DIREITO
Constitucional
Brasileiro
TOMO I

Editora Lumen Juris
Rio de Janeiro
2015
Sumário

TOMO I

Parte I: Teoria do Estado

Capítulo 1: O Poder Político
1. Conceito de Poder Político
2. Origem e Evolução do Poder Político
3. Legitimidade do Poder Político
4. Legitimidade do Poder no Estado Moderno

Capítulo 2: Sociedade e Estado
1. Relação entre Sociedade e Estado
2. Fundamentos quanto à Origem da Sociedade
3. Tipos de Sociedade
4. Sociedade Política
5. Origem do Estado (lato sensu)
6. Considerações Finais

Capítulo 3: O Estado Moderno
1. Conceito de Estado
2. Formação do Estado Moderno
3. Finalidade do Estado
4. Elementos Constitutivos do Estado
5. A Questão da Soberania do Estado

Capítulo 4: Direito e Justiça
1. Considerações Iniciais
2. Um Conceito
3. O Direito como Fenômeno Social
4. O Direito como Fenômeno Estrutural
5. As Relações entre o Direito e a Moral
6. Direito e Justiça no Jusnaturalismo
7. A Questão no Juspositivismo
8. A Relativização do Conceito de Justiça pelo Historicismo Jurídico
9. A Visão de Justiça da Escola Sociológica Alemã
10. O Pós-Positivismo e a Leitura Moral do Direito
11. Análise da Pretensa Subjetividade na Valoração da Justiça
12. Considerações Finais
<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo 5: Estado de Direito</th>
<th>49</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Considerações Iniciais</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>2. O Rule of Law do Direito Anglo-Saxão</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Conceções Formais e Substantivas do Estado de Direito</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Elementos Formais do Estado de Direito</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Fundamentos Substantivos do Estado de Direito</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Estado de Direito e Cultura de Legalidade</td>
<td>61</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Estado Democrático de Direito</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Estado Social de Direito</td>
<td>65</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Estado de Direito e o Espaço Público Democrático</td>
<td>66</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Estado de Direito e Marxismo</td>
<td>69</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Estado de Direito e Democracia no Brasil</td>
<td>72</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo 6: Democracia</th>
<th>73</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Considerações Iniciais</td>
<td>73</td>
</tr>
<tr>
<td>2. A Democracia dos Antigos e a Democracia dos Modernos</td>
<td>73</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Democracia e Individualismo</td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Democracia e Organicismo</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Democracia Moderna e Liberalismo Político</td>
<td>83</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Democracia Moderna e Separação de Poderes</td>
<td>85</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Democracia Direta, Indireta e Semidireta</td>
<td>87</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Os Critérios do Moderno Processo Democrático e suas Vantagens Intrínsecas</td>
<td>90</td>
</tr>
<tr>
<td>9. As Instituições Políticas da Moderna Democracia Representativa</td>
<td>92</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Considerações Finais</td>
<td>93</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Parte II: Teoria da Constituição</th>
<th>95</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Capítulo 1: O Constitucionalismo</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Direito Constitucional: Origem e Conceito</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>2. O Sentido de Constituição</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>3. A Ideia de Constituição na Antiguidade Clássica</td>
<td>99</td>
</tr>
<tr>
<td>4. A Doutrina das Leis Fundamentais do Reino</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>5. A Ideia de Contrato Social</td>
<td>101</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Liberalismo Político e a Formação Teórica do Constitucionalismo Moderno</td>
<td>102</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Antecedentes Ingleses</td>
<td>103</td>
</tr>
<tr>
