

TERESA VILLAC
MARCOS WEISS BLIACHERIS
LILIAN CASTRO DE SOUZA

Coordenadores

JUAREZ FREITAS

Prefácio

LAURA VALENTE DE MACEDO

RACHEL BIDERMAN

Apresentação

PANORAMA DE LICITAÇÕES
SUSTENTÁVEIS
DIREITO E GESTÃO PÚBLICA

Belo Horizonte



2014

© 2014 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virginia Prado Soares
Carlos Ayres Brito	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabrizio Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Supervisão editorial: Marcelo Belico
Revisão: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Lucieni Batista de Santos

Bibliotecária: Tatiana Augusta Duarte de Oliveira – CRB 2842 – 6ª Região
Capa e projeto gráfico: Walter Santos
Diagramação: Derval Braga

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

P195 Panorama de licitações sustentáveis: direito e gestão pública / Coordenadores: Teresa Villac, Marcos Weiss Bliacheris, Lilian Castro de Souza; prefácio de Juarez Freitas; apresentação Laura Valente de Macedo, Rachel Biderman. – Belo Horizonte : Fórum, 2014.

394 p.
ISBN 978-85-7700-924-4

1. Direito ambiental. 2. Direito administrativo. I. Villac, Teresa. II. Bliacheris, Marcos Weiss. III. Souza, Lilian Castro de. IV. Freitas, Juarez. V. Macedo, Laura Valente de. VI. Biderman, Rachel.

CDD: 344.046
CDU: 349.6

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

VILLAC, Teresa; BLIACHERIS, Marcos Weiss; SOUZA, Lilian Castro de (Coord.). *Panorama de licitações sustentáveis: direito e gestão pública*. Belo Horizonte: Fórum, 2014. 394 p. ISBN 978-85-7700-924-4.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	19
APRESENTAÇÃO.....	23

PARTE I
CONTEXTUALIZAÇÃO

O TRABALHO DO PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS PARA O
MEIO AMBIENTE NA PROMOÇÃO DAS COMPRAS PÚBLICAS
SUSTENTÁVEIS

Farid Yaker, Camila Moraes Baceti, Carlos-Andrés Enmanuel.....	29
Introdução.....	29
1 A resposta da comunidade internacional à questão ambiental	30
1.1 A Conferência das Nações Unidas para o Meio ambiente e Desenvolvimento – Rio 92.....	30
1.2 O Processo de Marrakech	32
1.3 Força-tarefa de Marrakech em Compras Públicas Sustentáveis (SPP).....	33
2 A atuação do PNUMA na área de compras sustentáveis.....	37
2.1 Mandato e prioridades do PNUMA	37
2.2 Projeto 2009-2012 – Testar a metodologia desenvolvida pela MTF.....	38
2.3 Projeto ONU Sustentável.....	45
3 Projetos do PNUMA após a Rio+20	47
3.1 SPPI.....	47
3.2 Marco de programas de 10 anos – 10 YFP	48
3.3 Projeto de SSP e rotulagem e certificação ambiental.....	50
Conclusão.....	51
Referências.....	52
ANEXO.....	55
Glossário	57

PARTE II
LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS E O DIREITO

LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS E HERMENÊUTICA

Teresa Villac	65
1 Introdução	65
1.1 Desafios das licitações sustentáveis aos operadores do Direito	67
2 Contextualização – Hermenêutica e novos paradigmas.....	69

3	Hermenêutica jurídica, direito ambiental e direito administrativo ..72
3.1	Sustentabilidade multidimensional – Juarez Freitas 73
3.2	Jessé Torres e Marinês Dotti – compromisso jurídico-administrativo com o desenvolvimento sustentável 75
3.3	O lugar do Direito na proteção do ambiente – Maria da Glória Garcia..... 75
3.4	A hermenêutica jurídica ambiental no pensamento de Germana Belchior..... 76
4	Licitações sustentáveis e hermenêutica jurídica – Algumas ponderações finais (e apenas iniciais ao debate)..... 77
	Referências 78

A SUSTENTABILIDADE NO REGIME DIFERENCIADO DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

Marcos Weiss Bliacheris	81
Do Regime Diferenciado de Contratações Públicas (RDC)	82
Dos objetivos do RDC	83
Princípios do RDC	84
Diretrizes do RDC.....	84
Certificação	87
Contratação integrada.....	93
Remuneração variável.....	94
Custos indiretos	94
Padronização	95
Conclusão.....	95
Referências	96

AS COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NA VISÃO DOS TRIBUNAIS DE CONTAS DA UNIÃO

Lilian Castro de Souza	99
Introdução.....	99
1 Tribunal de Contas da União e meio ambiente.....	100
2 A importância da definição do objeto e das obrigações da contratada nas licitações sustentáveis.....	104
3 Os requisitos de habilitação nas compras públicas sustentáveis.....	107
4 Conclusão.....	117
Referências	118

