

SALVADOR CÂNDIDO BRANDÃO JUNIOR

Pós-Graduado Lato Sensu em Processo Civil pela EPD. Mestre em Direito pela Faculdade de Direito da USP – Departamento de Direito Econômico, Financeiro e Tributário. Advogado e Contabilista.

FEDERALISMO E ICMS

ESTADOS-MEMBROS EM “GUERRA FISCAL”

SÉRIE DOCTRINA TRIBUTÁRIA VOL. XIV



Editora Quartier Latin do Brasil

Rua Santo Amaro, 316 – Centro – São Paulo

Contato: *quartierlatin@quartierlatin.art.br*

www.quartierlatin.art.br

Coordenação editorial: Vinicius Vieira

Diagramação: Eduardo Nallis Villanova;

José Ubiratan Ferraz Bueno

Revisão gramatical: Ronaldo Santos Soares

Capa: Eduardo Nallis Villanova

BRANDÃO JUNIOR, Salvador Cândido.
Federalismo e ICMS: Estados-Membros em
“Guerra Fiscal” – Série Doutrina Tributária v.
XIV. São Paulo: Quartier Latin, 2014.

1. Direito Tributário. 2. Impostos Estaduais. I. Título

ISBN: 85-7674-746-4

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil: Direito Tributário
2. Brasil: Impostos Estaduais

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS. Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, especialmente por sistemas gráficos, microfílmicos, fotográficos, reprográficos, fonográficos, videográficos. Vedada a memorização e/ou a recuperação total ou parcial, bem como a inclusão de qualquer parte desta obra em qualquer sistema de processamento de dados. Essas proibições aplicam-se também às características gráficas da obra e à sua editoração. A violação dos direitos autorais é punível como crime (art. 184 e parágrafos do Código Penal), com pena de prisão e multa, busca e apreensão e indenizações diversas (arts. 101 a 110 da Lei 9.610, de 19.02.1998, Lei dos Direitos Autorais).

SUMÁRIO

Agradecimentos.....	11
Prefácio.....	13
Lista de abreviaturas.....	15

INTRODUÇÃO, 17**1. FEDERALISMO, 27**

1.1. Federalismo e Federação.....	27
1.2. Estado Unitário e Estado Federal.....	30
1.3. Classificação e Características do Estado Federal.....	35
1.3.1. Características.....	40
1.4. Federalismo Dualista e Cooperativo.....	49
1.5. Autonomia dos Estados da Federação.....	56

**2. PACTO FEDERATIVO E REPARTIÇÃO
DE COMPETÊNCIA, 69**

2.1. Competência Tributária e Federação.....	77
2.2. ICMS – Imposto de Característica Nacional.....	86
2.2.1. O Poder de Instituir e o Poder de Isentar ICMS.....	90
2.3. Origens da Competência Estadual na Tributação sobre o Consumo.....	93

3. IMPOSTO SOBRE OPERAÇÕES RELATIVAS À CIRCULAÇÃO DE MERCADORIAS E SOBRE PRESTAÇÕES DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE INTERMUNICIPAL E INTERESTADUAL E DE COMUNICAÇÃO – ICMS, 103

3.1. ICMS na Constituição Federal de 1988	110
3.2. ICMS e Lei Complementar	116
3.3. ICMS e Resolução do Senado	122
3.4. Conselho Nacional de Política Fazendária – Confaz.....	126
3.5. ICMS e Não Cumulatividade.....	138
3.5.1. Aspectos Históricos	138
3.5.2. Notas Gerais da Não Cumulatividade do ICMS	141
3.5.3. Princípio da Origem e Destino na Tributação sobre o Consumo.....	152
3.5.4. Origem e Destino nas Operações Interestaduais.....	157
3.5.5. Importação, Exportação e as operações interestaduais	162

4. INCENTIVOS FISCAIS E O DESENVOLVIMENTO REGIONAL, 167

4.1. Intervenção do Estado na Economia	174
4.1.1. Intervenção sobre o domínio econômico por indução...	177
4.2. Incentivos fiscais	181
4.2.1. Incentivos Fiscais e a Lei Complementar nº 24/1975	186
4.2.2. Os Convênios e sua Ratificação	193
4.2.3. Incentivos Fiscais de ICMS e o Desenvolvimento Regional.....	204

5. QUESTÕES PONTUAIS DA “GUERRA FISCAL”, 219

5.1. Resolução do Senado nº 13/2012 e a “Guerra dos Portos”	219
5.2. Operações Interestaduais e Comércio Eletrônico – O Protocolo nº 21/2011	224
5.3. “Guerra Fiscal” e a Proposta de Súmula Vinculante....	231
5.4. “Guerra Fiscal” e Não Cumulatividade – As Glosas de Crédito.....	234
5.4.1. Da declaração de nulidade da lei que concede o benefício fiscal	237
5.4.2. Da ineficácia do crédito fiscal e o princípio da não cumulatividade	242
5.4.3. Conclusões acerca do art. 8º da Lei Complementar 24/1975	251

CONCLUSÕES, 255

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS, 261