

Gustavo Filipe Barbosa Garcia

CURSO DE  
**DIREITO** DA  
**SEGURIDADE**  
**SOCIAL**

Novo  
**CPC**  
Lei 13.105



RIO DE JANEIRO

A EDITORA FORENSE se responsabiliza pelos vícios do produto no que concerne à sua edição (impressão e apresentação a fim de possibilitar ao consumidor bem manuseá-lo e lê-lo). Nem a editora nem o autor assumem qualquer responsabilidade por eventuais danos ou perdas a pessoa ou bens, decorrentes do uso da presente obra.

Todos os direitos reservados. Nos termos da Lei que resguarda os direitos autorais, é proibida a reprodução total ou parcial de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, fotocópia e gravação, sem permissão por escrito do autor e do editor.

Impresso no Brasil – *Printed in Brazil*

Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa

*Copyright © 2015 by*

**EDITORA FORENSE LTDA.**

Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional

Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar – 20040-040 – Rio de Janeiro – RJ

Tel.: (0XX21) 3543-0770 – Fax: (0XX21) 3543-0896

forense@grupogen.com.br | www.grupogen.com.br

O titular cuja obra seja fraudulentamente reproduzida, divulgada ou de qualquer forma utilizada poderá requerer a apreensão dos exemplares reproduzidos ou a suspensão da divulgação, sem prejuízo da indenização cabível (art. 102 da Lei n. 9.610, de 19.02.1998).

Quem vender, expuser à venda, ocultar, adquirir, distribuir, tiver em depósito ou utilizar obra ou fonograma reproduzidos com fraude, com a finalidade de vender, obter ganho, vantagem, proveito, lucro direto ou indireto, para si ou para outrem, será solidariamente responsável com o contrafator, nos termos dos artigos precedentes, respondendo como contrafadores o importador e o distribuidor em caso de reprodução no exterior (art. 104 da Lei n. 9.610/98).

Capa: Danilo Oliveira

CIP – Brasil. Catalogação na fonte.

Sindicato Nacional dos Editores de Livros, RJ.

G199c

Garcia, Gustavo Filipe Barbosa

Curso de direito da seguridade social / Gustavo Filipe Barbosa Garcia. – Rio de Janeiro: Forense, 2015.

Inclui bibliografia  
ISBN 978-85-309-6613-3

1. Previdência social - Legislação – Brasil. 2. Seguridade social – Legislação – Brasil. I. Título.

15-24284

CDU: 349.3(81)

# SUMÁRIO

<b>1. HISTÓRIA DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>1</b>
1.1 Evolução histórica geral .....	1
1.1.1 Assistência privada .....	1
1.1.2 Assistência pública .....	2
1.1.3 Mutualismo .....	2
1.1.4 Seguro contratual .....	3
1.1.5 Seguro Social .....	4
1.1.6 Seguridade Social .....	5
1.2 Evolução histórica no Brasil .....	6
<b>2. CARACTERIZAÇÃO DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>11</b>
2.1 Denominação .....	11
2.2 Conceito .....	12
2.3 Contexto, abrangência e divisão .....	13
<b>3. AUTONOMIA DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>17</b>
3.1 Autonomia do Direito da Seguridade Social .....	17
<b>4. RELAÇÕES DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL COM OUTRAS     ÁREAS DO DIREITO .....</b>	<b>19</b>
4.1 Relações do Direito da Seguridade Social com outros ramos do Direito .....	19
<b>5. NATUREZA JURÍDICA DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>23</b>
5.1 Natureza jurídica do Direito da Seguridade Social .....	23
<b>6. FONTES DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>27</b>
6.1 Fontes materiais e fontes formais .....	27
6.2 Fontes formais do Direito da Seguridade Social .....	28
6.2.1 Constituição .....	29
6.2.2 Leis .....	30
6.2.3 Atos do Poder Executivo .....	32
6.2.4 Jurisprudência .....	32

