

PAULO AFONSO CAVICHIOLI CARMONA

Violência x Cidade

**O papel do Direito Urbanístico
na violência urbana**

Prefácio

DANIELA CAMPOS LIBÓRIO DI SARNO



**Marcial
Pons**

MADRI | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO



Fundação Escola Superior
do Ministério Público da Distrito Federal e Territórios

Coleção Direito, Transdisciplinaridade & Pesquisas Sociojurídicas
 Coordenador: Bruno Amaral Machado

Conselho Científico Editorial da Coleção (FESMPDFT): Adilson Abreu Dallari (PUC-SP) / Antonio Henrique Graciano Suxberger (Uniceub/FESMPDFT) / Bruno Amaral Machado (coordenador Uniceub/FESMPDFT) / Cristina Zackseski (UnB) / Ela Wiecko (Unb) / Evandro Piza Duarte (UnB) / Fabio Roberto D'Ávila (PUC-RS) / Gabriel Ignacio Anitua (Universidade de Buenos Aires) / Iñaki Rivera Beiras (Universidade de Barcelona) / Ingo Wolfgang Sarlet (PUC-RS) / Jefferson Carús Guedes (Uniceub) / Julio Zino Torrazza (Universidade de Barcelona) / Luis Manuel Fonseca Pires (PUC-SP) / Márcio Pugliesi (PUC-SP) / Máximo Sozzo (Universidade Del Litoral) / Miguel Etinger de Araújo Júnior (UEL) / Nilo Batista (UERJ) / Paulo Gustavo Branco Gonet (IDP/FESMPDFT) / Roberto Bergalli (Universidade de Barcelona) / Roberto Freitas Filho (Uniceub) / Roger Matthews (Universidade de Kent)

Violência x cidade: o papel do direito urbanístico na violência urbana
 Paulo Afonso Cavichioli Carmona

Preparação e Editoração eletrônica
 Ida Gouveia / Oficina das Letras®

Todos os direitos reservados.

Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo – Lei 9.610/1998.

CIP-Brasil. Catalogação na Publicação
Sindicato Nacional dos Editores de Livros, RJ

C285v

Carmona, Paulo Afonso Cavichioli

Violência x cidade: o papel do direito urbanístico na violência urbana / Paulo Afonso Cavichioli Carmona ; prefácio Daniela Campos Libório Di Sarno - I. ed. - São Paulo: Marcial Pons ; Brasília, DF: Fundação Escola Superior do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios, 2014.

(Direito, Transdisciplinaridade & Pesquisas Sociojurídicas)

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-66722-28-4

1. Direito urbanístico - Brasil. 2. Planejamento urbano - Brasil. I. Fundação Escola Superior do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios. II. Título. III. Série.

14-15184

CDU: 349.44

© Paulo Afonso Cavichioli Carmona
 © FUNDAÇÃO ESCOLA SUPERIOR DO MINISTÉRIO PÚBLICO DO DISTRITO FEDERAL E TERRITÓRIOS

SCRS Quadra 502, Bloco A, Loja 55, Asa Sul, CEP 70330-510 Brasília-DF

☎ (61) 3226.4643 www.fesmpdft.org.br – fesmpdft@fesmpdft.org.br

Conselho Administrativo FESMPDFT: Roberto Carlos Silva – Diretor-Geral / Nardel Lucas da Silva – Diretor Administrativo-Financeiro / Bernardo de Urbano Resende – Diretor Cultural / José Firmo Reis Soub – Diretor Editorial / Claudia Braga Tomelin de Almeida – Diretora Extraordinária de Cursos de Pós-Graduação e Pesquisa.

© MARCIAL PONS EDITORA DO BRASIL

Av. Brig. Faria Lima, 1461, Conj. 64/5, Torre Sul, CEP 01452-002 São Paulo-SP

☎ (11) 3192.3733 www.marcialpons.com.br – contato@marcialpons.com.br

Impresso no Brasil [09-2014]

SUMÁRIO

PREFÁCIO – DANIELA CAMPOS LIBÓRIO DI SARNO	25
APRESENTAÇÃO	27
INTRODUÇÃO	29

Capítulo I

NOÇÃO GERAL DE DIREITO URBANÍSTICO

1.1 Conceito de Direito Urbanístico, urbanismo, urbanização e urbanificação.....	37
1.2 Identificação da ordem jurídico-urbanística	44
1.2.1 Princípio da função social da propriedade	45
1.2.2 Princípio da função social da cidade	52
1.2.3 Princípio da obrigatoriedade do planejamento participativo	54
1.2.4 Princípio da justa distribuição dos ônus decorrentes do processo de urbanização	56
1.2.5 Princípio da coesão dinâmica	57
1.2.6 Princípio da cooperação entre os setores público e privado	58
1.3 As funções urbanísticas e as Cartas de Atenas	61
1.3.1 A Carta de Atenas de 1933	61
1.3.2 A nova Carta de Atenas	62
1.3.3 Habitação	63

