

Direito Previdenciário

16ª edição, revista e atualizada

Marcelo Leonardo Tavares



Niterói, RJ

2015



© 2015, Editora Impetus Ltda.

Editora Impetus Ltda.

Rua Alexandre Moura, 51 - Gragoatá - Niterói - RJ

CEP: 24210-200 - Telefax: (21) 2621-7007

CONSELHO EDITORIAL:

ANA PAULA CALDEIRA • BENJAMIN CESAR DE AZEVEDO COSTA

ED LUIZ FERRARI • EUGÊNIO ROSA DE ARAÚJO

FERNANDA PONTES PIMENTEL • IZEQUIAS ESTEVAM DOS SANTOS

RENATO MONTEIRO DE AQUINO • ROGÉRIO GRECO • WILLIAM DOUGLAS

Projeto Gráfico: Editora Impetus Ltda.

Editoração Eletrônica: SBNigri Artes e Textos Ltda.

Capa: Editora Impetus Ltda.

Revisão de Português: Thaís Bressan Nacif / Carmem Becker

Impressão e encadernação: Edelbra Editora e Indústria Gráfica

T231d

Tavares, Marcelo Leonardo.

Direito previdenciário: regime geral de previdência social e regras constitucionais dos regimes próprios de previdência social / Marcelo Leonardo Tavares. - 16ª ed. rev. e atual. - Niterói, RJ: Impetus, 2015.

536 p.; 16 x 23 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN: 978-85-7626-840-6

1. Previdência social - Legislação - Brasil. I. Título.

CDD 344.8102

O autor é seu professor; respeite-o: não faça cópia ilegal.

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS - É proibida a reprodução, salvo pequenos trechos, mencionando-se a fonte. A violação dos direitos autorais (Lei nº 9.610/1998) é crime (art. 184 do Código Penal). Depósito legal na Biblioteca Nacional, conforme Decreto nº 1.825, de 20/12/1907.

A **Editora Impetus** informa que quaisquer vícios do produto concernentes aos conceitos doutrinários, às concepções ideológicas, às referências, à originalidade e à atualização da obra são de total responsabilidade do autor/atualizador.

www.impetus.com.br

1049279

SUMÁRIO

Capítulo 1 – Notas Introdutórias	1
1. A Seguridade Social na Constituição de 1988	1
1.1. Seguridade Social (arts. 194 a 204)	1
1.1.1. Natureza do Direito à Seguridade Social	1
1.1.2. Conceito (art. 194)	1
1.1.3. Objetivos (art. 194, parágrafo único)	2
1.1.4. As Contribuições para a Seguridade Social (art. 195)	9
1.2. Saúde (arts. 196 a 200)	15
1.2.1. Conceito (art. 196)	15
1.2.2. Saúde Pública – SUS	15
1.3. Assistência Social (arts. 203 e 204)	16
1.3.1. Conceito (art. 203)	16
1.3.2. Diretrizes	17
1.3.3. Generalidades	17
1.4. Previdência (arts. 201 e 202)	30
1.4.1. Sistemas de Previdência no Brasil	30
1.4.2. Conceito	33
1.4.3. A Previdência e a Dignidade Humana: existe limite para a Reforma da Previdência?	36
1.4.4. O Processo Previdenciário e a Ponderação entre o Princípio <i>in dubio pro misero</i> e o Princípio da Supremacia do Interesse Público	40
2. Instituto Nacional do Seguro social – INSS	45
3. Evolução Histórica da Previdência Social	53
3.1. No Mundo	53
3.1.1. Manifestações Embrionárias	53
3.1.2. Assistência Social	54
3.1.3. Previdência Social	55
3.1.4. Evolução	56

3.1.5.	A Previdência Social nos Tratados Internacionais de Direitos Humanos	59
3.2.	No Brasil	62
4.	As Normas do Direito Previdenciário	67
4.1.	Fontes do Direito Previdenciário	67
4.2.	O Direito Previdenciário no Ordenamento Jurídico	69
Capítulo 2 – Previdência Social - Noções Iniciais.....		73
1.	Finalidades e Princípios.....	73
2.	Beneficiários	74
2.1.	Segurados.....	75
2.1.1.	Segurados Obrigatórios.....	75
2.1.1.1.	Empregado	75
2.1.1.2.	Empregado Doméstico	78
2.1.1.3.	Contribuinte Individual	79
2.1.1.4.	Trabalhador Avulso.....	82
2.1.1.5.	Segurado Especial	82
2.1.2.	Segurado Facultativo.....	86
2.1.3.	A Proteção Diferenciada do Contribuinte Individual e do Segurado Facultativo de Baixa Renda	86
2.2.	Dependentes	88
3.	Empresa e Empregador Doméstico	102
4.	Filiação e Inscrição.....	102
5.	Manutenção (Ordinária e Extraordinária) da Filiação e Perda da Qualidade de Segurado	106
6.	Quadro de Prestações Previdenciárias.....	109
7.	Acidente do Trabalho.....	110
7.1.	Dia do Acidente.....	113
7.2.	Comunicação do Acidente	113
7.3.	Prestações Previdenciárias Relativas a Acidente de Trabalho	114
7.4.	Beneficiários	115
7.5.	Custeio	115
7.6.	Caracterização do Acidente	116
7.7.	Garantia de Emprego do Acidentado	116
7.8.	Ação de Acidente do Trabalho	117
7.9.	Prescrição.....	118

