÊNCIA APROVADA PELA ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS – <i>Ricardo Tadeu Marques da Fonseca</i>	748
34. A CONDIÇÃO JURÍDICA DO NACIONAL E DO MIGRANTE: TEORIA, PRÁTICA E TENDÊNCIAS – <i>Tatyana Scheila Friedrich</i>	767
35. REGIME JURÍDICO DO MIGRANTE E A POLÍTICA NACIONAL DE MIGRAÇÕES, REFÚGIO E APATRIDIA (PNAMRA) <i>Pedro Gallotti Kenicke</i>	782
36. A FAMÍLIA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988: UNIÃO HOMOAFETIVA, ADOÇÃO E FAMÍLIAS SIMULTÂNEAS – <i>Ana Carla Harmatiuk Matos</i>	798
37. AÇÕES AFIRMATIVAS, JUSTIÇA E IGUALDADE <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	820
 <i>Seção VI – Direitos fundamentais e processo constitucional</i>	 839
38. GARANTIAS CONSTITUCIONAIS PROCESSUAIS: DEVIDO PROCESSO LEGAL SUBSTANTIVO E FORMALISMO EXCESSIVO – <i>Rogéria Fagundes Dotti</i>	841
39. ● PROBLEMA DO SIGNIFICADO DOS PRECEDENTES CONSTITUCIONAIS – <i>Luiz Guilherme Marinoni</i>	860
40. ● DEVIDO PROCESSO LEGAL – <i>Vicente de Paula Ataíde Junior</i>	877
41. A AÇÃO CIVIL PÚBLICA E O PROCESSO COLETIVO SOB O CONTEXTO CONSTITUCIONAL: BREVES DIAGNÓSTICOS E ALGUNS DESAFIOS <i>Sérgio Cruz Arenhart e Gustavo Osna</i>	889
42. ARBITRAGEM E CONSTITUIÇÃO <i>Cesar A. Guimarães Pereira</i>	906

44	DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO • v. 1 – Teoria da Constituição e Direitos Fundamentais	
43.	DIREITO À RAZOÁVEL DURAÇÃO DO PROCESSO – <i>Elton Venturi</i>	937
44.	OS TRATADOS INTERNACIONAIS E A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 – <i>Regina Macedo Nery Ferrari</i>	956
	Capítulo II – Direitos sociais	973
45.	DIREITOS FUNDAMENTAIS SOCIAIS – <i>Walter Claudius Rothenburg</i>	975
46.	EFETIVAÇÃO DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS SOCIAIS PELA JURISDIÇÃO CONSTITUCIONAL E AS CONTRIBUIÇÕES DO CONSTITUCIONALISMO TRANSFORMADOR – <i>Ana Carolina Lopes Olsen</i>	1013
47.	CONSTITUIÇÃO E EDUCAÇÃO. A LEI DE COTAS EM FACE DO SISTEMA DE INGRESSO DA UFPR. AVANÇO OU RETROCESSO? – <i>Marcos Augusto Maliska</i>	1044
48.	DIREITO À SAÚDE: MULTIFUNCIONALIDADE E CONSEQUÊNCIAS JURÍDICAS DE SUA APLICABILIDADE IMEDIATA – <i>Saulo Lindorfer Pivetta</i>	1057
49.	DIREITO À MORADIA: URGÊNCIAS DO DIREITO CONSTITUCIONAL – <i>Daniele Regina Pontes</i>	1075
50.	O DIREITO FUNDAMENTAL AO TRABALHO NA ORDEM JURÍDICA BRASILEIRA – <i>Leonardo Vieira Wandelli</i>	1095
51.	TRABALHO E PREVIDÊNCIA ENTRE O TEXTO E O CONTEXTO DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988: ELEMENTOS DO MÍNIMO EXISTENCIAL – <i>Cláudia Honório</i>	1139
52.	DIREITOS HUMANOS TRABALHISTAS NA TERCEIRA DÉCADA DO SÉCULO XXI – <i>Maira S. Marques da Fonseca</i>	1169
	Capítulo III – Direitos políticos e partidos políticos	1181
53.	O MODELO DEMOCRÁTICO BRASILEIRO, REPRESENTAÇÃO POLÍTICA E O DESAFIO DOS MANDATOS COLETIVOS – <i>Eneida Desiree Salgado</i>	1183
54.	A DEMOCRACIA DELIBERATIVA PARA ALÉM DE JOHN RAWLS E JÜRGEN HABERMAS E A PROPOSTA DE CARLOS SANTIAGO NINO – <i>Katya Kozicki e Miguel Gualano de Godoy</i>	1207
55.	LAICIDADE E DISCURSO RELIGIOSO NA DEMOCRACIA BRASILEIRA – <i>Luiç Eduardo Peccinin</i>	1226
56.	DEMOCRATIZAÇÃO INTERNA DOS PARTIDOS POLÍTICOS – <i>Cassio Prudente Vieira Leite</i>	1247
57.	DEMOCRACIA PARTICIPATIVA: AUTOCONVOCAÇÃO DE REFERENDOS E PLEBISCITOS PELA POPULAÇÃO – <i>Ruy Samuel Espíndola</i>	1264