6.2.5	Tratados e convenções internacionais .....	34
6.2.6	Direito Comunitário .....	35
6.2.7	Normas coletivas e regulamento de empresa .....	36
<b>7.</b>	<b>INTERPRETAÇÃO DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>37</b>
7.1	Interpretação do Direito da Seguridade Social .....	37
7.2	Meios de interpretação do Direito da Seguridade Social .....	38
<b>8.</b>	<b>INTEGRAÇÃO DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>41</b>
8.1	Lacunas das leis de Seguridade Social .....	41
8.2	Integração do Direito da Seguridade Social .....	42
8.2.1	Analogia .....	43
8.2.2	Costumes .....	44
8.2.3	Princípios gerais de direito .....	45
8.2.4	Equidade .....	45
<b>9.</b>	<b>EFICÁCIA DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>47</b>
9.1	Eficácia e aplicação do Direito da Seguridade Social .....	47
9.2	Eficácia no tempo do Direito da Seguridade Social .....	48
9.2.1	Direito adquirido na Seguridade Social .....	49
9.2.2	Direito adquirido social .....	57
9.3	Eficácia do Direito da Seguridade Social no espaço .....	58
<b>10.</b>	<b>PRINCÍPIOS DO DIREITO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>61</b>
10.1	Conceito de princípios .....	61
10.2	Princípios do Direito da Seguridade Social .....	63
10.2.1	Princípio da solidariedade .....	63
10.2.2	Princípio da universalidade da cobertura e do atendimento ....	66
10.2.3	Princípio da uniformidade e equivalência dos benefícios e serviços às populações urbanas e rurais .....	67
10.2.4	Princípio da seletividade e distributividade na prestação dos benefícios e serviços .....	68
10.2.5	Princípio da irredutibilidade do valor dos benefícios .....	69
10.2.6	Princípio da equidade na forma de participação no custeio ....	70
10.2.7	Princípio da diversidade da base de financiamento .....	71
10.2.8	Princípio da anterioridade nonasigimial .....	72
10.2.9	Princípio do caráter democrático e descentralizado da administração .....	72
10.2.10	Princípio da preexistência do custeio em relação ao benefício ou serviço .....	73

<b>11. CARACTERIZAÇÃO CONSTITUCIONAL DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>75</b>
<b>12. SEGURIDADE SOCIAL NO CONTEXTO DOS DIREITOS HUMANOS E FUNDAMENTAIS .....</b>	<b>79</b>
12.1 Direitos sociais no contexto da evolução dos direitos fundamentais ...	80
12.2 Poder constituinte originário e poder constituinte derivado de reforma .....	82
12.3 Dignidade humana e direitos sociais: limites ao poder constituinte derivado .....	83
12.4 Emendas Constitucionais e os arts. 6º e 7º da Constituição da República .....	87
12.5 Precedente do STF a respeito dos direitos sociais e o poder constituinte de reforma .....	89
12.6 Conclusão .....	92
<b>13. CUSTEIO DA SEGURIDADE SOCIAL .....</b>	<b>93</b>
13.1 Natureza jurídica das contribuições para a Seguridade Social .....	94
13.2 Competência tributária .....	96
13.3 Capacidade tributária .....	97
13.4 Orçamento da Seguridade Social .....	97
13.5 Custeio indireto .....	100
13.6 Princípio da contrapartida .....	101
13.7 Princípio da anterioridade nonagesimal .....	102
13.8 Imunidades na Seguridade Social .....	102
13.9 Fontes de custeio direto .....	103
13.10 Contribuição do segurado .....	106
13.10.1 Contribuição dos segurados empregado, empregado doméstico e trabalhador avulso .....	106
13.10.2 Contribuição dos segurados contribuinte individual e facultativo .....	107
13.11 Contribuição da empresa .....	111
13.11.1 Contribuição adicional das instituições financeiras .....	120
13.11.2 Contribuição da microempresa e da empresa de pequeno porte inscritas no SIMPLES .....	121
13.11.3 Contribuição do Microempreendedor Individual .....	125
13.11.4 Contribuição da associação desportiva de futebol profissional .....	127
13.12 Contribuição do produtor rural pessoa jurídica .....	128
13.13 Contribuição da agroindústria .....	130
13.14 Contribuição do consórcio simplificado de produtores rurais .....	131

