

DERECHO PENAL AMBIENTAL

GONZALO QUINTERO OLIVARES
Catedrático de Derecho Penal

Con la colaboración de
JORDI JARIA I MANZANO
Profesor de Derecho Constitucional

tirant lo blanch

Valencia, 2013

Copyright © 2013

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito del autor y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com (<http://www.tirant.com>).

© Gonzalo Quintero Olivares

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELEFONO: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
<http://www.tirant.com>
Librería virtual: <http://www.tirant.es>
DEPÓSITO LEGAL: V-1879-2013
ISBN: 978-84-9033-462-1
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.
MAQUETA: PMc Media

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Índice

PRÓLOGO	13
---------------	----

PARTE GENERAL

1. EL DERECHO PENAL AMBIENTAL	17
2. EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO RECONOCIDO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y SU SIGNIFICACIÓN PARA EL DERECHO PENAL	21
2.1. La protección constitucional del medio ambiente: Desde la sensibilidad por la naturaleza a la disciplina del metabolismo social	21
2.2. El medio ambiente en la Constitución Española: Panorámica general	23
2.3. El artículo 45.1 CE Como Norma: Criterio hermenéutico, habilitación para los poderes públicos, regla procedimental	25
2.4. La complejidad del medio ambiente como bien jurídico	28
2.5. El medio ambiente como escenario para el desarrollo de la persona	30
2.6. Caracterización material del medio ambiente como bien jurídico constitucional	33
2.7. La determinación infraconstitucional del contenido del medio ambiente protegido y el Derecho Penal	37
2.8. El principio de responsabilidad como punto de partida para la tutela penal del medio ambiente	39
2.9. La utilización racional de los recursos naturales como presupuesto para un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona	42
2.10. El fundamento constitucional de la respuesta penal en la protección del medio ambiente	44
3. EL MEDIO AMBIENTE Y EL DERECHO SUPRANACIONAL	47
3.1. El marco europeo y sus principios	48
4. LA TUTELA PENAL DEL AMBIENTE Y LA SALUD PÚBLICA	51
5. LA CONCURRENCIA DEL DERECHO PENAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO	53
5.1. Recapitulación: Pena, sanción y reparación	57
6. LA SUBSIDIARIEDAD, LAS GARANTÍAS PROPIAS DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LAS LEYES PENALES EN BLANCO	59

7. SOBRE LA NECESIDAD DE UNA DEFINICIÓN DEL MEDIO AMBIENTE A EFECTOS PENALES: EL EQUILIBRIO DE LOS SISTEMAS NATURALES	63
8. LOS CONDICIONAMIENTOS CONCEPTUALES PARA LA INTERVENCIÓN DEL DERECHO PENAL.....	69
9. CONSECUENCIAS TÉCNICO-PENALES DE LA NATURALEZA DEL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE PROTECCIÓN	73
9.1. La prevención del riesgo como objetivo de la política criminal de nuestro tiempo.....	74
9.1.1. La tipificación del peligro.....	76
9.1.2. La idea de peligro.....	79
9.2. La conciencia de las prohibiciones	82
10. LA TRANSNACIONALIDAD DEL DAÑO AMBIENTAL Y LA COMPETENCIA JURISDICCIONAL PENAL	85
11. LA IMPUTACIÓN PERSONAL DE DELITOS AMBIENTALES GENERADOS POR ACTIVIDADES EMPRESARIALES Y LA RESPONSABILIDAD PENAL DE PERSONAS JURÍDICAS	89
11.1. Organización empresarial y responsables personales.....	93
11.2. Vías de imputación de responsabilidades	94
11.3. La posibilidad de responsabilidad por omisión por el acto del empleado.....	98
11.3.1. El defecto de control como vía de imputación de RPPJ	99
11.3.2. La imputación a directivos y a Empresa por los delitos de peligro o imprudentes cometidos por los subordinados.....	102
12. LAS MULTINACIONALES Y EL DAÑO AMBIENTAL. EL PROBLEMA DE LAS PERSONAS JURÍDICAS.....	105
13. LA TITULARIDAD DEL BIEN JURÍDICO AMBIENTAL Y LA LEGITIMACIÓN PARA PERSEGUIR.....	109
14. LAS INEVITABLES COLISIONES DE DERECHOS EN MATERIA AMBIENTAL	117
15. LA PRESCRIPCIÓN DE LOS DELITOS AMBIENTALES	119

