

CRISTIANA FORTINI

*Coordenadora*

Maria Sylvia Zanella Di Pietro

*Prefácio*

## REGISTRO DE PREÇOS

ANÁLISE DA LEI Nº 8.666/93, DO DECRETO  
FEDERAL Nº 7.892/13 E DE OUTROS ATOS  
NORMATIVOS (ATUALIZADO CONFORME O  
DECRETO Nº 8.250/14)

2ª edição revista e atualizada

Belo Horizonte



2014

© 2014 Editora Fórum Ltda.  
2014 2ª edição revista e atualizada

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico,  
inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virginia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Museetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabrizio Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Supervisão editorial: Marcelo Belico  
Revisão: Lucieni B. Santos  
Marcelo Belico

Bibliotecária: Tatiana Augusta Duarte de Oliveira – CRB 2842 – 6ª Região  
Capa e projeto gráfico: Walter Santos  
Diagramação: Deborah Alves

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

R337 Registro de Preços: análise da Lei nº 8.666/93, do Decreto Federal nº 7.892/13 e de outros atos normativos (atualizado conforme o Decreto nº 8.250/14) / Coordenadora Cristiana Fortini ; prefácio de Maria Sylvia Zanella Di Pietro. – 2ª edição revista e atualizada – Belo Horizonte : Fórum, 2014.

194 p.  
ISBN 978-85-450-0013-6

1. Direito administrativo. 2. Contratações públicas. 3. Licitações. I. Fortini, Cristiana. II. Di Pietro, Maria Sylvia Zanella

CDD: 341.3  
CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FORTINI, Cristiana (Coord.). *Registro de Preços: análise da Lei nº 8.666/93, do Decreto Federal nº 7.892/13 e de outros atos normativos (atualizado conforme o Decreto nº 8.250/14)*. 2. ed. rev. e atual. Belo Horizonte: Fórum, 2014. 194 p. ISBN 978-85-450-0013-6.

## SUMÁRIO

<b>PREFÁCIO</b>	
<b>Maria Sylvia Zanella Di Pietro</b> .....	09
<b>APRESENTAÇÃO</b>	
<b>Cristiana Fortini</b> .....	13
<b>SURGIMENTO E EVOLUÇÃO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS NO BRASIL E AS CRÍTICAS DA DOCTRINA E DA JURISPRUDÊNCIA DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO AO DECRETO Nº 3.931/2001</b>	
Caio Barros Cordeiro .....	15
1 Introdução – Contextualizando as licitações no Brasil.....	15
2 O Sistema de Registro de Preços – Conceito e evolução na Administração Pública eficiente .....	18
3 A regulamentação do Decreto nº 3.931/01 – Críticas da doutrina e do Tribunal de Contas da União .....	21
3.1 Críticas e divergências doutrinárias .....	21
3.2 As manifestações do Tribunal de Contas da União.....	25
4 Conclusão – A necessidade de nova regulamentação.....	32
Referências .....	33
<b>ASPECTOS GERAIS, A INTENÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS (IRP) E CONSIDERAÇÕES SOBRE OS ÓRGÃOS ENVOLVIDOS</b>	
<b>Cristiana Fortini, Fernanda Piaginni Romanelli</b> .....	37
1 Introdução.....	37
2 A necessidade de regulamentação do art. 15 da Lei nº 8.666/93 e os limites da normatização .....	38
3 Limites da regulamentação do Decreto.....	40
4 Definições.....	41
4.1 O Registro de Preços .....	41
4.1.1 Cadastro de Reserva .....	43
4.2 Os atores do Registro de Preços .....	45
5 A compra nacional.....	47
6 Intenção de Registro de Preços (IRP).....	49
7 Conclusões.....	52
8 Referências .....	53

## ROTEIRO DO PROTAGONISTA DO SRP

<b>Gilberto Pinto Monteiro Diniz</b> .....	55
1 Introdução.....	55
2 Órgão gerenciador.....	58
3 As competências do órgão gerenciador (art. 5º, Decreto nº 7.892/2013).....	59
3.1 Praticar atos de administração (art. 5º, <i>caput</i> ).....	61
3.2 Praticar atos de controle (art. 5º, <i>caput</i> ).....	62
3.3 Registrar Intenção de Registro de Preços – IRP (art. 5º, I).....	62
3.4 Consolidar informações sobre estimativa de consumo (art. 5º, II).....	64
3.5 Instruir o processo relativo à licitação (art. 5º, III).....	68
3.6 Realizar pesquisa de mercado (art. 5º, IV).....	69
3.7 Confirmar o objeto a ser licitado com os órgãos participantes (art. 5º, V).....	72
3.8 Realizar a licitação (art. 5º, VI).....	72
3.9 Gerenciar a Ata de Registro de Preços (art. 5º, VII).....	73
3.10 Renegociar preços registrados na ata (art. 5º, VIII).....	75
3.11 Aplicar penalidades (art. 5º, IX e X).....	76
3.12 Autorizar a prorrogação do prazo previsto no §6º do art. 22 (art. 5º, XI).....	79
4 Considerações finais.....	80
Referências.....	81