<td>8. A Constituição Norte-Americana e a Formação Prática do Constitucionalismo Moderno</td>
<td>106</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Constitucionalismo contemporâneo</td>
<td>111</td>
</tr>
<tr>
<td>Capítulo 2: Tipos de Constituição</td>
<td>115</td>
</tr>
</tbody>
</table>
1. Considerações Iniciais .......................................................... 115
2. Classificação dos Tipos Constitucionais ........................................ 115
4. Classificação da Constituição Brasileira quanto ao seu
   Aspecto Ideológico .................................................................. 125
5. Heteroconstituições e pré-constituições ...................................... 126
Capítulo 3: O Poder Constituinte .................................................. 129
1. Poder Constituinte – Significado da Expressão .......................... 129
2. O Pensamento Político-Jurídico de Siéyès .............................. 130
3. O Antecedente Norte-Americano ............................................. 132
4. Natureza do Poder Constituinte (visão juspositivista e visão
   jussnaturalista) ................................................................. 134
5. Titularidade do Poder Constituinte (A Questão da Legitimidade) ... 135
6. O Agente do Poder Constituinte ............................................ 136
7. Espécies de Poder Constituinte (Poder Constituinte Originário e Poder
   Constituinte Derivado) ................................................... 136
8. Características do Poder Constituinte Originário ...................... 137
9. Formas de Exercício do Poder Constituinte Originário ............ 137
10. Características do Poder Constituinte Derivado (ou Reformador) .. 138
11. Existência de Poderes Constituintes Decorrentes em Estados Federais .. 139
12. Limitações ao Poderes Constituintes Derivado e Decorrente .... 141
Capítulo 4: Classificação das Normas Constitucionais .................... 153
1. Elementos Constitucionais do Estado ........................................ 153
2. Classificação das Normas Constitucionais .................................. 156
3. Supremacia Constitucional e Hierarquização das Normas Jurídicas ... 157
4. Eficácia Jurídica das Normas Constitucionais .......................... 158
5. Classificação das Normas Não Auto-Aplicáveis ....................... 159
Capítulo 5: Hermenêutica e Interpretação das Normas Constitucionais ... 161
1. Hermenêutica e Interpretação Constitucionais .......................... 161
2. Princípios de Hermenêutica Constitucional ............................... 162
3. Interpretação das Normas Constitucionais ................................ 167
4. Norma Constitucional no Tempo (Recepção, Repristinação e
   Desconstitucionalização) .................................................. 176
5. Considerações Finais ........................................................... 178
Capítulo 6: Controle de Constitucionalidade .................................. 179
1. Rigidez Constitucional e da Hieraquía das Normas Jurídicas ..... 179
2. Conceito de Controle de Constitucionalidade .......................... 183
3. A Origem do Controle de Constitucionalidade ......................... 183
4. Natureza do Ato Inconstitucional e da Decisão de Inconstitucionalidade .......................................................... 185
5. Formas de Controle ................................................................................................................................. 186
6. Controle Judicial ................................................................................................................................. 188
7. A Questão do Judicial Review Norte-Americano ............................................................. 189
8. Lições de Tocqueville sobre o Controle Judicial Norte-Americano ......................... 192
9. A Importância das Cortes Constitucionais .................................................................................. 193
10. Controle de Constitucionalidade no Reino Unido .............................................................. 195
11. A Importância do Controle Judicial nos Estados Federais ......................................... 198
12. Controle de Constitucionalidade no Brasil .................................................................................. 203

