

**MARCELO PEREIRA DOS SANTOS**

Mestre em Direito Público e Evolução Social pela Universidade Estácio de Sá. Tem pós-graduação em Direito Público pela Universidade Gama Filho. É bacharel em Direito pelo Centro Universitário da Cidade. Atualmente, é Professor de Direito Civil e Empresarial do Curso de Bacharelato em Direito da Universidade Estácio de Sá.

Também exerce a função de Tutor-Coordenador do Curso de graduação (EaD) em Administração de Empresas da UFERRJ (Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro), atuando, paralelamente, como Tutor-Presencial das disciplinas Instituições de Direito Público e Privado, Legislação Comercial, Legislação Social, Legislação Tributária e Métodos e Técnica de Pesquisa. Tem experiência nas áreas de Direito Administrativo, Constitucional, Civil e Empresarial; com ênfase em contratos administrativos, contratos privados, sociedades empresariais e direitos fundamentais. Esteve envolvido, como pesquisador (bolsista), em projetos ligados à gestão de riscos, coordenados pela COPPETEC/UFRRJ. Foi instrutor de Direito/Legislação da Guarda Municipal do Rio de Janeiro, desenvolvendo a atividade de docência nos cursos de formação e qualificação de agentes em diversos níveis da carreira. Desempenhou a função de tutor a distância nos cursos da Secretaria Nacional de Segurança Pública (SENASP).

# **SOCIEDADE DE RISCO E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**



Belo Horizonte  
2015

## CONSELHO EDITORIAL

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia – Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmár
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina – Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Camejo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Henrique Soares	Luciano Stoller de Faria
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clémerson Merlin Clève	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luís de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dirceu Forrecillas Ramos	Mário Lúcio Quintão Soares
Emerson Garcia	Nelson Rosenvald
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Renato Caram
Flornbal de Souza Del’Olmo	Roberto Correia da Silva
Frederico Barbosa Gomes	Rodolfo Viana Pereira
Gilberto Bercović	Rodrigo Almeida Magalhães
Gregório Assagra de Almeida	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Corgosinho	Rubens Beçak
Jamile Bergamaschine Mata Diz	Vladmir Oliveira da Silveira
Janaina Rigo	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprográficos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2015.

**Coordenação Editorial:** Fabiana Carvalho e Andréia Assunção  
**Produção Editorial e Capa:** Danilo Jorge da Silva  
**Revisão:** Fátima Chaves

341.352/ Santos, Marcelo Pereira dos  
S23/s Sociedade de riscos e contratos administrativos / Marcelo Pereira dos  
Santos. - Belo Horizonte: Arraes Editores, 2015.  
149p.

ISBN: 978-85-8238-105-2

1. Sociedade de riscos. 2. Contratos administrativos. 3. Direito administrativo.  
4. Eficiência administrativa. 5. Administração pública. I. Título.

CDD - 341.352/

CDU - 342.951

Elaborada por: Fátima Falei  
CRB/6-nº700

Rua Pernambuco, 1408, Loja 03 – Savassi  
Belo Horizonte/MG - CEP 30130-151  
Tel: (31) 3031-2330

[www.arraeseditores.com.br](http://www.arraeseditores.com.br)  
[arraes@arraeseditores.com.br](mailto:arraes@arraeseditores.com.br)

Belo Horizonte  
2015

## SUMÁRIO

PREFÁCIO .....	XI
APRESENTAÇÃO .....	XIV
INTRODUÇÃO .....	1
CAPÍTULO 1	
SOCIEDADE DO CONHECIMENTO E DO RISCO.....	6
1.1 Prevenção e precaução: princípios indispensáveis à sociedade de risco.....	12
1.2 Risco como elemento configurador do agir administrativo.....	17
1.2.1 Por força da dimensão futura do interesse público.....	19
1.2.2 Por força do princípio da eficiência .....	21
CAPÍTULO 2	
A ADMINISTRAÇÃO CONTRATANTE: DA FORÇA IMPERATIVA DO ESTADO AO UNIVERSO DA CONSENSUALIDADE.....	24
2.1 Relações contratuais com a administração: da negação à necessidade de incorporação de modelos flexíveis.....	24
2.2 Contrato administrativo: a busca originária de seu traço distintivo .....	29
2.3 Relativizado as assimetrias através do consenso .....	33
2.4 Contrato administrativo e a presença do risco: distinta incidência de um mesmo fenômeno.....	35

2.5 As modalidades alternativas de distribuição de riscos.....	39
2.5.1 Contratações com o terceiro setor .....	40
2.5.2 Regime diferenciado de contratações .....	43
2.5.3 Consórcios públicos .....	44
2.5.4 As parcerias público privadas.....	46
CAPÍTULO 3	
EFICIÊNCIA ENQUANTO VETOR DA FUNÇÃO ADMINISTRATIVA: BREVE PERCURSO HISTÓRICO.....	52
3.1 Perspectiva evolutiva da normatização da eficiência como atributo da ação estatal.....	53
3.2 Dupla dimensão temporal da eficiência: efeitos presentes e futuros da ação estatal .....	64
3.3 Princípio da eficiência como vetor de facetas múltiplas .....	67
3.3.1 Eficiência econômica.....	69
3.3.2 Eficiência jurídica.....	70
3.3.3 Eficiência técnica.....	73
3.4 Eficiência administrativa como vetor de orientação à distribuição dos riscos .....	75
CAPÍTULO 4	
LEGITIMANDO UMA OPÇÃO CONTRATUAL OTIMIZADA, SOB A PERSPECTIVA PÓS-MODERNA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	78
4.1 Relação indissociável entre repartição de riscos e garantia da eficiência.....	80
4.2 Aspectos teóricos para um regime jurídico de riscos fundado na discricionariedade técnica .....	85
4.3 Concepção prática para formatação de um regime compartilhado de riscos, ancorado na discricionariedade técnica.	87
4.4 Uma dimensão aplicativa do exposto: elementos indispensáveis à legitimação da opção pela modalidade contratual concessão patrocinada.....	92
CONCLUSÃO.....	97
REFERÊNCIAS .....	103