

TALDEN FARIAS

Prefácio

Paulo Affonso Leme Machado

LICENCIAMENTO AMBIENTAL

ASPECTOS TEÓRICOS E PRÁTICOS

Atualizado de acordo com a Lei nº 12.651/2012 (Novo Código Florestal) e
com a Lei Complementar nº 140/2011

5ª edição

Belo Horizonte



2015

© 2007 Editora Fórum Ltda.
 2010 2ª edição
 2011 3ª edição
 2013 4ª edição
 2015 5ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virgínia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvania Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabício Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
 Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
 Revisão: Vanessa Leão
 Capa, projeto gráfico e diagramação: Walter Santos

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007
 Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
 www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

T2241 Farias, Talden
 Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos / Talden Farias –
 5. ed. – Belo Horizonte: Fórum, 2015.

212p.
 ISBN 978-85-450-0046-4

1. Direito ambiental. 2. Ciências ambientais.
 I. Título. II. Farias, Talden

CDD: 344.046
 CDU: 349.6

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FARIAS, Talden. *Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos*. 5. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015. 212p.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO	
Paulo Affonso Leme Machado	15
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO	
Leandro Eustáquio de Matos Monteiro	19
INTRODUÇÃO	21
CAPÍTULO 1	
ASPECTOS GERAIS DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL	25
1.1 Licenciamento ambiental e licença ambiental	26
1.2 Objetivo do licenciamento ambiental	27
1.3 Importância do licenciamento ambiental.....	28
1.4 Surgimento do licenciamento ambiental.....	30
1.5 Licenciamento ambiental e Direito Constitucional.....	32
1.6 Licenciamento ambiental e Política Nacional do Meio Ambiente.....	35
1.7 Licenciamento ambiental e Sistema Nacional do Meio Ambiente	40
CAPÍTULO 2	
ATIVIDADES SUJEITAS AO LICENCIAMENTO AMBIENTAL	43
2.1 Impacto ambiental	49
2.2 Licenciamento ambiental de ampliações.....	53
2.3 Licenciamento ambiental de obras públicas.....	55
2.3.1 Autolicensing ambiental e obras públicas.....	57
2.4 Licenciamento ambiental de atividades em instalação, instaladas ou em funcionamento	59
2.5 Regularização das atividades instaladas ou em funcionamento	62
2.5.1 Termo de Compromisso	65
CAPÍTULO 3	
FASES E PROCEDIMENTO DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL	69
3.1 Fases do licenciamento ambiental.....	70
3.1.1 Licença prévia	70
3.1.1.1 Licença prévia e avaliação de impactos ambientais	72
3.1.1.2 Licença prévia e autorização para supressão de vegetação.....	76
3.1.2 Licença de instalação.....	78

3.1.3	Licença de operação	79
3.1.4	Licença ambiental simplificada ou em conjunto.....	80
3.1.5	Licença ambiental corretiva.....	82
3.2	Procedimentos do licenciamento ambiental.....	82
3.2.1	Prazos para análise do requerimento da licença ambiental	85
3.2.1.1	Prestação de informações no licenciamento ambiental.....	88
3.2.2	Prazo de validade das licenças ambientais	89
3.2.3	Compatibilização entre a licença ambiental e a licença urbanística.....	91
3.2.4	Medidas mitigadoras e medidas compensatórias.....	95
3.2.5	Compensação ambiental do SNUC.....	97
3.2.6	Dispensa do licenciamento ambiental	101

CAPÍTULO 4

COMPETÊNCIA E LICENCIAMENTO AMBIENTAL.....		103
4.1	Competência.....	104
4.2	Competência em matéria ambiental	105
4.3	Competência legislativa em matéria ambiental	106
4.4	Competência administrativa em matéria ambiental	112
4.4.1	Lei Complementar nº 140/2011	113
4.4.1.1	Competência licenciatória da União	115
4.4.1.2	Competência licenciatória dos Estados	122
4.4.1.3	Competência licenciatória dos Municípios.....	124
4.4.1.4	Único nível de competência e licenciamento ambiental	128
4.4.1.5	Convênios, acordos de cooperação técnica e outros instrumentos similares	129
4.4.1.6	CONAMA e licenciamento ambiental.....	131
4.4.1.7	Fiscalização e sanção no licenciamento ambiental	134
4.4.2	Convalidação do licenciamento ambiental	138

CAPÍTULO 5

NATUREZA JURÍDICA DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL.....		141
5.1	Procedimento administrativo e processo administrativo.....	144
5.2	Licenciamento ambiental como processo administrativo.....	148
5.3	Incidência dos princípios do processo administrativo.....	151

CAPÍTULO 6

REVISIBILIDADE DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL E NATUREZA JURÍDICA DA LICENÇA AMBIENTAL		159
6.1	Retirada da licença ambiental.....	164
6.2	Suspensão da licença ambiental	165
6.3	Anulação, cassação e revogação da licença ambiental.....	165
6.4	Licença ambiental e direito adquirido.....	169
6.5	Natureza jurídica da licença ambiental.....	170
6.6	Direito à indenização.....	183

CAPÍTULO 7

RESPONSABILIDADE JURÍDICA E LICENCIAMENTO

AMBIENTAL	185
7.1 Responsabilidade administrativa e licenciamento ambiental	186
7.2 Responsabilidade jurisdicional e licenciamento ambiental	187
7.2.1 Responsabilidade civil e licenciamento ambiental	188
7.2.2 Responsabilidade criminal e licenciamento ambiental	193
7.2.3 Improbidade administrativa e licenciamento ambiental	197
CONSIDERAÇÕES FINAIS	201
REFERÊNCIAS	205