

TALDEN FARIAS

Prefácio

Paulo Affonso Leme Machado

LICENCIAMENTO AMBIENTAL ASPECTOS TEÓRICOS E PRÁTICOS

Atualizado de acordo com a Lei nº 12.651/2012 (Novo Código Florestal), com a Lei Complementar nº 140/2011 e com o Decreto nº 9.179/2017 (Conversão de Multas)

7ª edição

Belo Horizonte

 **FÓRUM**

2019

© 2007 Editora Fórum Ltda.
 2010 2ª edição
 2011 3ª edição
 2013 4ª edição
 2015 5ª edição
 2017 6ª edição
 2019 7ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Márcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvania Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra



Lúis Cláudio Rodrigues Ferreira
 Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
 Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

F224l Farias, Talden

Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos / Talden Farias. 7. ed. –
 Belo Horizonte : Fórum, 2019.
 234p.; 14,5cm x 21,5cm

ISBN: 978-85-450-0586-5

1. Direito Ambiental. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Constitucional. I.
 Título.

CDD: 341.347
 CDU: 34:502.7

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FARIAS, Talden. *Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos*. 7. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 234p. ISBN 978-85-450-0586-5.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO	
Paulo Affonso Leme Machado	15
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO	
Leandro Eustáquio de Matos Monteiro	19
INTRODUÇÃO	21
CAPÍTULO 1	
ASPECTOS GERAIS DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL	27
1.1 Licenciamento ambiental e licença ambiental.....	28
1.2 Objetivo do licenciamento ambiental	29
1.3 Importância do licenciamento ambiental.....	30
1.4 Surgimento do licenciamento ambiental	32
1.5 Licenciamento ambiental e direito constitucional	34
1.6 Licenciamento ambiental e Política Nacional do Meio Ambiente.....	37
1.7 Licenciamento ambiental e Sistema Nacional do Meio Ambiente.....	42
CAPÍTULO 2	
ATIVIDADES SUJEITAS AO LICENCIAMENTO AMBIENTAL	45
2.1 Impacto ambiental.....	51
2.2 Licenciamento ambiental de ampliações	56
2.3 Licenciamento ambiental de obras públicas.....	57
2.3.1 Autolicensing ambiental e obras públicas.....	59
2.4 Licenciamento ambiental de atividades em instalação, instaladas ou em funcionamento	61
2.5 Regularização das atividades instaladas ou em funcionamento	65
2.5.1 Termo de compromisso	67

CAPÍTULO 3

FASES E PROCEDIMENTO DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL ...	71
3.1 Fases do licenciamento ambiental.....	72
3.1.1 Licença prévia	72
3.1.1.1 Licença prévia e avaliação de impactos ambientais	74
3.1.1.2 Licença prévia e autorização para supressão de vegetação ..	79
3.1.2 Licença de instalação.....	81
3.1.3 Licença de operação	82
3.1.4 Licença ambiental simplificada ou em conjunto.....	83
3.1.5 Licença ambiental corretiva	84
3.2 Procedimentos do licenciamento ambiental.....	85
3.2.1 Prazos para análise do requerimento da licença ambiental..	89
3.2.1.1 Prestação de informações no licenciamento ambiental	92
3.2.2 Prazo de validade das licenças ambientais.....	93
3.2.3 Compatibilização entre a licença ambiental e a licença urbanística	96
3.2.4 Medidas mitigadoras e medidas compensatórias	99
3.2.5 Compensação ambiental do SNUC.....	102
3.2.6 Dispensa do licenciamento ambiental.....	106
3.2.7 Autorização para a queima controlada	108

CAPÍTULO 4

COMPETÊNCIA E LICENCIAMENTO AMBIENTAL	111
4.1 Competência.....	112
4.2 Competência em matéria ambiental	113
4.3 Competência legislativa em matéria ambiental	114
4.4 Competência administrativa em matéria ambiental	120
4.4.1 Lei Complementar nº 140/2011	121
4.4.1.1 Competência licenciatória da União.....	122
4.4.1.2 Competência licenciatória dos estados.....	132
4.4.1.3 Competência licenciatória dos municípios	134
4.4.1.4 Único nível de competência e licenciamento ambiental.....	138
4.4.1.5 Convênios, acordos de cooperação técnica e outros instrumentos similares.....	140
4.4.1.6 Conama e licenciamento ambiental	142
4.4.1.7 Fiscalização e sanção no licenciamento ambiental	144
4.4.2 Convalidação do licenciamento ambiental.....	149

4.5	A competência do Instituto Chico Mendes.....	151
4.5.1	A autorização do ICMBio e o seu papel como órgão interveniente no licenciamento ambiental	152
4.5.2	Responsabilidade fiscalizatória e sancionatória do ICMBio .	153
CAPÍTULO 5		
NATUREZA JURÍDICA DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL		157
5.1	Procedimento administrativo e processo administrativo.....	160
5.2	Licenciamento ambiental como processo administrativo	164
5.3	Incidência dos princípios do processo administrativo	167
CAPÍTULO 6		
REVISIBILIDADE DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL E NATUREZA JURÍDICA DA LICENÇA AMBIENTAL		175
6.1	Retirada da licença ambiental.....	180
6.2	Suspensão da licença ambiental	180
6.3	Anulação, cassação e revogação da licença ambiental.....	181
6.4	Licença ambiental e direito adquirido.....	185
6.5	Natureza jurídica da licença ambiental.....	187
6.6	Direito à indenização	199
CAPÍTULO 7		
RESPONSABILIDADE JURÍDICA E LICENCIAMENTO AMBIENTAL		203
7.1	Responsabilidade administrativa e licenciamento ambiental	204
7.2	Responsabilidade jurisdicional e licenciamento ambiental...	207
7.2.1	Responsabilidade civil e licenciamento ambiental	208
7.2.2	Responsabilidade criminal e licenciamento ambiental.....	213
7.2.3	Improbidade administrativa e licenciamento ambiental.....	217
7.3	Os Tribunais de Contas e o licenciamento ambiental de obras públicas.....	220
CONSIDERAÇÕES FINAIS		223
REFERÊNCIAS.....		227