PARTE ESPECIAL

1. LOS DELITOS AMBIENTALES CONCRETOS.....	123
1.1. La legislación española y los criterios europeos	124
2. EL DELITO AMBIENTAL BÁSICO: LOS PROBLEMAS DE LA CON- CRECIÓN EN UN TIPO	127
2.1. El núcleo del delito: La acción contaminante punible.....	128
2.2. El equilibrio de los sistemas naturales y la salud de las personas como objeto del peligro	130
3. LAS TIPICIDADES OBJETIVA Y SUBJETIVA.....	133
3.1. El tipo objetivo del delito ambiental básico: Un tipo de peligro para el equilibrio de los sistemas naturales o para la salud.....	134
3.2. Las actividades contaminantes	137
3.2.1. La industria.....	138
3.2.2. La ciudad y la vida urbana.....	139
3.2.3. La agricultura y la ganadería.....	140
3.3. El peligro de daño para la salud.....	142
3.3.1. Sobre el concepto de salud	142
3.3.2. La salud y el medio ambiente	145
3.4. Las acciones típicas: Descripción por el Derecho Penal y limitación por el Derecho No Penal.....	146
4. LOS OBJETOS DE LA CONTAMINACIÓN.....	149
4.1. La contaminación de la tierra	149
4.2. La contaminación del aire.....	150
4.3. La contaminación del agua	152
4.3.1. Un problema específico: los ríos internacionales y la conta- minación transfronteriza	155
4.3.2. Las captaciones de aguas lesivas para el medio ambiente y las captaciones como delito patrimonial.....	158
4.4. La contaminación acústica	163
4.4.1. El delito ambiental provocado por el ruido.....	165
4.4.2. Otras valoraciones jurídicas del ruido	168
a) El ruido como agresión.....	168
b) El ruido como coacción	169
c) El ruido como desobediencia	169
4.5. La contaminación lumínica y la contaminación odorífera.....	170
4.6. La energía eólica y la energía solar.....	171
4.6.1. La energía eólica	172
4.6.2. La energía solar.....	172
5. LA CONCIENCIA DE LO INJUSTO Y LA EXIGIBILIDAD DE CON- DUCTA	173

6. LAS CUALIFICACIONES AGRAVATORIAS DEL DELITO AMBIENTAL BÁSICO	179
6.1. Funcionamiento clandestino o carencia de autorización administrativa	180
6.2. Desobediencia a órdenes de corrección o suspensión de actividades contaminantes.....	181
6.3. Falseamiento de información sobre el impacto ambiental de las actividades.....	182
6.4. Obstaculización de la actividad inspectora de la Administración ...	182
6.5. Producción de riesgo de deterioro irreversible o catastrófico.....	183
6.6. Que se produzca una extracción ilegal de aguas en período de restricciones	184
7. DEPÓSITOS Y VERTEDEROS ILEGALES, TRANSPORTES, TRASLADOS, VALORIZACIÓN, UTILIZACIÓN Y OTRAS CONDUCTAS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE EN MATERIA DE RESIDUOS	185
7.1. Establecimiento de depósitos y vertederos.....	188
7.2. Explotación de instalaciones peligrosas o almacenamientos peligrosos	190
7.3. Transporte, recogida, valorización, eliminación y aprovechamiento.....	191
7.4. Traslados	193
7.5. Resultados lesivos.....	194
7.6. La RPPJ, las penas y otras consecuencias	195
8. LOS DELITOS DE FUNCIONARIOS EN MATERIA AMBIENTAL	199
8.1. La responsabilidad de la Administración, como cuestión previa.....	199
8.2. Las previsiones del artículo 329 CP	202
8.3. La comisión imprudente y otros delitos de funcionarios	204
9. LOS DAÑOS A ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS	207
10. LOS DELITOS IMPRUDENTES AMBIENTALES.....	211
BIBLIOGRAFÍA.....	213
ANEXOS DE DOCUMENTACIÓN AMBIENTAL	221