2

DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO

ORGANIZAÇÃO DO ESTADO
E DOS PODERES

CLÊMERTON MERLIN CLÈVE
coordenação

LUÍS ROBERTO BARROSO
prefácio

RICARDO MARCELO FONSECA
apresentação à 2ª edição

2ª edição
revista,
atualizada
e ampliada

THOMSON REUTERS
REVISTA DOS
TRIBUNAIS™

Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais

JULIANA MAYUMI ONO

Gerente de Conteúdo

MILISA CRISTINE ROMERA

*Editorial:*Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo Martino e Quenia Becker

*Gerente de Conteúdo Tax:*Vanessa Miranda de M. Pereira

*Direitos Autorais:*Viviane M. C. Carmezim

*Assistente de Conteúdo Editorial:*Juliana Menezes Drumond

*Analista de Operações Editoriais:*Alana Fagundes Valério

*Analista de Conteúdo Editorial Júnior:*Bárbara Baraldi

*Estagiárias:*Ana Amalia Strojnowski e Mirna Adel Nasser

Produção Editorial

Coordenação

ANDRÉIA R. SCHNEIDER NUNES CARVALHAES

*Especialistas Editoriais:*Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

*Analista de Projetos:*Larissa Gonçalves de Moura

*Analistas de Operações Editoriais:*Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto, Patricia Melhado Navarra e Vanessa Mafra

*Analistas de Qualidade Editorial:*Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

*Estagiárias:*Bianca Satie Abduch, Gabrielly N. C. Saraiva, Maria Carolina Ferreira e Sofia Mattos

*Capa:*Chrisley Figueiredo

*Adaptação capa:*Linotec

Líder de Inovações de Conteúdo para Print

CAMILLA FUREGATO DA SILVA

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação

MARCELLO ANTONIO MASTROROSA PEDRO

*Analistas:*Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica

MAURICIO ALVES MONTE

*Analistas de Produção Gráfica:*Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

*Assistente de Produção Gráfica:*Ana Paula de Araújo Evangelista

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Direito constitucional brasileiro : volume 2 : organização do Estado e dos poderes / coordenador Clèmerson Merlin Clève ; coordenadora assistente 1ª edição Ana Lucia Pretto Pereira; coordenadora assistente 2ª edição Daniela Urtado; assistente de pesquisa 2ª edição: Diego Kubis Jesus. -- 2. ed. rev., atual. e ampl. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2021.

Vários autores.
Bibliografia.
ISBN 978-65-5991-680-1

1. Brasil - Direito constitucional 2. O Estado 3. Poder constituinte - Brasil I. Clève, Clèmerson Merlin.

21-79129

CDU-342(81)

1. Brasil : Direito constitucional 342(81)

Cibele Maria Dias - Bibliotecária - CRB-8/9427

Sumário

Sobre os autores.....	5
Apresentação à segunda edição – <i>Ricardo Marcelo Fonseca</i>	27
Prefácio – Três histórias de sucesso – <i>Luís Roberto Barroso</i>	31
Apresentação pelo coordenador.....	35