13.15	Contribuições da empresa sobre a receita, o faturamento e o lucro .....	132
13.16	Contribuição do empregador doméstico .....	135
13.16.1	Simples Doméstico .....	135
13.16.2	Programa de Recuperação Previdenciária dos Empregadores Domésticos .....	139
13.17	Contribuição do produtor rural pessoa física e do segurado especial .....	140
13.18	Contribuição sobre a receita de concursos de prognósticos .....	144
13.19	Contribuição do importador de bens ou serviços do exterior .....	145
13.20	Contribuições residuais .....	146
13.21	Outras receitas .....	146
13.22	Salário de contribuição .....	147
13.23	Matrícula da empresa .....	163
13.24	Arrecadação e recolhimento das contribuições .....	164
13.25	Recolhimento de contribuições em atraso .....	168
13.26	Reconhecimento do tempo de filiação, retroação de data de início de contribuição e indenização .....	172
13.27	Retenção de valores .....	177
13.28	Responsabilidade solidária .....	181
13.29	Obrigações acessórias .....	184
13.30	Fiscalização do recolhimento das contribuições para a Seguridade Social .....	188
13.31	Prova de inexistência de débito .....	189
13.32	Decadência e prescrição das contribuições previdenciárias .....	192
13.32.1	Conceito e distinção .....	192
13.32.2	Constituição do crédito da Seguridade Social .....	193
13.32.3	Prazos de decadência e de prescrição da contribuição previdenciária .....	195
13.33	Restituição e compensação de contribuições previdenciárias .....	198
13.34	Processo administrativo tributário .....	200
13.35	Contribuições previdenciárias na Justiça do Trabalho .....	205
13.35.1	Competência .....	205
13.35.2	Liquidação e recolhimento .....	209
13.35.3	Execução .....	215
<b>14. SAÚDE</b>	.....	<b>217</b>
14.1	Fundamentos constitucionais .....	217
14.2	Organização Mundial da Saúde .....	217
14.3	Princípios .....	218

14.4	Universalidade .....	220
14.5	Serviços de saúde .....	221
14.6	Sistema Único de Saúde .....	222
14.7	Objetivos .....	225
14.8	Atribuições .....	227
14.9	Competência .....	228
14.10	Custeio .....	231
14.11	Agentes comunitários de saúde e agentes de combate às en- demias .....	232
14.12	Iniciativa privada .....	235
14.13	Organizações sociais .....	237
14.14	Vedações .....	250
14.15	Transplantes .....	250
14.16	Direito à vida e direito à saúde da pessoa com deficiência .....	251
<b>15.</b>	<b>ASSISTÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>257</b>
15.1	Fundamentos constitucionais .....	257
15.2	Direito Internacional .....	258
15.3	Conceito .....	259
15.4	Princípios .....	259
15.5	Objetivos .....	261
15.6	Custeio .....	262
15.7	Diretrizes .....	265
15.8	Sistema Único de Assistência Social .....	266
15.8.1	Centros de Referência de Assistência Social e Centros de Re- ferência Especializado de Assistência Social .....	268
15.8.2	Conselhos de Assistência Social .....	269
15.8.3	Competência concorrente .....	273
15.9	Entidades e organizações de assistência social .....	276
15.10	Benefício de Prestação Continuada .....	277
15.10.1	Beneficiários .....	277
15.10.2	Natureza jurídica .....	277
15.10.3	Núcleo familiar abrangido .....	281
15.10.4	Pessoa com deficiência .....	281
15.10.5	Renda mensal familiar .....	281
15.10.6	Conceitos relacionados ao benefício de prestação continua- da .....	284
15.10.7	Acumulação de benefícios .....	287
15.10.8	Avaliação da deficiência e do grau de impedimento .....	288

15.10.9 Declaração da renda mensal familiar .....	289
15.10.10 Estrangeiro residente no país .....	291
15.10.11 Revisão .....	292
15.10.12 Cessação .....	292
15.10.13 Suspensão .....	293
15.10.14 Morte do beneficiário .....	295
15.10.15 Pagamento .....	295
15.11 Benefício assistencial aos trabalhadores portuários avulsos .....	296
15.12 Benefícios Eventuais .....	297
15.13 Serviços .....	298
15.14 Programas de Assistência Social .....	298
15.15 Projetos de Enfrentamento da Pobreza .....	299
15.16 Programas de Renda Mínima .....	300
15.17 Direito � assistência social da pessoa com deficiência .....	305
15.18 Direito � habilita�o e � reabilita�o da pessoa com deficiência ....	305
15.19 Residência inclusiva da pessoa com deficiência .....	307
15.20 Auxílio-inclusão .....	308
<b>16. PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>309</b>
16.1 Regimes de Previdência Social .....	309
16.2 Objetivos .....	310
16.3 Abrangência .....	311
16.4 Princípios .....	312
16.5 Conselho Nacional de Previdência Social .....	317
<b>17. BENEFICIÁRIOS DA PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>321</b>
17.1 Beneficiários e contribuintes .....	321
17.2 Segurados .....	323
17.3 Segurados obrigatórios .....	324
17.3.1 Empregado .....	324
17.3.2 Empregado doméstico .....	331
17.3.3 Contribuinte individual .....	333
17.3.4 Trabalhador avulso .....	336
17.3.5 Segurado especial .....	337
17.4 Segurados facultativos .....	344
17.5 Dependentes .....	345
17.6 Filia�o .....	354
17.7 Inscri�o .....	355
17.7.1 Inscri�o dos segurados .....	355