Capítulo 7: O Préâmbulo das Constituições ................................................................................. 229
1. Significado do Préâmbulo ................................................................................................................. 229
2. Os Préâmbulos das Constituições Brasileiras ........................................................................ 230

Parte III: Constituições Brasileiras ......................................................................................... 233
Capítulo Único: Histórico das Constituições Brasileiras ................................................ 235
1. O Império Brasileiro e a Constituição de 1824 ............................................................................. 235
2. A Primeira República e a Constituição de 1891 ........................................................................ 239
3. A Revolução de 1930 e a Constituição de 1934 ....................................................................... 247
4. O Estado Novo e a Constituição de 1937 .................................................................................. 250
5. O Período Democrático e a Constituição de 1946 .................................................................... 252
6. O Regime Militar e a Constituição de 1967 .............................................................................. 255
7. A Nova República e a Constituição de 1988 ........................................................................... 258

Parte IV: Princípios Constitucionais Fundamentais ................................................................. 263
Capítulo 1: Os Princípios Constitucionais Fundamentais da República Federativa do Brasil ............................................................... 265
1. Considerações Iniciais ....................................................................................................................... 265
2. O Significado dos Princípios Constitucionais Fundamentais ..................................... 266
3. Princípios Constitucionais Fundamentais e Hermenêutica Constitucional ......................... 267
4. Os Princípios Constitucionais Fundamentais da República Federativa do Brasil ................ 268
5. Fundamentos da República Federativa do Brasil ................................................................. 270
6. Objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil ............................................. 286
7. Os Princípios da República Federativa do Brasil na Ordem Internacional ..................... 287
8. Conclusão ....................................................................................................................................... 297
Capítulo 2: Princípios Constitucionais e Interpretação Constitucional ..................................... 299
la Decisão de
185
186
188
189
192
193
195
198
203
229
229
230
233
235
235
239
247
250
252
255
258
263
265
265
266
267
268
270
286
287
297
299
300
302
303
305
307
309
309
309
310
311
313
314
315
317
317
317
413
414
419
434
441
454
474
477
477
478
487
489
489
490
494
496
503
503
504
Parte V: Direitos e Garantias Fundamentais
Capítulo 1: Teoria dos Direitos Fundamentais
1. Considerações Iniciais
2. Origem Moderna dos Direitos da Pessoa Humana
3. Direitos Individuais
4. Declaração de Direitos e sua Origem
5. As Gerações de Direitos Fundamentais
6. Novos Direitos (Direitos de 4ª e 5ª Gerações)
7. Outra Classificação dos Direitos Fundamentais
Capítulo 2: Direitos Fundamentais na Constituição Brasileira
1. Considerações Iniciais
2. Direitos Explícitos e Implícitos na Constituição Federal de 1988
Capítulo 3: Garantias Constitucionais
1. Considerações Iniciais
2. Garantia da Estabilidade das Relações Jurídicas
3. Garantias Constitucionais Penais Individuais
4. Garantias Constitucionais Penais Sociais
5. Garantias Constitucionais Judiciárias
6. Ações Constitucionais
7. Considerações Finais
Capítulo 4: Direitos Sociais
1. Definição de Direitos Sociais
2. Direitos Constitucionais Trabalhistas
3. Análise Crítica dos Direitos Sociais
Capítulo 5: Nacionalidade
1. Definição de Nacionalidade
2. A Questão da Nacionalidade no Direito Internacional
3. Nacionalidade Originária e Nacionalidade Adquirida
4. Os Casos de Apatridia e Polipatridia
5. A Questão da Nacionalidade Brasileira na Constituição Federal de 1988
Capítulo 6: Direitos Políticos
1. Definição de Direitos Políticos
2. Diferença entre Nacional e Cidadão
3. Cidadania Ativa e Cidadania Passiva ................................................ 505
5. Cidadania Passiva na Constituição Federal de 1988 ..................... 506
6. Suspensão e Perda dos Direitos Políticos ..................................... 508
7. Princípio da Anterioridade Eleitoral .......................................... 509
8. A Obrigatoriedade do Voto ....................................................... 509

TOMO II

Parte VI: Partidos Políticos e Sistemas Eleitorais .............................. 511
Capítulo 1: Partidos Políticos ........................................................... 513
1. Definição de Partido Político .................................................... 513
2. Importância dos Partidos Políticos ............................................ 513
3. Partidos de Quadros e Partidos de Massas ................................. 515
4. Sistemas Partidários .................................................................. 516
5. Origem e Evolução Histórica dos Partidos Políticos ...................... 517
6. Partidos Políticos no Brasil ....................................................... 518
7. Partidos Políticos na Constituição Federal de 1988 ..................... 520
8. Considerações Finais ............................................................... 523
Capítulo 2: Sistemas Eleitorais ........................................................ 525
1. Considerações Iniciais ............................................................. 525
2. Sistema Distrital (majoritário) e Sistema Proporcional ............... 525
3. Vantagens e Desvantagens de cada Sistema Eleitoral ............... 526
4. Relação entre Sistema Eleitoral e Número de Partidos ............... 527
5. Sistema Distrital Misto (O Modelo Alemão) ............................... 529

