

CRISTIANA FORTINI

Coordenadora

Prefácio

Maria Sylvia Zanella Di Pietro

REGISTRO DE PREÇOS

**ANÁLISE CRÍTICA DO DECRETO FEDERAL
Nº 7.892/13, COM AS ALTERAÇÕES POSTERIORES**

3ª edição revista, ampliada e atualizada

Belo Horizonte

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

© 2014 Editora Fórum Ltda.
2014 2ª edição revista e atualizada
2020 3ª edição revista, ampliada e atualizada

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriane de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramon Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ríbeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (in memoriam)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

1181927

R337 **Registro de Preços: análise crítica do Decreto Federal nº 7.892/13, com as alterações posteriores / Coordenadora Cristiana Fortini ; prefácio de Maria Sylvia Zanella Di Pietro . 3ª edição revista, ampliada e atualizada – Belo Horizonte : Fórum, 2020.**
265p.
ISBN 978-65-5518-038-1

1. Direito administrativo. 2. Contratações públicas. 3. Licitações.
I. Fortini, Cristiana. II. Di Pietro, Maria Sylvia Zanella

CDD: 341.3
CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FORTINI, Cristiana (Coord.). *Registro de Preços: análise crítica do Decreto Federal nº 7.892/13, com as alterações posteriores*. 3. ed. rev., ampl. e atual. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 265p. ISBN 978-65-5518-038-1.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA PRIMEIRA EDIÇÃO MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO	11
APRESENTAÇÃO DA PRIMEIRA EDIÇÃO CRISTIANA FORTINI	17
APRIMORAMENTOS DO DECRETO FEDERAL: ÓRGÃO GERENCIADOR, ÓRGÃO PARTICIPANTE, CARONA E OUTROS DISPOSITIVOS CRISTIANA FORTINI	19
Referências	28
ROTEIRO DO PROTAGONISTA DO SRP: AS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO GERENCIADOR PREVISTAS NO DECRETO Nº 7.892, DE 23.01.2013 GILBERTO PINTO MONTEIRO DINIZ	29
1 Introdução	29
2 Órgão gerenciador.....	33
3 As competências do órgão gerenciador (art. 5º, Decreto nº 7.892/2013)	35
3.1 Praticar atos de administração (art. 5º, <i>caput</i>)	37
3.2 Praticar atos de controle (art. 5º, <i>caput</i>).....	38
3.3 Registrar Intenção de Registro de Preços – IRP (art. 5º, I).....	38
3.4 Consolidar informações sobre estimativa de consumo (art. 5º, II).....	41
3.5 Instruir o processo relativo à licitação (art. 5º, III)	46
3.6 Realizar pesquisa de mercado (art. 5º, IV).....	47
3.7 Confirmar o objeto a ser licitado com os órgãos participantes (art. 5º, V)	51

3.8	Realizar a licitação (art. 5º, VI)	51
3.9	Gerenciar a Ata de Registro de Preços (art. 5º, VII)	53
3.10	Renegociar preços registrados na ata (art. 5º, VIII).....	55
3.11	Aplicar penalidades (art. 5º, IX e X).....	56
3.12	Autorizar a prorrogação do prazo previsto no §6º do art. 22 (art. 5º, XI)	60
4	Considerações finais	61
	Referências	62

ASPECTOS GERAIS, A INTENÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS (RP) E CONSIDERAÇÕES SOBRE OS ÓRGÃOS ENVOLVIDOS

CRISTIANA FORTINI, FERNANDA PIAGINNI ROMANELLI..... 65

1	Introdução	65
2	A necessidade de regulamentação do art. 15 da Lei nº 8.666/93 e os limites da normatização	66
3	Limites da regulamentação do Decreto.....	68
4	Definições	69
4.1	O Registro de Preços.....	69
4.1.1	Cadastro de Reserva	72
4.2	Os atores do Registro de Preços.....	74
5	A compra nacional	77
6	Intenção de Registro de Preços (IRP)	78
7	Conclusões.....	83
	Referências	84

AS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO PARTICIPANTE NO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS

SARAH CAMPOS

1	Introdução	85
2	Das competências do órgão participante no Sistema de Registro de Preços.....	86
3	Das competências do órgão participante de compra nacional	95
4	Da participação de órgãos e entidades de esferas federativas diversas no Sistema de Registro de Preços	98
5	Conclusões.....	104
	Referências	105

A CONTRATAÇÃO PARA EXECUÇÃO CONFORME A DEMANDA E O USO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇO

RAFAEL SÉRGIO LIMA DE OLIVEIRA	107
1 Introdução	107
2 Dos regimes de execução contratual dos serviços e das formas de fornecimento.....	108
3 Do cabimento do Sistema de Registro de Preços (SRP).....	115
4 Da preferência ao Sistema de Registro de Preço	118
5 Conclusão	122
Referências	122