17.7.2	Inscrição dos dependentes .....	358
17.8	Manutenção da qualidade de segurado .....	359
17.9	Perda da qualidade de segurado .....	362
17.10	Carência .....	364
<b>18.</b>	<b>PRESTAÇÕES DO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>373</b>
18.1	Classificação .....	373
18.2	Salário de benefício .....	375
18.2.1	Atividades concomitantes .....	382
18.3	Renda mensal do benefício .....	384
18.4	Reajustamento dos benefícios .....	389
18.5	Pagamento dos benefícios .....	390
18.6	Aposentadoria por invalidez .....	394
18.7	Aposentadoria por idade .....	400
18.8	Aposentadoria por tempo de contribuição .....	408
18.9	Aposentadoria especial .....	427
18.10	Aposentadoria da pessoa com deficiência .....	440
18.11	Auxílio-doença .....	444
18.12	Salário-família .....	451
18.13	Salário-maternidade .....	455
18.14	Pensão por morte .....	462
18.15	Auxílio-reclusão .....	470
18.16	Auxílio-acidente .....	476
18.17	Abono anual .....	480
18.18	Serviço social .....	480
18.19	Habilitação e reabilitação profissional .....	483
18.19.1	Habilitação profissional e reabilitação profissional da pessoa com deficiência .....	488
18.20	Aposentadoria e contrato de trabalho .....	490
18.21	Desaposentação .....	498
18.22	Acumulação de benefícios previdenciários .....	503
18.23	Prescrição e decadência dos benefícios previdenciários .....	506
18.24	Perícia Médica da Previdência Social .....	511
18.25	Processo administrativo previdenciário (benefícios) .....	512
18.26	Ajuizamento de ação e requerimento administrativo .....	516
18.27	Juros e correção monetária .....	518
18.28	Danos morais previdenciários .....	520
18.29	Competência .....	523
18.30	Juizados Especiais Federais .....	525

<b>19. ACIDENTE DO TRABALHO .....</b>	<b>533</b>
19.1 Introdução .....	533
19.2 Aspectos históricos .....	534
19.3 Teorias sobre a responsabilidade por acidente do trabalho .....	535
19.4 Direito internacional .....	536
19.5 Conceito .....	536
19.6 Doenças ocupacionais .....	536
19.7 Nexo técnico epidemiológico .....	538
19.8 Casos equiparados a acidentes do trabalho .....	544
19.9 Comunicação do acidente do trabalho .....	547
19.10 Repercussões do acidente do trabalho .....	549
19.11 Prestações previdenciárias .....	549
19.12 Efeitos no contrato de trabalho .....	551
19.13 Estabilidade acidentária .....	551
19.14 Responsabilidade civil do empregador por acidentes do trabalho ..	553
19.14.1 Critérios para a fixação da indenização acidentária .....	562
19.14.2 Juros e correção monetária da indenização acidentária .....	563
19.14.3 Prescrição da indenização acidentária .....	568
19.15 Competência .....	571
19.16 Ações de regresso em face do empregador .....	573
<b>20. SEGURO-DESEMPREGO .....</b>	<b>577</b>
20.1 Enfoque constitucional .....	577
20.2 Natureza jurídica .....	577
20.3 Custeio .....	579
20.4 Beneficiários .....	580
20.5 Objetivos .....	581
20.6 Requisitos .....	585
20.7 Parcelas .....	587
20.8 Pagamento .....	589
20.9 Requerimento .....	590
20.10 Indeferimento .....	591
20.11 Suspensão .....	591
20.12 Cancelamento .....	591
20.13 Seguro-desemprego do empregado doméstico .....	593
20.14 Seguro-desemprego durante o período de defeso .....	594
20.15 Abono do PIS/PASEP .....	599
20.16 Fundo de Amparo ao Trabalhador .....	601