## AS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO PARTICIPANTE NO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS

<b>Sarah Campos</b> .....	83
1 Introdução.....	83
2 Das competências do órgão participante no Sistema de Registro de Preços.....	84
3 Das competências do órgão participante de compra nacional.....	90
4 Da participação de órgãos e entidades de esferas federativas no Sistema de Registro de Preços.....	93
5 Conclusões.....	97
Referências.....	98

## BREVES CONSIDERAÇÕES SOBRE A LICITAÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS À LUZ DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/13

<b>Ariane Shermam Moraes Vieira</b> .....	99
1 A Lei nº 8.666/93 e o Sistema de Registro de Preços – Apontamentos iniciais.....	99
2 A licitação para Registro de Preços e o Decreto nº 7.892/13 – Aspectos relevantes.....	101
3 Considerações finais.....	108
Referências.....	109

## REGISTRO DE PREÇOS – COMENTÁRIOS AOS CAPÍTULOS VI E VII DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/2013

<b>Thiago Quintão Riccio, Mariana Magalhães Avelar</b> .....	111
1 Capítulo IV – Do registro de preços e da validade da ata .....	111
1.1 Artigo 11.....	111
1.2 Artigo 12.....	116
2 Capítulo VII – Da assinatura da ata e da contratação com fornecedores registrados .....	123
2.1 Artigo 13.....	123
2.2 Artigo 14.....	125
2.3 Artigo 15.....	130
2.4 Artigo 16.....	132
Referências .....	133

## DA REVISÃO E DO CANCELAMENTO DOS PREÇOS REGISTRADOS

<b>Iúlian Miranda</b> .....	135
1 Introdução.....	135
2 Da revisão dos preços registrados.....	137
2.1 Equilíbrio econômico-financeiro em contratos administrativos.....	140
2.2 Revisão dos preços registrados no SRP.....	144
3 Do registro cancelado e do cancelamento dos preços registrados .....	150
Referências .....	153

## CARONA – FEDERALISMO POR COOPERAÇÃO E EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA

<b>Bruna Rodrigues Colombarolli</b> .....	155
1 Introdução.....	155
2 Breves notas sobre o Sistema de Registro de Preços e a figura do carona.....	155
3 A disciplina do Sistema de Registro de Preços e da figura do carona. 160	
3.1 O poder normativo da Administração Pública .....	160
3.2 A matriz de competências sobre licitação e contratos públicos.....	161
3.3 A arquitetura normativa do Sistema de Registro de Preços e o instituto do carona.....	162
4 Conclusões.....	165
Referências .....	166

## CAPÍTULO X – DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS E ANÁLISE COMPARATIVA DO DECRETO Nº 7.892/2013 COM OUTRAS REGULAMENTAÇÕES SOBRE REGISTRO DE PREÇOS

<b>Murilo Melo Vale</b> .....	169
1 Utilização de recursos de tecnologia da informação e certificação digital.....	169

2	Normas complementares do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MPOG) .....	171
3	Outras normas transitórias – Atas de Registro de Preços vigentes .....	173
4	O Decreto nº 7.892/2013 e outros diplomas vigentes disciplinadores do Sistema de Registro de Preços.....	173
4.1	Similitudes de demais regulamentações com o Decreto nº 7.892/13.....	174
4.2	Peculiaridades do Decreto nº 7.892/2013 com relação às demais normatizações .....	176
4.3	Peculiaridades de outras normatizações com relação ao Decreto nº 7.892/2013 .....	178
	Referências .....	182

**APRIMORAMENTOS DO DECRETO FEDERAL – ÓRGÃO GERENCIADOR, ÓRGÃO PARTICIPANTE, CARONA E OUTROS DISPOSITIVOS**

<b>Cristiana Fortini</b> .....	185
<b>SOBRE OS AUTORES</b> .....	193