LIVRO II ORGANIZAÇÃO DO ESTADO E DOS PODERES

PARTE I – ORGANIZAÇÃO DO ESTADO	47
Capítulo I – Organização política	47
1. Os Municípios na Constituição de 1988: (nem) todos autônomos nos termos desta Constituição – <i>Rosangela Marina Luft</i>	49
2. Constituição Federal de 1988 e o fortalecimento das regiões metropolitanas – <i>Marina Michel de Macedo Martynychen</i>	64
3. O art. 43 da CF/1988 e as políticas de desenvolvimento e integração regional – <i>Marcelo Harger</i>	85
4. Federalismo brasileiro: reflexões em torno da dinâmica entre autonomia e centralização – <i>Marco Aurélio Marrafon</i>	101
5. Repartição de competências legislativas e administrativas – <i>Cibele Fernandes Dias</i>	129
6. Estados-membros, Distrito Federal, Senado e Territórios – <i>Marcelo A. B. Ortolan</i>	147
Capítulo II – Administração Pública	171
7. O público e o privado e a Constituição brasileira – <i>Thiago Lima Breus</i>	173
8. Regime constitucional do serviço público – <i>Adriana da Costa Ricardo Schier</i>	196

42	DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO • v. 2 – Organização do Estado e dos Poderes	
9.	Administração Pública, Constituição, Regime Jurídico Administrativo e tutela do cidadão: a regulação da função pública e a preservação de direitos fundamentais na contemporaneidade – <i>Vivian Cristina Lima López Valle</i>	239
10.	Burocracia e eficiência administrativa – <i>Emerson Gabardo e Iggor Gomes Rocha</i>	263
11.	Subsidiariedade e Poderes Públicos – <i>Emerson Gabardo</i>	282
12.	A responsabilidade extracontratual da Administração Pública na Constituição brasileira de 1988 – <i>Romeu Felipe Bacellar Filho</i>	303
13.	O cidadão, a Administração Pública e a Constituição – <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	339
	PARTE II – ORGANIZAÇÃO DOS PODERES	361
	Capítulo I – Poder Legislativo	361
14.	O Poder Constituinte e a Justiça de transição no Brasil – <i>Bruno Meneses Lorenzetto e Katya Kozicki</i>	363
15.	Jurisdição constitucional em movimento: notas sobre os novos contornos da proteção do mandato parlamentar – <i>Suzana de Toledo Barros</i>	382
16.	O processo legislativo na Constituição Brasileira de 1988 – <i>Fernanda Bernardo Gonçalves</i>	409
17.	Processo legislativo e regime de urgência – <i>Patrícia Rosset</i>	425
18.	Revisão legislativa dos atos jurisdicionais – <i>Bruno Meneses Lorenzetto e Tanya K. Kozicki de Mello</i>	496
19.	Tribunais de Contas e a evolução do controle externo sob a perspectiva constitucional – <i>Fernando do Rego Barros Filho</i>	527
	Capítulo II – Poder Executivo	549
20.	Presidencialismo de coalizão e Administração Pública – <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	551
21.	(Hiper)presidencialismo brasileiro: esse outro esquecido – <i>José Arthur Castillo de Macedo</i>	554
22.	Vice-presidente da República no contexto do presidencialismo de coalizão – <i>Paulo Ricardo Schier</i>	584
23.	Poder normativo da Administração Pública – <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	589

Capítulo III – Poder Judiciário	613
24. Supremacia judicial no constitucionalismo brasileiro: riscos à democracia e as alternativas das teorias dos diálogos constitucionais – <i>Daniel Wunder Hachem e Eloi Rodrigues Barreto Pethechust</i>	615
25. Processo constitucional e democracia – <i>Eduardo Augusto Salomão Cambi</i>	643
26. Controle de Constitucionalidade: alterações nos sistemas jurídicos inglês, belga e francês – <i>Ana Lucia Pretto Pereira</i>	665
27. O Supremo como Corte Constitucional – <i>Nicole P. S. Mäder Gonçalves</i>	679
28. <i>Common law</i> e <i>civil law</i> : aproximações para além de uma Constituição escrita – <i>Estefânia Maria de Queiroz Barboza</i>	696
29. Controle de constitucionalidade – <i>Cibele Fernandes Dias</i>	724
30. Efeitos da declaração de inconstitucionalidade – <i>Eduardo Talamini</i>	747
31. Súmula vinculante – <i>Cláudia Beeck Moreira de Souza</i>	786
32. Recurso extraordinário e repercussão geral – <i>Sandro Marcelo Kozikoski</i>	804
33. Reclamação constitucional: funções, inovações e velhos desafios – <i>Clayton Maranhão e Marcella Pereira Ferraro</i>	832
34. Nomeação de Ministros às Cortes Superiores – <i>João Pedro Gebran Neto</i>	866
35. Conselho Nacional de Justiça: controle (<i>accountability</i>) judicial – <i>Ilton Norberto Robl Filho</i>	917
36. Ação direta de inconstitucionalidade – <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	931
37. Arguição de descumprimento de preceito fundamental – <i>Clèmerson Merlin Clève</i>	948
38. O conceito de preceito fundamental – <i>William Soares Pugliese</i>	990
Capítulo IV – Funções essenciais à justiça.....	1007
39. O Ministério Público na Constituição Republicana de 05.10.1988 – <i>Mauro Sergio Rocha</i>	1009
40. Regime constitucional da advocacia – <i>Rafael Munhoz de Mello</i>	1028
41. Chaveiros da porta da Lei: a advocacia popular como práxis de acesso à Justiça para atualização constitucional – <i>Leandro Franklin Gorsdorf e Thiago de Azevedo Pinheiro Hoshino</i>	1042