20.17	Gestão .....	602
20.18	Fiscalização e penalidades .....	603
<b>21.</b>	<b>CRIMES CONTRA A PREVIDÊNCIA SOCIAL .....</b>	<b>605</b>
21.1	Parte Geral .....	605
21.2	Crimes contra a Previdência Social .....	612
21.3	Apropriação indébita previdenciária .....	612
21.4	Falsificação de documento público .....	618
21.5	Sonegação de contribuição previdenciária .....	620
21.6	Estelionato contra a Previdência Social .....	623
<b>22.</b>	<b>PREVIDÊNCIA SOCIAL DO SERVIDOR PÚBLICO .....</b>	<b>625</b>
22.1	Regimes Próprios de Previdência Social .....	625
22.2	Militares das Forças Armadas .....	626
22.2.1	Pensão militar .....	630
22.3	Militares dos Estados e do Distrito Federal .....	634
22.4	Servidores públicos estatutários .....	636
22.5	Magistrados, Membros do Ministério Público, Ministros do TCU .....	637
22.6	Previdência Social dos servidores públicos estatutários .....	639
22.6.1	Características .....	639
22.6.2	Benefícios .....	640
22.6.2.1	Aposentadoria .....	640
22.6.2.1.1	Aposentadoria compulsória e Emenda Constitucional 88/2015 .....	648
22.6.2.2	Pensão por morte .....	658
22.6.2.3	Licença-gestante .....	662
22.6.2.4	Salário-família .....	663
22.6.2.5	Auxílio-reclusão .....	663
22.6.3	Reajustamento dos benefícios .....	664
22.6.4	Contagem do tempo de contribuição .....	665
22.6.5	Soma dos proventos .....	666
22.7	Custeio do Regime Próprio de Previdência Social dos servidores públicos estatutários .....	667
22.8	Abono de permanência em serviço .....	670
22.9	Regras de transição .....	671
22.9.1	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: com integralidade e paridade .....	671
22.9.2	Servidores que ingressaram no serviço público até 16.12.1998: sem integralidade e sem paridade .....	672

22.9.3	Servidores que ingressaram no serviço público até 31.12.2003: integralidade e paridade .....	674
22.9.4	Servidores já aposentados falecidos posteriormente a 31.12.2003: pensão com paridade e sem integralidade .....	675
<b>23.</b>	<b>PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR PÚBLICA .....</b>	<b>677</b>
23.1	Abrangência .....	677
23.2	Instituição .....	678
23.3	Adesão .....	679
23.4	Sujeitos .....	680
23.5	Entidades fechadas de Previdência Complementar Pública .....	680
23.6	Fiscalização .....	681
23.7	Contribuições .....	681
<b>24.</b>	<b>PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR PRIVADA .....</b>	<b>683</b>
24.1	Características .....	683
24.2	Natureza jurídica .....	684
24.3	Atuação do Estado .....	684
24.4	Classificação e fiscalização .....	685
24.5	Planos de benefícios .....	686
24.6	Sujeitos: participante, assistido e beneficiário .....	687
24.7	Acesso a informações .....	687
24.8	Autonomia .....	688
24.9	Contribuições .....	689
24.10	Competência .....	689
24.11	Benefícios .....	690
24.12	Incentivo fiscal .....	691
24.13	Previdência Complementar Privada Fechada .....	691
24.13.1	Planos de benefícios de entidades fechadas de Previdência Complementar Privada .....	691
24.13.2	Entidades fechadas de Previdência Complementar Privada .....	696
24.14	Previdência Complementar Privada Aberta .....	697
24.14.1	Planos de benefícios de entidades abertas de Previdência Complementar Privada .....	697
24.14.2	Entidades abertas de Previdência Complementar Privada ....	700
24.15	Previdência Complementar Privada Fechada: União, Estados, Distrito Federal, Municípios, autarquias, fundações, empresas públicas, sociedades de economia mista e outras entidades públicas como patrocinadoras .....	701
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>		<b>705</b>