NOVO MARCO REGULATÓRIO DAS COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS – INOVAÇÕES E DESAFIOS À LUZ DO DECRETO PRESIDENCIAL Nº 7.746/2012

Carlos Eduardo Lustosa da Costa	119
1 Introdução.....	119
2 Breve histórico.....	120
3 Avaliação dos dispositivos infralegais.....	121

4	CISAP	127
5	Atribuições da CISAP.....	128
6	Papel do TCU e das auditorias internas	130
7	Conclusão.....	133
	Referências.....	135

O MICROSSISTEMA DE LICITAÇÃO OU CONTRATAÇÃO PÚBLICA SUSTENTÁVEL

	Eduardo Fortunato Bim	137
1	Introdução.....	137
2	A interpretação sistemática como fundamento do microsistema e a sua diferenciação da hiperintegração	138
3	O microsistema da licitação sustentável sob o guia do desenvolvimento nacional sustentável.....	138
4	Natureza do desenvolvimento nacional sustentável e a calibração do legislador	141
5	Microsistema da licitação sustentável? A aplicabilidade das especificações ambientais do RDC e de outras previsões específicas sobre licitação sustentável ao regime geral de licitações	145
6	Microsistema de licitação sustentável com a prática administrativa de outros órgãos da Administração Pública	148
7	Conclusão.....	149
	Referências.....	149

PARTE III

TEMAS ATUAIS DE LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS E CIDADANIA – INCLUÍDOS CIDADÃOS PORTADORES DE NECESSIDADES ESPECIAIS

	Ana Carla Bliacheriene	153
	Introdução.....	153
1	Quem são, onde estão e como vivem os portadores de necessidades especiais no Brasil?	158
2	Acessibilidade e contratações públicas.....	161
	Conclusões.....	167
	Referências.....	168

LEVANDO EM CONTA A DIMENSÃO SOCIAL NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

	Luciana Stocco Betiol	169
1	Introdução.....	169
2	Os instrumentos de gestão socioambientais.....	170

3	As compras públicas como instrumento econômico de proteção socioambiental.....	173
4	A legislação nacional de compras públicas sustentáveis e os seus respectivos critérios de sustentabilidade	176
4.1	Política Nacional de Mudanças Climáticas.....	177
4.2	Instrução Normativa nº 1 de 2010 – Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão	178
4.3	Política Nacional de Resíduos Sólidos.....	180
4.4	Regime Diferenciado de Contratações Públicas (RDC)	182
4.5	Decreto Presidencial nº 7.746, de 5 de junho de 2012	185
5	Programas, planos, manuais e orientações dos Tribunais de Contas e seus respectivos critérios de sustentabilidade	187
6	Conclusão.....	189
	Referências	189

O PAPEL DA FISCALIZAÇÃO CONTRATUAL NO DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL

	Viviane Vieira da Silva Fernandes	193
I	Considerações iniciais.....	193
II	O desenvolvimento nacional sustentável.....	195
III	A adoção de critérios de sustentabilidade nas licitações e contratações públicas	201
IV	O papel da fiscalização contratual no desenvolvimento nacional sustentável	209
IV.1	A atuação do fiscal do contrato e sua responsabilidade	212
V	Conclusões.....	214
	Referências	215

PARTE IV LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS E RESÍDUOS

COLETA SELETIVA SOLIDÁRIA – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NA ESPIRAL DA SUSTENTABILIDADE

	Valéria Theodoro Ramos	219
	Introdução.....	219
1	Administração Pública geradora de resíduos	221
1.1	Bens e conceitos que circulam na Administração Pública	221
1.2	Vínculos jurídicos que irradiam da Administração Pública	223
1.3	Descarte e rastreabilidade jurídica do resíduo	224
1.4	Administração Pública como geradora de resíduos.....	226
1.5	Internalização de custos ambientais e valor econômico dos resíduos	228
1.6	Gestão integrada de resíduos.....	228
1.7	Coleta Seletiva – Prestação de serviço público	229
2	Administração Pública – Agente econômico diferenciado	231

2.1	Destinação de resíduos – Etapa final da gestão ambiental.....	231
2.2	Elo frágil da cadeia econômica da reciclagem.....	232
2.3	Agente fomentador de políticas públicas sustentáveis.....	234
2.3.1	Análise de caso.....	235
2.3.1.1	Critérios formais para habilitação.....	235
2.3.1.2	Ausência de cooperativas para atender a demanda.....	236
2.3.1.3	Busca de subsídios para decisão.....	236
2.3.1.4	Coleta seletiva solidária em debate.....	236
2.3.1.5	O catador individual como MEI.....	237
	Considerações finais.....	238
	Referências.....	239

CIDADES SUSTENTÁVEIS, LIXO ELETRÔNICO E CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS

	Juliana Cassano Cibim, Roberta Moreno.....	241
	Introdução.....	241
1	As conferências sobre meio ambiente e o estímulo à agenda local pela sustentabilidade.....	241
2	Cidades sustentáveis, contratações públicas sustentáveis e a gestão lixo eletrônico.....	245
	Considerações finais.....	249
	Referências.....	250

