STJ00110506

CIRO DI BENATTI GALVÃO

Consórcios Públicos

UMA NOVA PERSPECTIVA JURÍDICO-POLÍTICA

3ª edição

PREFÁCIO:
Professor Doutor Thiago Marrara
USP - Ribeirão Preto

POSFÁCIO:
Professor Doutor Sebastião Tojal
USP

THOMSON REUTERS
REVISTA DOS TRIBUNAIS™

STJ00110506

Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais
Juliana Mayumi Ono

Gerente de Conteúdo
Milisa Cristine Romera

Editorial: Aline Marchesi da Silva, Diego Garcia Mendonça, Karolina de Albuquerque Araújo e Quenia Becker

Gerente de Conteúdo Tax: Vanessa Miranda de M. Pereira

Direitos Autorais: Viviane M. C. Carmezim

Assistente de Conteúdo Editorial: Juliana Menezes Drumond

Analista de Projetos: Camilla Dantara Ventura

Estagiários: Alan H. S. Moreira, Ana Amalia Strojnowski, Bárbara Baraldi e Bruna Mestriner

Produção Editorial
Coordenação
Andréia R. Schneider Nunes Carvalhaes

Especialistas Editoriais: Gabriele Lais Sant'Anna dos Santos e Maria Angélica Leite

Analista de Projetos: Larissa Gonçalves de Moura

Analistas de Operações Editoriais: Alana Fagundes Valério, Caroline Vieira, Damares Regina Felício, Danielle Castro de Morais, Mariana Plastino Andrade, Mayara Macioni Pinto e Patricia Melhado Navarra

Analistas de Qualidade Editorial: Ana Paula Cavalcanti, Fernanda Lessa, Thais Pereira e Victória Menezes Pereira

Estagiárias: Maria Carolina Ferreira, Sofia Mattos e Tainá Luz Carvalho

Designer Editorial: Lucas Kfouri

Capa: Lucas Kfouri

Equipe de Conteúdo Digital

Coordenação
Marcello Antonio Mastrorosa Pedro

Analistas: Gabriel George Martins, Jonatan Souza, Maria Cristina Lopes Araujo e Rodrigo Araujo

Gerente de Operações e Produção Gráfica
Mauricio Alves Monte

Analistas de Produção Gráfica: Aline Ferrarezi Regis e Jéssica Maria Ferreira Bueno

Estagiária de Produção Gráfica: Ana Paula Evangelista

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Galvão, Ciro di Benatti
Consórcios públicos : uma nova perspectiva jurídico-política / Ciro di Benatti Galvão. -- 3. ed. rev. e atual. -- São Paulo : Thomson Reuters Brasil, 2020.

Bibliografia.
ISBN 978-65-5065-364-4

1. Administração pública 2. Consórcios públicos 3. Consórcios públicos - Leis e legislação 4. Direito administrativo 5. Governança pública I. Título

20-35386 CDU-35

Índices para catálogo sistemático:
1. Administração pública : Direito administrativo 35

Cibele Maria Dias - Bibliotecária - CRB-8/9427

SUMÁRIO

AGRADECIMENTOS 7

NOTAS DE LEITURA 9

PREFÁCIO 11

APRESENTAÇÃO (À 2ª EDIÇÃO) 13

RAZÕES DE UMA ESCOLHA 17

INTRODUÇÃO 21

CAPÍTULO 1 - REFERENCIAIS TEÓRICOS JUSTIFICADORES DO PROCESSO COOPERATIVO INTERLOCAL 27

1.1. Marco Argumentativo Jurídico-Filosófico: a racionalidade comunicativa de Jürgen Habermas 30

1.2. Marco Argumentativo Jurídico-Administrativo: a importante incidência do conceito de "relação jurídica administrativa" .. 52

CAPÍTULO 2 DO PROCESSO DE COOPERATIVISMO LOCAL: SUA COMPREENSÃO, MANIFESTAÇÕES E POSSÍVEIS REPERCUSSÕES EM CONTEXTOS SUPRALOCAIS 75

2.1 Quadro geral do processo de cooperação administrativa interlocal 75

2.2. O fenômeno da cooperação interlocal no contexto federativo brasileiro 101

2.3. O fenômeno da cooperação interlocal no contexto unitário português 132

STJ00110506

2.4. Das manifestações instrumentais do processo interlocal de cooperação administrativa e suas possíveis repercussões 154

2.4.1. Manifestação cooperativa interlocal no Brasil: os "consórcios públicos" intermunicipais 154

2.4.2. Manifestação cooperativa interlocal em Portugal: as "comunidades intermunicipais" e as "associações de municípios" de fins específicos 185

CAPÍTULO 3 - DA INSERÇÃO DAS REALIDADES ADMINISTRATIVAS LOCAIS NO CONTEXTO PÓS-REFORMISTA E DE MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA 209

CAPÍTULO 4 - DA GOVERNANÇA PÚBLICA LOCAL CONTEMPORÂNEA 233

4.1. Enquadramento geral do processo de governança pública 233

4.2. A sinalização de práticas locais que concretizam o significado da governança: a governança local 251

4.3. O processo de *accountability*, sua vinculação à governança local contemporânea e seus reflexos no processo de cooperativismo administrativo local 264

CONSIDERAÇÕES FINAIS 277

REFERÊNCIAS 281

POSFÁCIO 299