Parte VII: Organização do Estado ...................................................... 531
Capítulo 1: Os Tipos de Estado ....................................................... 533
1. Considerações Iniciais ............................................................. 533
2. Estados Simples e Estados Compostos .................................... 533
3. Uniões de Estados .................................................................. 534
Capítulo 2: O Estado Federal .......................................................... 539
1. Considerações Iniciais ............................................................. 539
2. Conceito de Estado Federal .................................................... 539
3. A Distribuição de Competências na Federação (competências privativas, comuns e concorrentes) ..................................... 542
4. Tipos de Federalismo ............................................................. 542
5. Pressupostos de Existência e Eficácia do Sistema Federativo .... 548
6. Federalismo e Democracia ....................................................... 560
7. Federalismo e Separação de Poderes ........................................ 563
8. Federalismo e Pluralismo .................................................. 565
9. Federalismo e Princípio da Subsidiariedade ........................... 576
Capítulo 3: O Estado Federal Brasileiro ..................................... 585
  1. Considerações Iniciais .................................................. 585
  2. Resumo Histórico do Federalismo no Brasil ........................ 586
  3. Análise Crítica da Federação Brasileira .............................. 587
Seção I – A União ....................................................................... 589
  1. Considerações Iniciais .................................................. 589
  2. A União na Constituição Federal de 1988 ............................ 590
  3. Os Poderes na União ................................................... 608
Seção II – Os Estados-Membros ................................................ 612
  1. Considerações Iniciais .................................................. 612
  2. O Estado-Membro na Constituição Federal de 1988 .............. 615
  3. Os Poderes nos Estados-Membros ................................ 619
Seção III – Os Municípios .......................................................... 634
  1. Considerações Iniciais .................................................. 634
  2. O Município na Constituição Federal de 1988 .................... 636
  3. Os Poderes nos Municípios ........................................... 642
  4. Responsabilidade política de prefeitos e vereadores .......... 649
  5. Reflexões Sobre o Modelo Municipal Brasileiro ................. 650
Seção IV – O Distrito Federal e os Territórios ............................ 652
  1. O Distrito Federal ....................................................... 652
  1. Territórios ..................................................................... 655
Seção V – Da Intervenção Federal ............................................ 657
  1. Histórico da Intervenção Federal no Brasil ......................... 657
  3. Intervenção dos Estados-Membros nos Municípios ............. 660
Capítulo 4: Administração Pública .............................................. 663
  1. Conceito de Administração Pública .................................. 663
  2. Administração Pública: Sentidos Objetivo e Subjetivo da Expressão 664
  3. Administração Direta e Indireta ...................................... 664
  4. Princípios Constitucionais do Direito Administrativo .......... 666
  5. Agentes Públicos ....................................................... 669
  6. Responsabilidade Civil do Estado .................................... 673
  7. Evolução da Administração Pública no Brasil ..................... 675
Parte VIII: Organização dos Poderes ......................................... 667
Capítulo 1: Teoria da Separação dos Poderes ............................. 679
1. A Ideia de Separação dos Poderes .......................................................... 679
2. Separação de Poderes e Democracia ....................................................... 681
3. Razões da Crise da Separação dos Poderes ............................................ 685
4. Separação de Poderes na Constituição Federal de 1988 ..................... 687

Capítulo 2: Poder Legislativo ................................................................. 691
1. Considerações Iniciais ......................................................................... 691
2. Unicameralismo e Bicameralismo ......................................................... 691
3. O Bicameralismo nas Federações ......................................................... 694

