

DANIELA MONTEIRO GABBAY

LUCIANA GROSS CUNHA

ORGANIZADORAS

LITIGIOSIDADE,
MOROSIDADE E
LITIGÂNCIA
REPETITIVA NO
JUDICIÁRIO

UMA ANÁLISE EMPÍRICA

2012

série
PRODUÇÃO CIENTÍFICA
Direito Desenvolvimento Justiça



**Editora
Saraiva**

FUNDAÇÃO
GETÚLIO VARGAS



DIREITOVG
ESCOLA DE DIREITO DE SÃO PAULO



Rua Henrique Schaumann, 270, Carpinim César — São Paulo — SP
CEP 05413-909

PHONE: (11) 3613-3000

SACJUR: 0800 055 7688

De 2ª a 6ª, das 8:30 às 19:30

serviço@editorasaraiva.com.br

Acesso: www.saraivajur.com.br

FILIAIS

BRASÍLIA/BOA VISTA/BOA VISTA/ACRE

Rua Costa Almeida, 54 — Centro

Fone: (92) 3438-4227 — Fax: (92) 3433-4782 — Manaus

BOA VISTA/BOA VISTA

Rua Agripino Dória, 23 — Centro

Fone: (71) 3381-5854 / 3381-5895

Fax: (71) 3381-0959 — Salvador

BAHIA (SÃO PAULO)

Rua Marechal Câmara, 2-55/2-57 — Centro

Fone: (14) 3234-5643 — Fax: (14) 3234-7401 — Itaquara

CEARÁ/PARANÁ/MARANHÃO

Av. Filomeno Gomes, 470 — Juruatanga

Fone: (85) 3238-2323 / 3238-1384

Fax: (85) 3238-1331 — Fortaleza

DISTRITO FEDERAL

SIA/SIA Traceto 7 Lote 850 — Setor de Indústria e Abastecimento

Fone: (61) 3344-2920 / 3344-2951

Fax: (61) 3344-1709 — Brasília

GOIÁS/TOCANTINS

Av. Independência, 5330 — Setor Anápolis

Fone: (62) 3225-2882 / 3212-2806

Fax: (62) 3224-3016 — Goiânia

MATO GROSSO DO SUL/MATO GROSSO

Rua 14 de Julho, 3148 — Centro

Fone: (67) 3382-3482 — Fax: (67) 3382-0112 — Campo Grande

MINAS GERAIS

Rua Allan Pinheiro, 449 — Leopoldina

Fone: (31) 3429-8300 — Fax: (31) 3429-8310 — Belo Horizonte

PARÁ/AMAPÁ

Travessa Apolônio, 186 — Distrito Campiães

Fone: (91) 3222-9034 / 3224-9038

Fax: (91) 3241-0499 — Belém

PARANÁ/SANTA CATARINA

Rua Conselheiro Leiteiro, 2895 — Prado Velho

Fone/Fax: (41) 3332-4894 — Curitiba

PERNAMBUCO/PARANÁ/R. G. DO NORTE/ALAGOAS

Rua Coronel do Rio, 185 — Boa Vista

Fone: (81) 3421-4246 — Fax: (81) 3421-4510 — Recife

RODRIGUES PRETO (SÃO PAULO)

Av. Francisco Junqueira, 1255 — Centro

Fone: (16) 3610-5843 — Fax: (16) 3610-8284 — Ribeirão Preto

RIO DE JANEIRO/ESPÍRITO SANTO

Rua Visconde de Santa Isabel, 113 e 119 — Vila Isabel

Fone: (21) 2577-9494 — Fax: (21) 2577-8867 / 2577-9565

Rio de Janeiro

RIO GRANDE DO SUL

Av. A. J. Demer, 231 — Foz de Iguaçu

Fone/Fax: (51) 3371-4001 / 3371-1467 / 3371-1547

Ponto Alegre

SÃO PAULO

Av. Acadêmica, 92 — Barra Funda

Fone: FONE (11) 3616-3666 — São Paulo

ISBN 978-85-02-18903-4

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Litigiosidade, morosidade e litigância repetitiva no judiciário :
uma análise empírica / Daniela Monteiro Gabbay, Luciana
Gross Cunha (organizadoras). — São Paulo : Saraiva,
2012. — (Coleção direito, desenvolvimento e justiça : série
produção científica)

Vários autores.

1. Justiça - Administração - Brasil 2. Justiça e política -
Brasil 3. Poder judiciário - Brasil I. Gabbay, Daniela Monteiro.
II. Cunha, Luciana Gross. III. Série.

12-13447

CDU-342.56(81)

Índices para catálogo sistemático:

- | | |
|------------------------------------------|------------|
| 1. Brasil : Justiça : Poder judiciário : | |
| Direito constitucional | 342.56(81) |
| 2. Brasil : Reforma do judiciário : | |
| Direito constitucional | 342.56(81) |

Diretor editorial Luiz Roberto Curio

Gerente de produção editorial Lúgia Alves

Editora Thais de Camargo Rodrigues

Assistente editorial Aline Darcy Flor de Souza

Produtora editorial Clorissa Boroschi Maria

Preparação de originais Ana Cristina Garcia

Daniel Pavani Naveira

Maria Lúcia de Oliveira Goday

Arte e diagramação Cristina Aparecida Aguda de Freitas

Luís Soriano

Revisão de provas Rita de Cássia Queiraz Gorgatti

Emília Brito

Serviços editoriais Carmilo Artoli Laureiro

Vinícius Azevedo Vieira

Capa Studio Bss

Produção gráfica Marli Rampim

Impressão Bortiva Gráfica

Acabamento Bortiva Gráfica

Data de fechamento da edição: 3-12-2012

Dúvidas?

