

**Tarcisio Vieira de Carvalho Neto**

---

Mestre e doutorando em Direito do Estado pela FD/USP  
Professor da FD/UnB  
Subprocurador-Geral do Distrito Federal  
Advogado

# **RESPONSABILIDADE CIVIL EXTRA CONTRATUAL DO ESTADO POR OMISSÃO**



Brasília  
2014

1ª edição - 2014

© Gazeta Jurídica Editora e Livraria Ltda ME

CIP-Brasil. Catalogação na publicação.  
Sindicato Nacional dos Editores de Livros, RJ.

C321r

Carvalho Neto, Tarcisio Vieira de

Responsabilidade civil extracontratual do Estado por omissão / Tarcisio  
Vieira de Carvalho Neto. - 1. ed. - Brasília, DF : Gazeta Jurídica, 2014.

216 p. : il. ; 23 cm.

Inclui bibliografia e índice

ISBN 978-85-67426-09-9

1. Direito civil. 2. Direito administrativo. I. Título.

14-09624

CDU: 347

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer forma ou meio, inclusive eletrônico. Sanções previstas nos artigos 102 e 104 da Lei dos Direitos Autorais – Lei 9610, de 19 de fevereiro de 1998 e no artigo 184 do Código Penal – Decreto-Lei 2848, de 7 dezembro de 1940.

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS PELA

**GAZETA JURÍDICA EDITORA E LIVRARIA LTDA ME**

SHIS. QL 02, Conjunto 5 Casa 14, Lago Sul

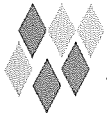
CEP: 71610-055 - Brasília - DF

Diretora: ADRIANA BELTRAME

Presidente do Conselho Editorial: PETRONIO CALMON

IMPRESSO NO BRASIL / printed in Brazil

700 8579



# Sumário

---

INTRODUÇÃO .....	1
1. NOÇÕES PROPEDÊUTICAS .....	5
1.1 Conformação do Estado Moderno .....	5
1.2 Estado Democrático de Direito.....	7
1.3 Princípios da legalidade, da moralidade e da eficiência .....	10
1.3.1 Legalidade .....	12
1.3.2 Moralidade.....	15
1.3.3 Eficiência .....	17
1.4 Atividade administrativa – diversidade de condutas .....	21
1.5 Responsabilidade civil .....	26
1.6 Omissão .....	35
1.7 Dolo, culpa, caso fortuito, força maior .....	40
1.7.1 Culpa e dolo.....	40
1.7.2 Caso fortuito e força maior .....	43
2. ASPECTOS GERAIS DA RESPONSABILIDADE CIVIL EXTRACONTRATUAL DO ESTADO .....	51
2.1 Evolução histórica .....	51
2.2 Tratamento constitucional brasileiro .....	56
2.3 Sentido do art. 37, § 6.º, da Constituição de 1988 .....	59
2.4 Fundamentos da responsabilidade .....	61

2.5	Alcance da responsabilidade.....	75
2.5.1	Responsabilidade estatal por atos judiciais .....	78
2.5.2	Responsabilidade por atos legislativos.....	85
2.5.3	Responsabilidade do Estado por danos morais .....	93
3.	RESPONSABILIDADE CIVIL EXTRA CONTRATUAL POR OMISSÃO DO ESTADO .....	101
3.1	Responsabilidade pública ou responsabilidade privada?.....	101
3.2	Responsabilidade objetiva ou responsabilidade subjetiva? ...	106
3.3	Omissão estatal indenizável.....	126
3.3.1	Responsabilidade do Estado decorrente de inação legislativa inconstitucional .....	147
3.3.2	Responsabilidade do Estado decorrente de demora na prestação jurisdicional .....	152
3.4	Direito de regresso e denúncia da lide .....	157
3.5	Excludentes de responsabilidade .....	166
3.6	Omissão do Estado e direito comunitário .....	175
3.7	Responsabilidade e controle da Administração Pública .....	180
	CONCLUSÃO .....	185
	REFERÊNCIAS .....	191