44	DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO • v. 2 – Organização do Estado e dos Poderes	
42.	Advocacia pública na Constituição de 1988 – <i>José Anacleto Abduch Santos</i>	1060
43.	Defensoria Pública à luz da LC 132/2009: das raízes institucionais à atuação extrajudicial como função prioritária – <i>Raquel Brodsky Rodrigues e Desdêmona T. B. Toledo Arruda</i>	1076
	PARTE III – DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS	1103
44.	Da defesa do Estado e das instituições democráticas – <i>Zulmar Fachin e Pietro Alarcón</i>	1105
45.	Estado de sítio na história constitucional brasileira: o início republicano sob “estado de emergência” – <i>Heloisa Fernandes Câmara</i>	1118

3

DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO

CONSTITUIÇÕES
ECONÔMICA E SOCIAL

CLÈMERSON MERLIN CLÈVE
coordenação

LUÍS ROBERTO BARROSO
prefácio

RICARDO MARCELO FONSECA
apresentação à 2ª edição

2ª edição
revista,
atualizada
e ampliada

THOMSON REUTERS

**REVISTA DOS
TRIBUNAIS™**

Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais

JULIANA MAYUMI ONO

Gerente de Conteúdo

MILISA CRISTINE ROMERA

Editorial: Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo Martino e Quenia Becker

Gerente de Conteúdo Tax: Vanessa Miranda de M. Pereira

Direitos Autorais: Viviane M. C. Carmezim

Assistente de Conteúdo Editorial: Juliana Menezes Drumond

Analista de Operações Editoriais: Alana Fagundes Valério

Analista de Conteúdo Editorial Júnior: Bárbara Baraldi

Estagiárias: Ana Amália Strojnowsk e Mirna Azei Nasser

Produção Editorial

Coordenação

ANDRÉIA R. SCHNEIDER NUNES CARVALHAES

Especialistas Editoriais: Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

Analista de Projetos: Larissa Gonçalves de Moura

Analistas de Operações Editoriais: Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Moraes, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto, Patricia Melhado Navarra e Vanessa Mafra

Analistas de Qualidade Editorial: Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

Estagiárias: Bianca Satie Abduch, Gabrielly N. C. Saraiva, Maria Carolina Ferreira e Sofia Mattos

Capa: Chrisley Figueiredo

Adaptação capa: Linotec

Líder de Inovações de Conteúdo para Print

CAMILLA FUREGATO DA SILVA

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação

MARCELLO ANTONIO MASTROSOSA PEDRO

Analistas: Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica

MAURICIO ALVES MONTE

Analistas de Produção Gráfica: Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

Assistente de Produção Gráfica: Ana Paula de Araújo Evangelista

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Direito constitucional brasileiro volume 3 : constituições econômica e social / coordenador Clèmerson Merlin Clève ; coordenadora assistente 1ª edição Ana Lucia Pretto Pereira; coordenadora assistente 2ª edição Daniela Urtado; assistente de pesquisa Diego Kubis Jesus. -- 2. ed. rev. atual. e ampl. -- São Paulo : Thomson Brasil, 2021.

Vários autores.

Bibliografia.

ISBN 978-65-5991-678-8

1. Direito constitucional Brasil. 2. Direito econômico - Brasil.
3. Brasil - Política econômica 4. Democracia 5. Seguridade social I. Clève, Clèmerson Merlin.