8. Período de Carência.....	118
9. Salário de Benefício	122
10. Renda Mensal Inicial – RMI	131
11. Renda Mensal do Benefício – RMB.....	133
12. Abono Anual – Gratificação Natalina.....	135

Capítulo 3 – As Prestações Previdenciárias..... 137

1. Benefícios.....	137
1.1. Auxílio-Doença.....	138
1.1.1. Beneficiários.....	138
1.1.2. Concessão	139
1.1.3. Carência.....	139
1.1.4. Início do Benefício	139
1.1.5. Renda Mensal do Benefício.....	139
1.1.6. Regras Gerais	140
1.2. Auxílio-Acidente.....	144
1.2.1. Beneficiários.....	144
1.2.2. Concessão	145
1.2.3. Carência.....	145
1.2.4. Início do Benefício	145
1.2.5. Renda Mensal do Benefício.....	145
1.2.6. Regras Gerais	146
1.3. Aposentadoria por Invalidez	146
1.3.1. Beneficiários.....	146
1.3.2. Concessão	146
1.3.3. Carência.....	146
1.3.4. Início do Benefício	146
1.3.5. Renda Mensal do Benefício.....	147
1.3.6. Regras Gerais	148
1.3.7. Cessação do Benefício	149
1.4. Aposentadoria por Idade.....	151
1.4.1. Beneficiários.....	152
1.4.2. Concessão	152
1.4.3. Carência.....	152
1.4.4. Início do Benefício	152
1.4.5. Renda Mensal do Benefício.....	154
1.4.6. Aposentadoria por Idade da Pessoa com Deficiência.....	154
1.4.7. Regras Gerais	155

1.5.	Aposentadoria por Tempo de Contribuição.....	157
1.5.1.	Beneficiários.....	157
1.5.2.	Concessão.....	158
1.5.3.	Carência.....	159
1.5.4.	Início do Benefício.....	159
1.5.5.	Renda Mensal do Benefício.....	159
1.5.6.	Tempo de Contribuição.....	159
1.5.7.	Aposentadoria por Tempo de Contribuição da Pessoa com Deficiência.....	164
1.6.	Aposentadoria Ordinária nas Regras Provisórias do art. 9º da Emenda Constitucional nº 20/1998 (opcional para os segurados que se encontravam filiados quando da promulgação da EC nº 20/1998).....	166
1.7.	Aposentadoria Especial.....	168
1.7.1.	Beneficiários.....	169
1.7.2.	Concessão.....	169
1.7.3.	Carência.....	170
1.7.4.	Início do Benefício.....	170
1.7.5.	Renda Mensal do Benefício.....	170
1.7.6.	Regras Gerais.....	170
1.7.7.	Outras questões relevantes que envolvem a aposentadoria especial.....	182
1.7.7.1.	Equipamento de proteção individual – EPI....	182
1.7.7.2.	Legislação aplicável e princípio <i>tempus regit actum</i>	194
1.7.7.3.	Meios de prova do tempo especial.....	198
1.8.	Salário-Maternidade.....	200
1.8.1.	Beneficiários.....	200
1.8.2.	Concessão.....	200
1.8.3.	Carência.....	200
1.8.4.	Início do Benefício.....	200
1.8.5.	Renda Mensal do Benefício.....	200
1.8.6.	Regras Gerais.....	202
1.9.	Salário-Família.....	205
1.9.1.	Beneficiários.....	205
1.9.2.	Concessão.....	206
1.9.3.	Carência.....	206
1.9.4.	Início do Benefício.....	206
1.9.5.	Renda Mensal do Benefício.....	206
1.9.6.	Regras Gerais.....	207

1.10.	Pensão Por Morte.....	207
1.10.1.	Beneficiários.....	207
1.10.2.	Concessão	208
1.10.3.	Carência.....	209
1.10.4.	Início do Benefício	209
1.10.5.	Renda Mensal do Benefício	211
1.10.6.	Regras Gerais	211
1.11.	Auxílio-Reclusão.....	220
1.11.1.	Beneficiários.....	220
1.11.2.	Concessão	221
1.11.3.	Carência.....	221
1.11.4.	Início do Benefício	221
1.11.5.	Renda Mensal do Benefício	221
1.11.6.	Regras Gerais	221
2.	Serviços.....	225
2.1.	Serviço Social.....	225
2.2.	Habilitação e Reabilitação Profissional	226
3.	Regras Gerais sobre as Prestações Previdenciárias.....	227
3.1.	Justificação.....	227
3.2.	Reconhecimento de Filiação	229
3.3.	Contagem Recíproca de Tempo de Contribuição.....	230
3.4.	Disposições sobre Pagamento de Benefícios	237
3.5.	Requerimento Administrativo.....	244
3.6.	Decadência e Prescrição	246
3.7.	Pagamento de Benefício.....	255
3.7.1.	Regra.....	255
3.7.2.	Exceções.....	255
3.7.3.	Convênios	257
3.8.	Vedação à Acumulação de Benefícios	257
3.9.	Pagamento de Parcelas Devidas em Juízo.....	259
3.10.	Reajuste dos Benefícios Previdenciários.....	260
3.11.	Desaposentação.....	268
3.12.	Generalidades.....	277
Capítulo 4 – Financiamento da Seguridade Social.....		281
1.	Noções sobre o Custeio da Seguridade Social	281
2.	Recursos Provenientes dos Orçamentos dos Entes Federativos – Financiamento Indireto da Seguridade Social	285