Seção I – Poder Legislativo Federal ......................................................... 702
1. Atribuições do Congresso Nacional ....................................................... 702
2. Comparecimento de Ministros de Estado no Congresso Nacional ...... 705
3. Estatuto Parlamentar ........................................................................... 706
4. Reuniões no Congresso Nacional (Legislaturas e Sessões Legislativas) .. 711
5. Câmara dos Deputados ...................................................................... 715
6. Senado Federal .................................................................................. 716
7. Comissões Parlamentares ................................................................. 718

Seção II – Processo Legislativo ............................................................... 723
1. Elementos e Espécies do Processo Legislativo .................................... 723
2. Espécies Normativas .......................................................................... 724

Seção III – Função Fiscalizadora do Poder Legislativo ......................... 746

Capítulo 3: O Poder Executivo ............................................................... 749
1. Sistemas de Governo – Considerações Iniciais ................................... 749
2. Sistema Parlamentar de Governo ......................................................... 749
3. Sistema Presidental de Governo ......................................................... 754
4. Considerações Finais – A Visão de Rui Barbosa .................................. 760

Seção I – Poder Executivo Federal ......................................................... 760
1. Considerações Iniciais ........................................................................ 760
2. Presidência da República ................................................................... 761
3. Os Ministros de Estado ...................................................................... 767

Seção II – Impeachment ........................................................................... 769
1. Conceito de Impeachment ................................................................. 769
2. Origens e Casos de Impeachment ....................................................... 769
3. Crimes de Responsabilidade (Impeachment) no Brasil ...................... 771
4. O Impeachment e a Constituição Federal de 1988 ............................ 772
5. Considerações Finais ........................................................................ 773

Capítulo 4: Poder Judiciário ................................................................. 775
1. Considerações Iniciais ........................................................................ 775
2. Aspectos Gerais do Poder Judiciário e do Poder dos Juízes no Estado de Direito ................................................................. 775
14. Possibilidade de Criação de Órgãos de Segurança Pública .......... 859
15. Segurança Privada ................................................................. 860
16. O Problema da Segurança Pública no Brasil ......................... 860
Capítulo 4: Defesa Civil ............................................................. 865
Capítulo 5: Atividade de Inteligência ........................................ 869
1. Considerações Iniciais ............................................................ 869
2. Antecedentes Históricos da Atividade de Inteligência no Brasil ... 873
3. O Sistema Brasileiro de Inteligência ..................................... 875
4. A Agência Brasileira de Inteligência ................................... 882

Parte X: Tributação e Orçamento ............................................. 887
Capítulo 1: Sistema Tributário Nacional ................................... 889
1. Considerações Iniciais ............................................................ 889
2. Tributo – Conceito e Espécies ............................................... 890
3. Princípios Constitucionais Tributários .................................. 893
4. Imunidades Constitucionais Tributárias ............................... 896
5. A Divisão de Impostos na Federação Brasileira .................... 897
6. Análise Crítica da Divisão Constitucional de Receitas Tributárias entre os Entes Federativos ........................................ 901
7. Considerações Finais: Análise Crítica do Sistema Tributário Nacional ................................................................. 904
Capítulo 2: Finanças Públicas ...................................................... 907
1. Atividade Financeira do Estado ............................................. 907
2. Direito Financeiro ................................................................. 908
3. Orçamento ......................................................................... 909
4. Despesas Públicas ............................................................... 911
5. Receitas Públicas ................................................................. 912
6. Crédito Público .................................................................... 913
7. Dívida Pública ..................................................................... 914
8. A Dívida Pública na Constituição de 1988 ............................. 915

Parte XI: Ordem Econômica e Financeira .................................. 917
Capítulo 1: Ordem Econômica .................................................... 919
1. Direito Constitucional Econômico ........................................ 919
2. Princípios Constitucionais da Ordem Econômica .................. 920
3. Monopólios da União ............................................................ 926
4. As Estatais da União ............................................................. 927
Capítulo 2: Da Política Urbana e Rural ...................................... 929
1. Da Política Urbana ............................................................... 929
2. Da Política Rural e Reforma Agrária ................................... 930