PARTE V

LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS EM PROCESSO

CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NA REPÚBLICA ARGENTINA

	Sabrina Comotto.....	255
1	Introdução.....	255
2	Marco teórico.....	256
3	A questão das compras públicas sustentáveis na Argentina – Primeiros antecedentes históricos.....	258
4	O reconhecimento de critérios de sustentabilidade no Regime Geral de Contratações. Outros avanços.....	263
5	O novo Regulamento do Regime de Contratações e as compras sustentáveis.....	266
6	Programas e iniciativas “setoriais,” provinciais e locais (breve referência).....	268
7	Conclusões e considerações finais – Conquistas e desafios das compras públicas sustentáveis na Argentina.....	270
	Referências.....	271

CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS E A PROMOÇÃO DE UMA ECONOMIA VERDE E INCLUSIVA

Ana Carla Leite de Almeida, Angelita de Souza Coelho	273
Como as CPS podem promover a economia verde	274
Dificuldades para implementação das CPS.....	275
Panorama internacional.....	277
Alguns programas nacionais de contratações públicas sustentáveis.....	278
América	278
Estados Unidos.....	278
Canadá.....	278
México	278
Ásia	279
Japão	279
Coreia do Sul.....	279
China.....	279
União Europeia	279
Áustria	279
Noruega.....	280
Dinamarca.....	280
África	280
África do Sul.....	280
Malauí.....	280
O que tem sido feito no Brasil para a promoção da economia verde	280
Desafios e oportunidades para o Brasil.....	283

O USO DO PODER DE COMPRA E AS POLÍTICAS DE COMPRAS

Delfino Natal de Souza, Fabrício Arthur Galupo Magalhães	285
Regularidade fiscal	288
Critério de desempate	288
Licitação exclusiva	289
Cotas	290
Subcontratação	290
Pregão eletrônico.....	291
Da sustentabilidade nas contratações públicas.....	293
Da TI verde	295
Do Regimento Diferenciado de Contratações Públicas (RDC)	296
Das compras compartilhadas.....	297

ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO E AS LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS

Teresa Villac, Marcos Weiss Bliacheris, Maria Augusta Soares Ferreira ...	299
1 Introdução.....	299

2	Advocacia-Geral da União – Aspectos institucionais e a operacionalização do Estado constitucional ecológico	300
3	Adesão ao Programa Agenda Ambiental na Administração Pública	301
4	A atuação da AGU nas licitações sustentáveis	302
4.1	Produção de conhecimento	302
4.2	Disseminação do conhecimento	304
4.3	Assessoramento jurídico.....	304
4.4	Consolidação interna das licitações sustentáveis.....	305
4.5	Criação do Núcleo Especializado Sustentabilidade, Licitações e Contratos (NESLIC).....	306
5	Mecanismos de disseminação das licitações sustentáveis	307
6	Caminhos a prosseguir	307
	Referências	308

CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE NAS CONTRATAÇÕES DA JUSTIÇA DO TRABALHO

	Ana Maria Castro Borges	311
1	Introdução.....	311
2	Sustentabilidade e desenvolvimento sustentável	311
3	Sustentabilidade e responsabilidade comum	315
4	Políticas públicas e contratações sustentáveis.....	319
5	Contratações sustentáveis na Justiça do Trabalho	323
6	Conclusão.....	330
	Referências	331

PRÁTICAS DE COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS EM MINAS GERAIS

	Renata Vilhena	333
1	Introdução.....	333
2	Compras públicas sustentáveis em Minas Gerais.....	334
3	Obras públicas sustentáveis	341
4	Visão de futuro.....	345
	Referências	345

MUDANÇAS CLIMÁTICAS E COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NO ESTADO DE SÃO PAULO

	Fernando Rei	347
1	Introdução.....	347
2	Regime climático.....	348
3	Uma das contribuições do Estado de São Paulo – As compras públicas sustentáveis.....	352
4	Conclusão.....	358
	Referências	359

O MODELO DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Denize Coelho Cavalcanti	361
1 Introdução.....	361
2 A política adotada pelo Estado de São Paulo	363
3 Diretrizes da política estadual de mudanças climáticas para as contratações públicas sustentáveis.....	368
4 Conclusão.....	371
Referências	372

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NA CIDADE DE SÃO PAULO – EXPERIÊNCIA DA SECRETARIA DO VERDE E MEIO AMBIENTE

Thais Prado Horta	375
--------------------------------	-----

PEQUENAS MUDANÇAS DE PARADIGMAS, GRANDES MUDANÇAS DE ATITUDES – A PONTA DO ICEBERG

Ricardo José Marques Hoenen	381
Introdução.....	381
1 Folhas de papel para expedientes administrativos	382
Copos de papel para uso dos visitantes/municípios da SVMA	384

SOBRE OS AUTORES	389
-------------------------------	-----