21-79069

CDU-342(81)

Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil : Direito constitucional 342(81)

Cibele Maria Dias - Bibliotecária CRB-8/9427

Sumário

Sobre os autores	5
Apresentação à segunda edição – <i>Ricardo Marcelo Fonseca</i>	27
Prefácio – Três histórias de sucesso – <i>Luis Roberto Barroso</i>	31
Apresentação pelo coordenador.....	35

LIVRO III CONSTITUIÇÕES ECONÔMICA E SOCIAL

PARTE I – TRIBUTAÇÃO E ORÇAMENTO	47
1. O princípio constitucional da não cumulatividade e os benefícios fiscais – <i>Betina Treiger Gruppenmacher</i>	49
2. O federalismo fiscal brasileiro: o papel do Supremo Tribunal Federal e a busca do equilíbrio entre a repartição de recursos e o cumprimento das competências constitucionais dos Entes Federados <i>Marina Michel de Macedo Martynychen</i>	66
3. Desenvolvimento e segurança jurídica tributária na jurisprudência do STF – <i>André Parmo Folloni</i>	89
4. A Constituição brasileira de 1988 e os direitos fundamentais tributários – <i>Octavio Campos Fischer</i>	107
5. Orçamento público brasileiro, democracia e <i>accountability</i> <i>Rodrigo Luís Kanayama</i>	143
PARTE II – ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA.....	165
6. Princípios gerais da atividade econômica na Constituição Federal de 1988 – <i>Fernando Muniz Santos</i>	167
7. Sistema de ordenação das finanças <i>Luciane Moessa de Souza</i>	190
8. Esboço de uma análise econômica da Constituição de 1988 – <i>Luís Fernando Sgarbossa</i>	227

42	DIREITO CONSTITUCIONAL BRASILEIRO • V. 3 – Constituições Econômica e Social	
9.	Serviço público na ordem econômica da Constituição de 1988 – <i>Cesar A. Guimarães Pereira</i>	250
10.	Constituição, regulação e desenvolvimento econômico – <i>Melina Breckenfeld Reck</i>	273
11.	Política agrícola e fundiária na CF/1988: considerações sobre a função social da propriedade à luz do direito civil constitucional – <i>Umberto Paulini</i>	293
12.	Serviços públicos e concorrência – <i>Fernão Justen de Oliveira</i>	310
	PARTE III – ORDEM SOCIAL	331
	Capítulo I – Segurança social	331
13.	Assistência social e democracia: um olhar a partir de John Rawls – <i>Ana Carolina de Camargo Clève e Muriel Clève Nicolodi</i>	333
	Capítulo II – Cultura	357
14.	Constitucionalismo x democracia: o multiculturalismo e as comunidades tradicionais – <i>Carlos Frederico Marés de Souza Filho e Kerlay Lizane Arbos</i>	359
	Capítulo III – Ciência e tecnologia	373
15.	Desenvolvimento tecnológico, pesquisa e capacitação científica na Constituição Federal – <i>Cesar Antonio Serbena e Priscila da Silva Barboza</i>	375
	Capítulo IV – Comunicação social	405
16.	Comunicação social e democracia: regime jurídico dos serviços de televisão aberta – <i>Ericson Scorsim</i>	407
17.	Soberania digital, dados, cibernética e tecnológica: conectividade, as redes de telecomunicações 5G, computação em nuvem, entre outros temas relevantes – <i>Ericson Scorsim</i>	441
	Capítulo V – Meio ambiente	461
18.	Constituição, desenvolvimento e sustentabilidade – <i>Mario José Gisi</i>	463
19.	Alternatividades na geração de energia no Brasil: desafios a partir do sistema constitucional de competências federativas – <i>Fernando do Rego Barros Filho</i>	479

20. Cidadania e preservação ambiental: a Constituição Federal e o instrumento de gestão compartilhada introduzido pela Lei 12.305, de 2010 <i>Karin Kässmayer</i>	507
Capítulo VI – A família, a criança, o adolescente, o jovem e o idoso.....	519
21. Crianças, adolescentes, jovens e idosos <i>Marta Marília Tonin</i>	521
22. O direito de família brasileiro e a Constituição de 1988 – <i>Marília Pedrosa Xavier</i>	540
Capítulo VII – Povos tradicionais.....	571
23. O direito de ser povo – <i>Carlos Frederico Marês de Souza Filho</i>	573