

TALDEN FARIAS

Prefácio

Paulo Affonso Leme Machado

LICENCIAMENTO AMBIENTAL

ASPECTOS TEÓRICOS E PRÁTICOS

Atualizado de acordo com a Lei nº 13.874/2019 (Lei de Liberdade Econômica), com a Lei nº 14.230/2021 (Nova Lei de Improbidade Administrativa), com a Lei nº 14.133/2011 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), com o Projeto de Lei Geral de Licenciamento Ambiental e com o Decreto nº 9.760/2019 (Conversão de Multas)

8ª edição

Belo Horizonte

FORUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2022

© 2007 Editora Fórum Ltda.
2010 2ª edição
2011 3ª edição
2013 4ª edição
2015 5ª edição
2017 6ª edição
2018 7ª edição
2022 8ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

F2241 Farias, Talden

Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos/ Talden Farias. 8. ed. - Belo Horizonte: Fórum, 2022.

273p.; 14,5cm x 21,5cm
ISBN: 978-65-5518-388-7

1. Direito Ambiental. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 341.347
CDU 34:502.7

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FARIAS, Talden. *Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos*. 8. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 273p. ISBN 978-65-5518-388-7.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO	
Paulo Affonso Leme Machado	15
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO	
Leandro Eustáquio de Matos Monteiro	19
INTRODUÇÃO	21
CAPÍTULO 1	
ASPECTOS GERAIS DO LICENCIAMENTO	
AMBIENTAL	27
1.1 Licenciamento ambiental e licença ambiental	28
1.2 Objetivo do licenciamento ambiental.....	30
1.3 Importância do licenciamento ambiental	31
1.4 Surgimento do licenciamento ambiental.....	33
1.5 Licenciamento ambiental e direito	
constitucional.....	35
1.6 Licenciamento ambiental e Política Nacional do Meio	
Ambiente	38
1.7 Licenciamento ambiental e Sistema Nacional do Meio	
Ambiente	43
CAPÍTULO 2	
ATIVIDADES SUJEITAS AO LICENCIAMENTO	
AMBIENTAL	47
2.1 Impacto ambiental	53
2.2 Licenciamento ambiental de ampliações.....	58
2.3 Licenciamento ambiental de obras públicas.....	60
2.3.1 Autolicensing ambiental e obras públicas	62
2.4 Licenciamento ambiental de atividades em instalação,	
instaladas ou em funcionamento	65

2.5	Regularização das atividades instaladas ou em funcionamento.....	69
2.5.1	Termo de compromisso.....	72

CAPÍTULO 3

FASES E PROCEDIMENTO DO LICENCIAMENTO

AMBIENTAL	77
3.1 Fases do licenciamento ambiental	78
3.1.1 Licença prévia.....	79
3.1.1.1 Licença prévia e avaliação de impactos ambientais.....	81
3.1.1.2 Licença prévia e autorização para supressão de vegetação	86
3.1.2 Licença de instalação	89
3.1.3 Licença de operação.....	90
3.1.4 Licença ambiental simplificada ou em conjunto	91
3.1.5 Licença ambiental corretiva.....	93
3.2 Procedimentos do licenciamento ambiental	94
3.2.1 Prazos para análise do requerimento da licença ambiental	100
3.2.1.1 Prestação de informações no licenciamento ambiental.....	105
3.2.2 Prazo de validade das licenças ambientais	106
3.2.3 Aproximação entre a licença ambiental e a licença urbanística	110
3.2.4 Medidas mitigadoras e medidas compensatórias.....	114
3.2.4.1 Impossibilidade de exigência de medida compensatória ou mitigatória abusiva ou descabida	119
3.2.5 Compensação ambiental do SNUC.....	120
3.2.6 Dispensa do licenciamento ambiental	125
3.2.6.1 Possibilidade de isenção de atos públicos de liberação por parte da Administração Pública e a Lei de Liberdade Econômica	127
3.2.7 Autorização para a queima controlada.....	131

CAPÍTULO 4

COMPETÊNCIA E LICENCIAMENTO

AMBIENTAL	133
4.1 Competência	134

4.2	Competência em matéria ambiental.....	136
4.3	Competência legislativa em matéria ambiental.....	136
4.4	Competência administrativa em matéria ambiental.....	143
4.4.1	Lei Complementar nº 140/2011	145
4.4.1.1	Competência licenciatória da União	146
4.4.1.2	Competência licenciatória dos Estados.....	157
4.4.1.3	Competência licenciatória dos Municípios	159
4.4.1.3.1	A ADI nº 6.288/CE e a reafirmação da autonomia administrativa ambiental dos Municípios.....	163
4.4.1.4	Único nível de competência e licenciamento ambiental.....	166
4.4.1.5	Convênios, acordos de cooperação técnica e outros instrumentos similares	169
4.4.1.6	Conama e licenciamento ambiental.....	171
4.4.1.7	Fiscalização e sanção no licenciamento ambiental.....	174
4.4.2	Convalidação do licenciamento ambiental.....	180
4.5	A competência do Instituto Chico Mendes	182
4.5.1	A autorização do ICMBio e o seu papel como órgão interveniente no licenciamento ambiental	183
4.5.2	Responsabilidade fiscalizatória e sancionatória do ICMBio	185

CAPÍTULO 5

NATUREZA JURÍDICA DO LICENCIAMENTO

AMBIENTAL	189
-----------------	-----

5.1	Procedimento administrativo e processo administrativo	193
5.2	Licenciamento ambiental como processo administrativo	197
5.3	Incidência dos princípios do processo administrativo.....	201

CAPÍTULO 6

REVISIBILIDADE DO LICENCIAMENTO

AMBIENTAL E NATUREZA JURÍDICA DA

LICENÇA AMBIENTAL	209
-------------------------	-----

6.1	Retirada da licença ambiental	215
6.2	Suspensão da licença ambiental.....	215
6.3	Anulação, cassação e revogação da licença ambiental	216

6.4	Licença ambiental e direito adquirido	220
6.5	Natureza jurídica da licença ambiental	222
6.6	Direito à indenização.....	236

CAPÍTULO 7

RESPONSABILIDADE JURÍDICA E

LICENCIAMENTO AMBIENTAL	239
-------------------------------	-----

7.1	Responsabilidade administrativa e licenciamento ambiental.....	240
7.2	Responsabilidade jurisdicional e licenciamento ambiental.....	244
7.2.1	Responsabilidade civil e licenciamento ambiental.....	245
7.2.2	Responsabilidade criminal e licenciamento ambiental.....	251
7.2.3	Improbidade administrativa e licenciamento ambiental.....	255
7.3	Os Tribunais de Contas e o licenciamento ambiental de obras públicas.....	259

CONSIDERAÇÕES FINAIS	263
----------------------------	-----

REFERÊNCIAS	267
-------------------	-----