Acesse www.saraivajur.com.br

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio
ou forma sem a prévia autorização da Editora Saraiva.
A violação dos direitos autorais é crime estabelecida na Lei n. 9.610/98 e
punido pelo artigo 184 do Código Penal.



Sumário

Sobre os autores	5
Prefácio	II
Apresentação	17
Nota dos editores	21
Considerações gerais	23
<i>Daniela Monteiro Gabbay</i>	
<i>Luciana Gross Cunha</i>	
Mudanças no sistema de justiça brasileiro	31
<i>Daniela Monteiro Gabbay</i>	
<i>Luciana Gross Cunha</i>	
CAPÍTULO I - Hipóteses e metodologia de pesquisa	33
<i>Daniela Monteiro Gabbay</i>	
<i>Fabiana Luci Oliveira</i>	
<i>Luciana Gross Cunha</i>	
11 Primeira etapa da pesquisa demandas repetitivas, diagnóstico e pesquisa empírico-jurisprudencial	34
12 Segunda etapa da pesquisa estudo de caso	35
121 Mapeamento dos atores envolvidos e entrevistas	35
122 Análise de causas externas e internas e da trajetória do conflito	37
13 Terceira etapa da pesquisa conclusões e mapeamento de soluções	38
CAPÍTULO 2 - Pesquisa jurisprudencial perfil das demandas repetitivas.	41
<i>Arthur Roberto Capella Giannattasio</i>	
<i>Luciana de Oliveira Ramos</i>	
<i>Maria Cecília de Araujo Asperti</i>	

21	Definição da metodologia, do universo, da amostra, dos instrumentos de coleta de dados	41
22	Formação de banco de dados e análise dos resultados	44
221	Características das partes - classificação dos recorrentes e recorridos	44
222	Natureza da demanda	46
223	Assuntos e teses identificados na pesquisa jurisprudencial e escolha dos casos	47
CAPITULO 3 - Estudo de caso em previdenciário		53
	<i>Arthur Roberto Capella Giannattasio</i>	
	<i>Maria Cecília de Araujo Asperti</i>	
	<i>Paulo Eduardo Alves da Silva</i>	
31	Considerações preliminares	53
32	Mapeamento dos atores	55
321	Ministério da Previdência e Instituto Nacional do Seguro Social (INSS)	55
322	Procuradorias do INSS	57
323	Judiciário (Juizados Especiais Federais, Varas Previdenciárias e Tribunal Regional Federal)	59
324	Advocacia	61
325	Mídia	61
33	Causas externas, trajetória do conflito e causas internas	63
331	Causas externas (cenário/ambiente)	63
332	Trajetória de judicialização (fluxo)	72
333	Causas internas - impactos da judicialização dos conflitos	81
34	O caso da desaposentação	86
341	Considerações preliminares	86
342	Causas externas	89
343	Trajetória de judicialização (fluxo)	94
344	Causas internas - impactos da judicialização dos conflitos	97
CAPITULO 4 - Estudo de caso em consumidor		105
	<i>Fabiana Luci Oliveira</i>	
	<i>Luciana de Oliveira Ramos</i>	
	<i>Paulo Eduardo Alves da Silva</i>	

41	Considerações preliminares	105
42	Mapeamento dos atores	107
421	Poder Executivo e PROCON	107
422	O Ministério Público e a Defensoria Pública	108
423	Associações civis de defesa do consumidor	109
424	Instituições financeiras	110
425	Judiciário (Juizados Especiais Cíveis e Varas Cíveis)	112
426	Advocacia (contencioso de massa)	113
427	Mídia	114
43	Causas externas, trajetória do conflito e causas internas	114
431	Causas externas	114
432	Trajetória de judicialização (fluxo)	122
433	Causas internas impactos da judicialização dos conflitos	127
44	O caso do lançamento de produto bancário	128
441	Considerações preliminares	129
442	Causas externas	131
443	Trajetória de judicialização (fluxo)	132
444	Causas internas impactos da judicialização dos conflitos	135
CAPÍTULO 5 - Soluções e filtros		137
<i>Daniela Monteiro Gabbay</i>		
<i>Luciana Gross Cunha</i>		
51	Crerios e definições	137
52	Análise das soluções levantadas	138
521	Previdenciário	138
522	Consumidor	145
CAPÍTULO 6 - Considerações acerca do aumento da litigiosidade e do combate às causas da morosidade do sistema de Justiça brasileiro		151
<i>Daniela Monteiro Gabbay</i>		
<i>Luciana Gross Cunha</i>		
61	Considerações gerais	151

62	Considerações específicas	152
63	Novas questões levantadas pela pesquisa	151
	Referências	157
	Anexos	163
1	Roteiro de entrevista de previdenciário	163
2	Roteiro de entrevista de consumidor	166
3	Histórico da legislação previdenciária brasileira	168
4	Tabela - Lista de matérias repetitivas identificadas no TRF3 e encaminhadas ao STJ (biênio 2008-2009)	172
5	Tabela - Lista de matérias dos recursos repetitivos julgados pelo Superior Tribunal de Justiça (STJ) (acessados em marco de 2010)	178
6	Lista com o número dos processos analisados na pesquisa jurisprudencial	196
61	TJSP	196
62	TJRS	199
63	TRF3	201