

Gustavo de Mendonça Gomes

**POLÍTICAS PÚBLICAS NO ESTADO
CONTEMPORÂNEO E CONTROLE
JURISDICIONAL**

BASE LEGAL E ELEMENTOS FORMADORES

Curitiba
Juruá Editora
2015

Visite nossos sites na Internet

www.jurua.com.br e

www.editorialjurua.com

e-mail: editora@jurua.com.br

ISBN: 978-85-362-4985-8

JURUA
EDITORA

Brasil – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: José Ernani de Carvalho Pacheco

G614p Gomes, Gustavo de Mendonça.

Políticas públicas no estado contemporâneo e controle
jurisdicional: base legal e elementos formadores./ Gustavo
de Mendonça Gomes./ Curitiba: Juruá, 2015.

198p.

1. Administração pública. 2. Política pública. 3. Direito.

I. Título.

CDD 350

CDU 350

000009

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	15
Capítulo I – ALGUNS CONCEITOS PRELIMINARES	21
1.1 Considerações Gerais	21
1.2 Políticas Públicas e Seu Espectro de Abrangência	23
1.3 Políticas Públicas: Desenvolvimento e Base Teórica	28
Capítulo II – ELEMENTOS FORMADORES	33
2.1 Considerações Iniciais	33
2.2 A Política e Seus Múltiplos Significados	35
2.3 As Dimensões das Políticas Públicas	38
2.4 Os Elementos Propriamente Ditos.....	42
2.4.1 A finalidade.....	45
2.4.2 Organização e gestão	47
2.4.3 O elemento temporal e a pluralidade de atos: os estágios das políticas públicas.....	48
2.4.4 As ações governamentais a serem praticadas: deveres e com- petências.....	52
2.4.5 Princípios reitores e diretrizes.....	54
2.4.6 Destinação de recursos financeiros	55
2.4.7 O efetivo cumprimento do que fora previsto	58
2.5 Os Tipos de Compromissos Assumidos: Obrigações de Fazer e Não-Fazer	59
Capítulo III – BASE LEGAL DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	63
3.1 Introito.....	63

3.2	O Princípio da Separação dos Poderes em Um Estado Democrático no Século XXI	65
3.3	A Constituição Federal e o Seu Papel na Regulação Jurídica das Políticas Públicas.....	72
3.3.1	O uso do termo política no texto constitucional e seus reflexos.....	75
3.3.2	A densidade normativa da Constituição Federal.....	77
3.4	Políticas Públicas e Seus Instrumentos Introdutores de Normas	79
Capítulo IV – A IMPORTÂNCIA DAS REGRAS PARA AS POLÍTICAS PÚBLICAS		85
4.1	Aspectos Gerais da Distinção Entre Regras e Princípios.....	85
4.2	Os Princípios e Sua Importância para o Sistema Jurídico	87
4.3	Os Excessos no Uso dos Princípios e Suas Consequências	92
4.4	A Banalização no Uso dos Princípios.....	95
4.5	As Políticas Públicas e as Regras: Uma Relação Necessária.....	97
4.6	A Importância da Filtragem Constitucional.....	104
Capítulo V – POLÍTICAS PÚBLICAS E O ESTADO SOCIAL		107
5.1	Considerações Iniciais	107
5.2	O Estado Social Brasileiro: as Consequências da Escolha Constitucional	110
5.3	A Ponderação como Técnica Imprescindível para a Compreensão dos Direitos Sociais	113
Capítulo VI – AS POLÍTICAS PÚBLICAS E SEU CONTROLE JURISDICIONAL: CONCEITOS GERAIS		119
6.1	Considerações Preliminares.....	119
6.2	A Existência de Uma Política Pública e Sua Importância para o Controle Judicial.....	121
6.3	As Escolhas de Cada Poder: o Núcleo Essencial.....	125
6.4	Entre a Eficácia dos Direitos e o Respeito às Decisões do Legislativo e do Executivo	127
6.5	Controle das Normas e Controle dos Resultados.....	131
6.6	Fatores que Integram a Ponderação no Controle de Políticas Públicas.....	133

6.7	Elementos do Discurso Jurídico no Controle das Políticas Públicas ..	136
6.8	A Judicialização e Suas Consequências	143
6.9	Parâmetros Para o Controle Judicial.....	147
Capítulo VII – O ALCANCE DO CONTROLE JUDICIAL		153
7.1	Até Onde o Judiciário Pode Revisar: a Sustentabilidade dos Atos <i>Sub Judice</i>	153
7.2	O Necessário Uso da Ponderação em Alguns Casos	159
7.3	Ações Individuais X Ações Coletivas	163
CONCLUSÕES		167
REFERÊNCIAS		173
ÍNDICE ALFABÉTICO		185