

STJ00117964

**NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO**

LIVRE-DOCENTE EM DIREITO PÚBLICO PELA UNIVERSIDADE DO VALE DO ACARAÚ  
MESTRE EM DIREITO PÚBLICO PELA UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ  
NOTÓRIO SABER JURÍDICO PELA UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ  
MINISTRO DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

**BREVES ESTUDOS SOBRE A AÇÃO  
DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA**

**A JUSTA CAUSA  
E OUTROS TEMAS RELEVANTES  
DE DIREITO SANCIONADOR**



**EDITORA CURUMIM**  
FORTALEZA – CEARÁ  
2014

STJ00117964

Copyright © 2014 by  
*Napoleão Nunes Maia Filho*

REVISÃO

● *Autor*

PROJETO GRÁFICO

*Carlos Alberto Alexandre Dantas*

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)  
BIBLIOTECÁRIA: REGINA CÉLIA PAIVA DA SILVA CRB – 1051

M 217b Maia Filho, Napoleão Nunes

Breves estudos sobre a ação de improbidade administrativa:  
a justa causa e outros temas relevantes de direito sancionador /  
Napoleão Nunes Maia Filho. – Fortaleza: Imprece, 2014.

Coleção (Curumim sem nome)

260p.: 14,5x21,5cm

ISBN: 978-85-8126-048-8

1. Improbidade Administrativa – Brasil. 2. Brasil –  
Civilização – Aspectos morais e éticos. I. Título.

CDD 351.9

1246903

# SUMÁRIO

## APRESENTAÇÃO

*Napoleão Nunes Maia Filho* .....13

## PREFÁCIO

*Ariane Costa Guimarães* .....25

## ESTUDO I

### O REQUISITO DA JUSTA CAUSA JURÍDICA COMO A QUARTA CONDIÇÃO DAS AÇÕES JUDICIAIS DE CONTEÚDO SANCIONATÓRIO

1 BREVE INTRODUÇÃO: A JUSTA CAUSA DA AÇÃO JUDICIAL DE TEOR SANCIONATÓRIO .....	33
2 SOBRE O CONCEITO JURÍDICO DE JUSTA CAUSA E ALGUMAS DE SUAS IMPORTANTES IMPLICAÇÕES .....	42
3 A JUSTA CAUSA COMO O QUARTO ELEMENTO JURÍDICO DO DIREITO DE AÇÃO NAS PRETENSÕES SANCIONATÓRIAS .....	55
4 A EXIGÊNCIA DA JUSTA CAUSA ESPECÍFICA NA AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA .....	64
BIBLIOGRAFIA .....	73

**ESTUDO II**  
**ATOS ILEGAIS E ATOS ÍMPROBOS**  
**E A PERMANÊNCIA DA DISCRICIONARIEDADE**  
**DE CERTOS ATOS ADMINISTRATIVOS**

1	BREVE INTRODUÇÃO: LEGALIDADE E CONTROLE DOS PODERES DO ESTADO .....	77
2	A IMPORTÂNCIA DOS CONCEITOS JURÍDICOS E DAS SUAS EXPRESSÕES: A NOÇÃO DE LEGALIDADE.....	87
3	A DISTINÇÃO CONCEITUAL ENTRE ILEGALIDADE E IMPROBIDADE NO DOMÍNIO JUS-SANCIONADOR .....	98
4	A ATIVIDADE ADMINISTRATIVA DISCRICIONÁRIA E A TIPIFICAÇÃO MATERIAL DOS ATOS DE IMPROBIDADE .....	119
	BIBLIOGRAFIA .....	127

**ESTUDO III**  
**O CONTROLE JUDICIAL**  
**DA IMPUTAÇÃO DE IMPROBIDADE**  
**NA FASE RECURSAL ESPECIAL**

1	BREVE INTRODUÇÃO: ALUSÃO AO GARANTISMO JUDICIAL.....	133
2	LIMITES À COGNIÇÃO DE ASPECTOS FACTUAIS DAS DEMANDAS NA INSTÂNCIA RECURSAL ESPECIAL .....	142
3	FATOS E PROVAS DO ATO DE IMPROBIDADE E A LIMITAÇÃO COGNITIVA DO RECURSO ESPECIAL.....	155
4	O REEXAME E A REVALORAÇÃO PROBATÓRIA DE FATOS RELEVANTES NA INSTÂNCIA ESPECIAL .....	168
	BIBLIOGRAFIA .....	176

**ESTUDO IV**  
**A EXIGÊNCIA DE DECISÃO JUDICIAL**  
**PARA A APLICAÇÃO DA SANÇÃO DEMISSÓRIA**  
**POR ATO DE IMPROBIDADE**

1 BREVE INTRODUÇÃO: SOBRE A CONCENTRAÇÃO DE PODERES.....	181
2 A FUNÇÃO DOS PRINCÍPIOS E DAS NORMAS JURÍDICAS: DISCIPLINAR E LIMITAR A ATIVIDADE ADMINISTRATIVA .....	189
4 A SANÇÃO DE PERDA DA FUNÇÃO PÚBLICA POR ATO ÍMPROBO APLICADA PELA ADMINISTRAÇÃO .....	197
BIBLIOGRAFIA.....	210

**ESTUDO V**  
**OS REQUISITOS DA OFENSIVIDADE**  
**E DA LESIVIDADE: A BAGATELA NO DIREITO PENAL**  
**E NO DIREITO SANCIONADOR**

1 BREVE INTRODUÇÃO .....	215
2 A OFENSIVIDADE E A LESIVIDADE COMO CARGAS ESSENCIAIS DO ILÍCITO .....	220
3 A APURAÇÃO DA RELEVÂNCIA DO DANO: A BAGATELA NA INFRAÇÃO DE IMPROBIDADE .....	230
4 SOBRE A VISÃO CONTEMPORÂNEA DA FUNÇÃO ESTATAL SANCIONADORA.....	242
BIBLIOGRAFIA.....	251
BIBLIOGRAFIA GERAL .....	253