1.3.4 Trabalho	68
1.3.5 Circulação	69
1.3.6 Recreação	74

Capítulo II

A VIOLÊNCIA

2.1 Considerações preliminares	79
2.2 Conceito e objeto de violência	83
2.3 Violência e poder na visão de Hannah Arendt	91
2.4 Violência urbana: uma construção contemporânea	95
2.5 Multicausalidade da violência urbana	98
2.5.1 <i>Homo sapiens</i> ou <i>homo violens</i> ?	100
2.5.2 Complexidade das causas da violência	103
2.5.3 Causas sociais: a pobreza e a segregação do espaço urbano	104
2.5.4 Causas culturais: a cultura da violência e os meios de comunicação	110
2.5.5 Causas econômicas: a desigual distribuição de renda e a questão da impunidade	115
2.5.6 Causas biopsicológicas: a desproporcionalidade das condutas violentas	119

Capítulo III

TIPOS DE VIOLÊNCIA

3.1 Considerações preliminares	125
3.2 Espécies da violência	126
3.2.1 Espécies de violência de acordo com a OMS	126
3.2.2 Espécies de violência de acordo com a natureza	127
3.2.3 Espécies de violência de acordo com Michaud	127
3.3 Formas de expressão da violência	131
3.3.1 Violência física	131
3.3.2 Violência sexual	132

3.3.3	Violência psíquica	133
3.3.4	Violência moral	135
3.3.5	Violência financeira	135
3.3.6	Violência institucional	136
3.3.7	Violência simbólica	136
3.4	Figuras extremadas da violência	143
3.4.1	Gênese	143
3.4.2	Extermínio (guerra, massacre e genocídio)	144
3.4.3	Terrorismo	147

Capítulo IV

A RELAÇÃO DA VIOLÊNCIA COM O CRESCIMENTO URBANO

4.1	A violência urbana no mundo	153
4.1.1	Análise da violência global	153
4.1.2	Comparação do Brasil com outros países	161
4.1.3	A urbanização do mundo: metropolização dos países do Sul	162
4.1.4	As melhores e as piores cidades do mundo	176
4.2	A violência urbana no Brasil	185
4.2.1	Introdução	185
4.2.2	Nas capitais e regiões metropolitanas	188
4.2.3	Nas pequenas e médias cidades: a interiorização da violência	191

Capítulo V

CONFLITO URBANO E VIOLÊNCIA NA COLÔMBIA: EXEMPLO DE MEDELLÍN E BOGOTÁ

5.1	Considerações gerais sobre a Colômbia	199
5.2	A presença marcante da violência na história da Colômbia	201
5.3	Bogotá: anatomia de uma transformação	209
5.3.1	Introdução	209
5.3.2	Análise da política de segurança e de convivência	216

5.3.3	Urbanismo com fins sociais e sua contribuição à melhoria da segurança	241
5.3.3.1	Introdução	241
5.3.3.2	Recuperação do espaço público	243
5.3.3.3	<i>Transmilenio</i> : sistema de transporte em massa	247
5.3.3.4	Promoção do uso da bicicleta	248
5.3.3.5	Investimento em educação e construção de bibliotecas públicas.....	250
5.3.3.6	Recuperação do centro histórico	254
5.3.3.7	Construção e reabilitação de parques	258
5.4	A experiência de Medellín	261
5.4.1	Introdução	261
5.4.2	Da capital mundial dos homicídios ao urbanismo social ...	264
5.4.3	Programa de Paz e Reconciliação	267
5.4.4	Projetos Urbanos Integrados	272
5.4.4.1	Noções gerais	272
5.4.4.2	Programa de Melhoramento Integral de Bairros: o caso de Juan Bobo	277
5.4.4.3	O macroprojeto de intervenção integral do bairro Moravia	282
5.4.4.4	Transferibilidade da experiência ao Brasil	287

Capítulo VI

O PAPEL DO DIREITO URBANÍSTICO E A VIOLÊNCIA URBANA

6.1	O Direito Urbanístico e o bem-estar dos habitantes	295
6.2	A desordem urbana como agressão às funções urbanísticas garantidoras de qualidade de vida na cidade	296
6.3	Políticas públicas garantidoras das funções urbanísticas e minimizadoras dos delitos urbanos	298
6.3.1	O planejamento urbanístico e violência urbana: uma relação indissociável	298
6.3.2	O lazer e sua eficácia no combate à violência urbana sofrida e praticada por jovens	303

6.3.3	Garantia do trabalho e de moradia digna com políticas públicas sociais eficazes para o combate à violência urbana .	309
6.3.4	A mobilidade urbana como direito de acesso universal à cidade segura	314
	CONCLUSÃO	327
	BIBLIOGRAFIA	332