3.	Contribuições para a Seguridade Social – Financiamento Direto.....	286
3.1.	Dos Segurados.....	287
3.1.1.	Empregado, Empregado Doméstico e Avulso.....	287
3.1.2.	Segurados Contribuinte Individual e Facultativo	288
3.1.3.	Segurado Especial.....	289
3.2.	Da Empresa	290
3.2.1.	Sobre a Remuneração dos Segurados Empregado e Trabalhador Avulso.....	290
3.2.2.	Sobre a Remuneração do Segurado Contribuinte Individual.....	293
3.2.3.	Sobre o Valor Bruto da Nota Fiscal ou Fatura de Prestação de Serviços de Cooperado através de Cooperativa.....	294
3.2.4.	De Custeio do Acidente do Trabalho – SAT.....	295
3.2.5.	Para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS (Lei Complementar nº 70/1991).....	299
3.2.6.	Social Sobre o Lucro das Pessoas Jurídicas.....	300
3.2.7.	Outras Formas de Contribuição das Empresas.....	300
3.2.7.1.	Dos Clubes de Futebol Profissional	300
3.2.7.2.	Do Produtor Rural Pessoa Física	300
3.2.7.3.	Do Produtor Rural Pessoa Jurídica	301
3.3.	Do Empregador Doméstico	301
3.4.	Sobre a Receita de Concursos de Prognósticos	302
3.5.	Sistema Integrado de Pagamento de Impostos e Contribuições das Microempresas e das Empresas de Pequeno Porte – SIMPLES – Lei Complementar nº 123/2006.....	302
4.	Outras Receitas.....	303
5.	Salário de Contribuição.....	304
5.1.	Relativo à Contribuição do Empregador Doméstico e dos Segurados Empregado Doméstico, Empregado e Avulso.....	304
5.1.1.	Parcelas Integrantes do Salário de Contribuição	305
5.1.2.	Parcelas Não Integrantes do Salário de Contribuição.....	306
5.2.	Relativo ao Contribuinte Individual	312
5.3.	Relativo ao Segurado Facultativo	312

Capítulo 5 – Regras Gerais sobre o Custeio da Seguridade Social 313

1.	Obrigação Tributária Previdenciária.....	313
1.1.	Obrigação Principal.....	313
1.1.1.	Segurados Contribuinte Individual e Facultativo e Empregador Doméstico.....	314

1.1.2.	Contribuição das Empresas	315
1.1.3.	Segurado Especial e Produtor Rural Pessoa Física em Substituição à contribuição da Empresa (art. 25 da Lei nº 8.212/1991).....	316
1.1.4.	Produtor Rural Pessoa Jurídica.....	317
1.1.5.	Clubes de Futebol Profissional.....	317
1.1.6.	Contribuição Incidente sobre o 13º Salário	317
1.2.	Obrigações Acessórias	317
2.	Competência e Arrecadação.....	318
3.	Responsabilidade.....	319
4.	Decadência e Prescrição dos Créditos da Seguridade Social.....	322
5.	Isenção.....	323
6.	Preferência dos Créditos Previdenciários.....	323
7.	Evolução da Obrigação Tributária Previdenciária.....	324
8.	Restituição e Compensação.....	327
9.	Matrícula	328
10.	Certidão de Débito.....	329
11.	Correção Monetária, Juros e Multa Moratória	333
12.	Infrações e Penalidades	333
12.1.	Dos Crimes contra a Previdência Social.....	333
12.1.1.	A Normatização Anterior dos Crimes Contra a Seguridade Social	333
12.1.2.	Apropriação Indébita Previdenciária	335
12.1.3.	Sonegação de Contribuição Previdenciária	343
12.1.4.	Conclusão.....	347
12.2.	Infrações Administrativas.....	347
13.	Regras Gerais da Legislação de Custeio	348

Capítulo 6 – Delineamento dos Regimes Próprios de Previdência Social dos Servidores Públicos.....	351
1. Introdução	351
2. As Novas Regras Previdenciárias dos Servidores Públicos.....	352
3. Da instituição do Regime Facultativo Complementar na União	378
4. O Direito Adquirido dos Aposentados e Pensionistas	381
5. A Expectativa de Direito dos Servidores	388

Anexos	395
Questões	479
Referências	509