BREVES CONSIDERAÇÕES SOBRE A LICITAÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS À LUZ DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/13

ARIANE SHERMAM MORAIS VIEIRA	125
1 A Lei nº 8.666/93 e o Sistema de Registro de Preços – Apontamentos iniciais.....	125
2 A licitação para Registro de Preços e o Decreto nº 7.892/13 – Aspectos relevantes	127
3 Considerações finais	139
Referências	140

DISPENSA DE LICITAÇÃO PARA FINS DE REGISTRO DE PREÇOS

RONNY CHARLES L. DE TORRES	143
1 Introdução	143
2 Sistema de Registro Preços	144
2.1 Desnecessidade de prévia dotação orçamentária	146
2.2 Facultatividade da contratação	147
2.3 Formação da Ata de Registro de Preços	147
2.4 Utilização para atendimento de diversas pretensões contratuais....	148
3 A dispensa de licitação para registro de preços.....	150
3.1 Possibilidade de utilização compartilhada da dispensa.....	152
3.2 A questão da ata de registro de preços e a volatilidade dos preços de insumos voltados às ações de combate à COVID-19.....	156
3.3 A questão da Ata de Registro de Preços e os aspectos subjetivos impactantes no preço	157
3.4 A questão do planejamento mitigado em contratações voltadas às ações de combate à COVID-19	159
3.5 Da inexistência de regulamento específico.....	159

3.6	Da exigência de Intenção de Registro de Preços	162
4	Considerações Finais	163
	Referências	165

REGISTRO DE PREÇOS – COMENTÁRIOS AOS CAPÍTULOS VI E VII DO DECRETO FEDERAL Nº 7.892/13

	THIAGO QUINTÃO RICCIO, MARIANA MAGALHÃES AVELAR.....	167
1	Capítulo VI – Do registro de preços e da validade da ata	167
1.1	Artigo 11	167
1.2	Artigo 12.....	175
2	Capítulo VII – Da assinatura da ata e da contratação com fornecedores registrados.....	185
2.1	Artigo 13	185
2.2	Artigo 14	188
2.3	Artigo 15	194
2.4	Artigo 16	196
	Referências	197

DA REVISÃO E DO CANCELAMENTO DOS PREÇOS REGISTRADOS

	IÚLIAN MIRANDA	199
1	Introdução	199
2	Da revisão dos preços registrados.....	201
2.1	Da revisão de preço registrado que se tornar superior aos preços praticados no mercado.....	203
2.2	Da ausência de previsão de revisão do preço registrado na hipótese em que o preço de mercado se tornar superior aos preços registrados	205
3	Do registro cancelado e do cancelamento dos preços registrados...210	
	Referências	214

CARONA – FEDERALISMO POR COOPERAÇÃO E EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA

	BRUNA RODRIGUES COLOMBAROLLI.....	217
1	Introdução	217
2	Breves notas sobre o Sistema de Registro de Preços e a figura do carona	217
3	A disciplina do Sistema de Registro de Preços e da figura do carona	222

3.1	O poder normativo da Administração Pública	223
3.2	A matriz de competências sobre licitação e contratos públicos.....	224
3.3	A arquitetura normativa do Sistema de Registro de Preços e o instituto do carona	226
4	Conclusões.....	229
	Referências	229

A GESTÃO DE RISCOS COMO INSTRUMENTO DE EFICIÊNCIA DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS POR SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS

RODRIGO PIRONTI AGUIRRE DE CASTRO,

MIRELA MIRÓ ZILIO	231
1	Introdução	231
2	Vantagens do Sistema de Registro de Preços e o planejamento atrelado à gestão de riscos	232
3	A gestão de riscos nas contratações por Sistema de Registro de Preços	236
4	Conclusão	241
	Referências	242

DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS E ANÁLISE COMPARATIVA DO DECRETO Nº 7.892/13 COM OUTRAS REGULAMENTAÇÕES SOBRE REGISTRO DE PREÇOS

MURILO MELO VALE	245
1	Utilização de recursos de tecnologia da informação e certificação digital	245
2	Normas complementares do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MPOG).....	247
3	O Decreto nº 7.892/2013 e outros diplomas vigentes disciplinadores do Sistema de Registro de Preços.....	250
3.1	Similitudes de demais regulamentações com o Decreto nº 7.892/13.....	250
3.2	Peculiaridades do Decreto nº 7.892/2013 com relação às demais normatizações	254
3.3	Peculiaridades de outras normatizações com relação ao Decreto nº 7.892/2013.....	256
	Referências	262

SOBRE OS AUTORES	263
-------------------------------	-----